

УДК 332.1

ХАРАКТЕРИСТИКА КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Наталья Валерьевна Новикова¹

доктор экономических наук, доцент

novikova@usue.ru

Наталья Владимировна Егорова²

начальник отдела

urmahnevo@yandex.ru

¹Уральский государственный экономический университет

г. Екатеринбург, Россия

²Администрация муниципального округа Махнёвского муниципального

образования Свердловской области

п.г.т. Махнёво, Россия

Аннотация. Авторами в статье представлена подробная характеристика трех основных составляющих, формирующих экономическую основу местного самоуправления, проанализированы ее нормативно-правовые основы. Авторы приходя к выводу о наличии взаимосвязи между размерами экономической базы местного самоуправления и степенью самостоятельности органов власти, функционирующих на локальном уровне.

Ключевые слова: местное самоуправление, экономическая основа местного самоуправления, устойчивость муниципального образования.

Основной целью исследования является характеристика ключевых элементов, формирующих экономическую основу местного самоуправления, определяющих степень самостоятельности муниципальных образований, наличие инструментов для осуществления деятельности органов местного самоуправления, а также способность местной власти эффективно реагировать на потребности и запросы населения.

В условиях современного общества, где вопросы управления и распределения ресурсов становятся все более актуальными, понимание и эффективное использование экономической основы местного самоуправления приобретает особую значимость [1-2]. Местное самоуправление, как форма организации власти, призвано обеспечивать интересы граждан на местах, и именно от его экономической базы зависит, насколько успешно данный уровень власти сможет выполнять свои функции.

Актуальность данной статьи обусловлена тем, что в последние годы в России наблюдается активное развитие местного самоуправления, что требует глубокого анализа инструментов его функционирования, в том числе инструментов, которые предоставляют слагаемые его экономической основы.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяет: «экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований» [3].

Новый Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который «направлен на реализацию положений Конституции России о единой системе публичной власти, обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в интересах населения, а также на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4] определяет экономическую основу местного самоуправления и выделяет три ее составляющие: «находящееся в

муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов» [4].

Единство в содержательной части статьи 49 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 62 Федерального закона и № 33-ФЗ свидетельствует о том, что ключевые элементы, составляющие экономическую основу местного самоуправления, сохранены.

Муниципальная собственность является важнейшим элементом «финансово-экономической базы местного самоуправления и одним из главных рычагов реализации местной социально-экономической политики» [5].

Согласно положениям Конституции Российской Федерации: «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» [6], при этом «муниципальная собственность не является разновидностью государственной собственности» [6].

Отметим, что в России с 1993 года муниципальная собственность была признана как самостоятельная форма собственности. В Конституции Российской Федерации закреплено, что «органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения» [6].

Гражданский кодекс Российской Федерации дает четкое понятие муниципальной собственности и ее слагаемым: «Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления» [7].

Согласно ч. 3 ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, муниципальное имущество как объект муниципальной собственности можно поделить на две группы: «имущество, закреплённое за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и праве

оперативного управления; имущество муниципальной казны, к которой относятся средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закреплённое за муниципальными предприятиями и учреждениями» [7].

В статье 50 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что «в собственности муниципальных образований может находиться имущество:

- предназначенное для решения вопросов местного значения;
- предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления;
- предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
- необходимое для решения вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения» [3].

Новый Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" вносит существенное изменение в критерий имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, исключая понятие «вопросы местного значения», заменяя на «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». Также закон расширяет перечень видов муниципального имущества, включив в него имущество для участия органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий.

В учебном пособии Головиновой Ю.В. отмечается: «В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество» [8].

Муниципальное имущество является основным капитальным ресурсом, поддерживающим финансовую устойчивость муниципалитетов, посредством:

- возможности привлечения дополнительных финансовых средств в местные бюджеты. «Любое муниципальное имущество имеет свою стоимость и цену» [9], поэтому его можно продать, приватизировать, заложить, тем самым привлечь денежные средства в местный бюджет;

- предоставления гарантии инвесторам. Муниципальное имущество можно использовать в качестве гарантии для создания благоприятного инвестиционного климата, привлечением инвестиций в муниципальную экономику;

- возможности применения муниципального имущества для участия в региональных и федеральных программах [9].

Опираясь на вышеизложенное можно сделать следующий вывод: размеры муниципального имущества создают условия для формирования экономической, финансовой устойчивости муниципального образования.

Законодатель акцентирует внимание на формировании и управлении муниципальной собственностью, что позволяет обеспечить необходимый уровень самоуправления и автономии. Успех функционирования местного самоуправления зависит от того, как эффективно используются эти активы для решения насущных потребностей населения.

Средства местных бюджетов составляют ещё одну базовую часть, формирующую экономическую основу местного самоуправления. В соответствии со ст. 132 Конституции Российской Федерации «органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет» [6].

Местный бюджет представляет собой значимый элемент экономики муниципального образования. Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующим образом определяет бюджет: «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [10].

Абрамов Н.В. отмечает: «Каждое муниципальное образование обладает местным бюджетом, наличие которого является признаком экономической независимости местного самоуправления от иных уровней власти» [11]. Данный тезис закреплён в статье 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статье 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Местный бюджет предназначен для финансирования государственных и социальных программ, реализации инфраструктурных проектов и выполнения обязательств перед населением. Точные размеры бюджетных поступлений определяются множеством факторов, включая экономическую активность региона локализации муниципального образования, самого муниципального образования, от уровня которой зависят налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, уровень развития экономики.

Многие муниципальные образования не способны самостоятельно формировать местный бюджет за счёт собственных доходов, являясь дотационными. Федеральным законодательством предусмотрены финансовые меры по поддержанию уровня социально-экономического развития таких муниципальных образований: «субсидии, дотации, субвенции, межбюджетные трансферты, поступающие из федеральных бюджетов» [11].

