

УДК 336.572: 631.162

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРАРНОЙ СФЕРЫ: ПРОБЛЕМЫ
И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ**

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье представлен анализ применения программно-целевого подхода при государственной поддержке аграрных формирований в современных условиях. Предложены меры по увеличению эффективности программных расходов на сельское хозяйство, обращая внимание на необходимость распространения инициативного бюджетирования со стороны аграрных формирований сельских муниципальных округов.

Ключевые слова: государственная поддержка, программно-целевой подход, сельское хозяйство, инициативное бюджетирование, малый агробизнес.

Сегодня аграрная экономика интенсивно развивается и ей необходимы дополнительные финансовые ресурсы, которые предоставляются не только банками, но и государством, используя разные инструменты и формы финансовой поддержки в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства.

В Российской Федерации, как и во многих других государствах, основным инструментом реализации государственной аграрной политики выступает программно-целевой подход, позволяющий систематизировать цели, задачи и мероприятия государственной поддержки, а также обеспечить мониторинг и оценку их эффективности [3].

От эффективности и качества механизма субсидирования при применении программно-целевого подхода зависят не только своевременное получение средств отдельными организациями АПК, но и темпы экономического развития страны в целом [4].

Следует отметить, что необходимость государственной поддержки сельского хозяйства обусловлена целым рядом факторов, начиная от объективных экономических особенностей отрасли и заканчивая геополитическими вызовами современности.

Проведенный анализ показал, что наибольшая потребность среди сельскохозяйственной продукции в условиях импортозамещения стоит перед такими продуктами питания как фрукты, ягоды, овощи. По данным видам продуктов самый низкий уровень самообеспеченности в России. Следовательно, такие отрасли как садоводство, овощеводство имеют наиболее яркую востребованность в государственной поддержке.

«Одним из эффективных методов воздействия государства на развитие сельского хозяйства является программно-целевой метод, представленный разработкой и реализацией различных целевых программ» [6].

Систематизируем основные принципы государственной поддержки сельского хозяйства в современных условиях. К ним относятся: целеполагание;

программное планирование; ресурсное обеспечение; мониторинг и оценка: систематический мониторинг хода реализации программ и мероприятий, оценка их эффективности и внесение необходимых корректировок; ответственность и подотчетность: четкое распределение ответственности за реализацию программ и мероприятий между органами государственной власти и организациями, участвующими в их реализации, а также обеспечение подотчетности за использование бюджетных средств.

Следует отметить, что в условиях цифровизации отбор и информирование получателей субсидии на основании заявок осуществляется в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет».

Эффективная государственная поддержка должна также учитывать отраслевую специфику регионов страны. Например, в садоводстве в перечень затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, включаются затраты на посадочный материал, минеральные удобрения, ГСМ, средства защиты растений, покупной энергии, на зарплату, на ремонт основных средств, на оплату подрядных работ по закладке питомников.

Важно также подчеркнуть, что государственная поддержка сельского хозяйства должна быть прозрачной. Открытость данных о распределении и использовании бюджетных средств, а также создание условий для участия всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений играют ключевую роль в укреплении доверия к государственной политике и её эффективности.

Уточним, что «программно-целевой подход представляет собой систему управления, ориентированную на достижение конкретных, измеримых целей и задач, путем разработки и реализации взаимосвязанных мероприятий и проектов, объединенных в программы» [7]. В контексте субсидирования сельского хозяйства, ключевым элементом программно-целевого подхода является ориентация на результат, связанный с развитием отрасли.

При этом бюджетной поддержкой будут обеспечены проекты, соответствующие темпам опережающего экономического развития аграрного

производства в соответствии с процедурой ранжирования по приоритетности, стимулирующей достижение целевых показателей Госпрограммы.

«Министерство финансов проводит поступательную политику поддержки аграрного сектора экономики страны» [5]. Следует отметить, что за последние пять лет в России увеличивается финансовое обеспечение программно-целевого подхода отраслей сельскохозяйственного производства в соответствии с программой развития сельского хозяйства. В частности, расходы федерального бюджета на финансирование программы развития сельского хозяйства в 2023 году по сравнению с 2019 годом увеличились на 25,9% или на 62,6 млрд. рублей.

Однако данных предоставленных средств недостаточно, о чем говорит низкий удельный расход на поддержку сельского хозяйства в общих расходах федерального бюджета, который составляет за последние 10 лет 1,1-1,3%, хотя в 2010 г. составлял 2,1% от общей суммы расходов федерального бюджета.

Поэтому на финансирование программы развития сельского хозяйства в настоящее время предусмотрены наряду с бюджетными средствами и внебюджетные источники, которые в составе источников государственной поддержки последние годы преобладают.

Рассмотрим особенности отражение эволюции применения программно-целевого подхода в сельском хозяйстве на примере Тамбовской области, которая является аграрным регионом.

Следует отметить, что Тамбовская область по объему полученной в 2023 году поддержки из федерального бюджета в рамках Госпрограммы занимает 6 место среди субъектов ЦФО и 16 место среди субъектов РФ и входит в число регионов, обеспечивших стопроцентное освоение федеральных средств.

На рисунке 1 видно, что структура источников финансирования государственной программы развития сельского хозяйства по сравнению с первыми годами ее реализации существенно изменилась. Первоначально в 2009-2012 годах в составе источников преобладали средства федерального бюджета, которые составляли 61,6% от общей суммы источников. А в 2023 году средства

федерального бюджета стали занимать лишь 5,3% от общей суммы средств, предусмотренной на реализацию программы развития сельского хозяйства.