Экономическая основа местного самоуправления, в которую входят местные бюджеты, даёт возможность муниципалитетам адаптироваться к меняющимся условиям, обеспечивать решение социальных и инфраструктурных вопросов на местах, способствуя повышению качества жизни населения [12].

Третьей составляющей экономической основы местного самоуправления являются имущественные права муниципальных образований, регламентирующие возможность владения, использования и распоряжения муниципальной собственностью. В соответствии со ст. 125 Гражданского кодекса Российской Федерации «органы местного самоуправления могут самостоятельно приобретать и осуществлять имущественные права» [7].

Представленные выше три ключевых элемента экономической основы местного самоуправления позволяют органам местного самоуправления действовать независимо и эффективно реагировать на запросы и потребности граждан. При этом установленный законодательством перечень муниципального имущества фиксирует права и обязанности местных властей в отношении имеющихся ресурсов.

Соблюдение принципов финансово-экономической самостоятельности, подтвержденных требованиями ст. 9 Европейской хартии местного самоуправления, является необходимым условием для реализации эффективных местных инициатив [13]. Федеральный закон 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет не только объем прав местных органов власти, но и рамки, в которых они могут функционировать, что абсолютно необходимо для поддержания их устойчивости и динамики развития.

Особое внимание также следует обратить на взаимосвязь между численностью жителей муниципального образования и размерами экономической основы местного самоуправления, поскольку это определяет конечные ресурсы, доступные для решения местных задач. Проведение анализа демографической ситуации в муниципальных образованиях помогает

спрогнозировать бюджетные потребности и соответствующим образом скорректировать финансовые стратегии.

Для эффективного функционирования местного самоуправления важно, чтобы его экономическая основа включала не только ресурсы в виде бюджета и собственности, но также активно развивалась в ответ на меняющиеся социально-экономические условия. Инвестирование в такую экономическую базу позволяет муниципалитетам не только поддерживать текущие нужды населения, но и планировать долгосрочные стратегии развития, что в свою очередь обеспечивает устойчивое развитие территорий и улучшение жизненных условий.

Следовательно, анализ ключевых элементов экономической основы местного самоуправления представляет собой значимый аспект в понимании возможностей и ограничений, с которыми сталкиваются муниципалитеты в процессе своей деятельности. Эффективное использование имеющихся ресурсов обеспечивает не только решение социальных вопросов, но и формирует положительный имидж местной власти в глазах населения, что, в конечном итоге, играет важную роль в укреплении демократии на местах.

В заключение данной статьи необходимо отметить, что экономическая основа местного самоуправления является важным элементом, обеспечивающим его независимость и эффективность. Муниципальное имущество и муниципальная собственность выступают важнейшей частью экономической основы местного самоуправления, обеспечивающей его финансовую самостоятельность и создающей материальные предпосылки для эффективного выполнения возложенных на муниципалитет полномочий.

Для укрепления экономической самостоятельности и устойчивости развития муниципального образования важное значение имеет местный или муниципальный бюджет. Его наличие формирует стимулы для расширения экономического потенциала территории, активизации хозяйственной деятельности на подведомственной территории.

Таким образом, экономическая основа местного самоуправления, ее наличие, отсутствие, размеры являются важным фактором, определяющим не

только эффективность работы муниципальных органов, но и качество жизни населения данной территории.

Список литературы:

1. Бенц Д. С., Белова И. А. Исследование уровня доверия к институтам региональной власти // Управленец. 2023. Т. 14. № 1. С. 16-32.
2. Тамбовцев В. Л., Рождественская И. А. Как улучшать предоставление публичных услуг: взгляд экономистов // Управленец. 2023. Т. 14. № 4. С. 2-14.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Информационная система "Консультант" - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
4. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Информационная система "Консультант" - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/01fbae25b3040955277cbd70aa1b907cceda878e/
5. Асплунд Д.В. Понятие и сущность муниципальной собственности // Экономика и социум. 2023. № 3-1(106). С. 257-264.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Информационная система "Консультант". - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ Информационная система "Консультант" - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
8. Головинова Ю. В. Муниципальное право России: учебное пособие / Барнаул: АлтГПУ. 2019. 116 с.

9. Тухбатуллин Р. М. Муниципальное имущество как основа обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2017. № 1-1(49). С. 1-11.
10. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Информационная система "Консультант". - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5/
11. Абрамов Н. В., Юшко А. В. Экономическая основа местного самоуправления // Эпомен. 2019. № 23. С. 20-28.
12. Голованов К.П. Правовое регулирование экономической деятельности муниципальных образований в Российской Федерации: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. М., 2015. 193 с.
13. Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Информационная система "Консультант". - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20361/

UDC 332.1

CHARACTERISTICS OF THE KEY ELEMENTS OF THE ECONOMIC FOUNDATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

Natalia V. Novikova¹

doctor of economics, associate professor

novikova@usue.ru

Natalia V. Egorova²

head of the legal support

urmahnevo@yandex.ru

¹Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

²Administration of the Makhnevskoye Municipal District, Sverdlovsk Region

p.g.t. Makhnevo, Russia

Abstract. The article provides a detailed description of the three main components that form the economic foundation of local self-government and analyzes its regulatory and legal framework. The authors conclude that there is a relationship between the size of the economic base of local self-government and the degree of autonomy of authorities operating at the local level.

Keywords: local self-government, economic foundation of local self-government, sustainability of a municipality.

Статья поступила в редакцию 10.09.2025; одобрена после рецензирования 20.10.2025; принята к публикации 31.10.2025.

The article was submitted 10.09.2025; approved after reviewing 20.10.2025; accepted for publication 31.10.2025.