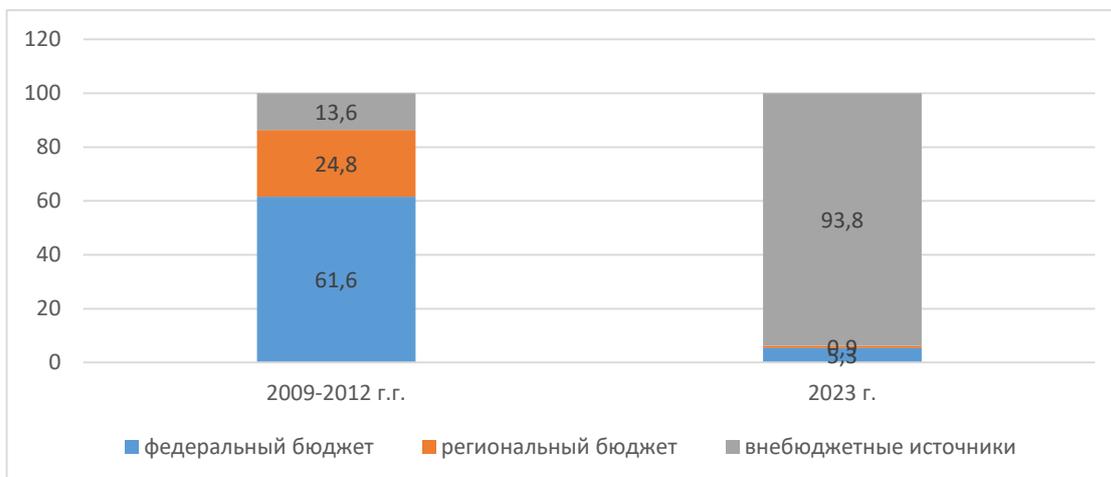


Рисунок 1 – Структура источников финансирования на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, %.

Следует отметить, что из регионального бюджета расходуется на сельское хозяйство больше средств по удельному весу в общей структуре расходов, чем из федерального бюджета. Приведем данные по удельному весу расходов на сельское хозяйство в расходах регионального бюджета и расходах федерального бюджета в 2023 году соответственно. Эта пропорция в процентах представлена следующим соотношением 5,2:1,2.

Проведенный анализ показал, что в структуре расходов бюджетных средств на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции в Тамбовской области преобладают средства федерального бюджета. При этом их объем сократился к 2023 году по сравнению с 2019 годом на 13,4%. На региональном уровне данный показатель превышает федеральный уровень. Сумма средств из бюджета Тамбовской области в 2023 году по сравнению с 2019 годом на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства сократилась на 62,4%. При этом возрастает сумма средств из внебюджетных источников [1].

«Разработка любой программы конкретизирует целевые ориентиры стратегических планов с указанием в разрезе по годам источников

финансирования, суммы, перечня мероприятий и критериев их достижения» [2].

Из таблицы 1 видно, что среди всех направлений финансовой поддержки аграрных формирований преобладают субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, а самый низкий удельный вес приходится на субсидии по развитию агротуризма.

Таблица 1

Структура системы финансовой поддержки аграрных формирований в Тамбовской области в 2024 году.

Направление государственной поддержки	Предусмотрено в 2024 году, млн. руб.	Уд.вес, %
1. Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	1 062,21	49,46
2. Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	246,91	11,50
3. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	54,22	2,52
4. Реализация мероприятий госпрограммы эффективного вовлечения в оборот земель сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса	146,89	6,84
5. Комплексное развитие сельских территорий	148,74	6,93
6. Развитие сельского туризма	20,0	0,93
7. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	193,77	9,02
7. Компенсация ущерба из-за повреждения многолетних плодовых и ягодных насаждений вследствие весенних заморозков за счет средств резервного фонда правительства РФ	89,08	4,15
8. Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	68,29	7,83
9. Аккредитация ветеринарных лабораторий	17,71	0,82
Итого:	2147,82	100,0

С 2025 года меры финансовой поддержки аграрного сектора изменяются. В частности, начиная с 2025 года погектарная поддержка не является приоритетным направлением для Тамбовского региона. Данная мера поддержки будет действовать только для субъектов, входящих в состав Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа [8].

В качестве одной из комплекса мер, способствующих оптимизации и повышению эффективности субсидирования сельского хозяйства в Тамбовской области мы предлагаем предусмотреть возможность инициативы утверждения региональных целевых программ в области сельскохозяйственного производства со стороны органов местного самоуправления и администраций сельских муниципальных округов на примере инициативного бюджетирования, где выбор наиболее значимых проектов при ограниченности источников будут делать организации аграрного профиля сельских муниципальных округов.

Таким образом, программно-целевой подход является важным инструментом государственной поддержки аграрной сферы, позволяющим систематизировать цели, задачи и мероприятия, а также обеспечить мониторинг и оценку их эффективности.

Список литературы:

1. Постановление Правительства Тамбовской области от 12.12.2024 № 703 "О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области" // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Тамбовской области. – URL: <https://agro.tmbreg.ru/assets/files/fin/2025/28.01.2025-1/РРО-2024-703.pdf>

2. Волкова Л. Г., Кириллова С.С. Оценка эффективности применения программно-целевого метода бюджетного планирования на муниципальном уровне // Наука и Образование. 2023. Т. 6. № 4. EDN VHDGQK.

3. Гусева М. Н., Крутикова В.В. Формирование и развитие человеческого капитала муниципальных служащих сельских территорий: региональный аспект // Кадровое обеспечение развития инновационного аграрного производства и сельских территорий: Материалы II Международной научно-практической конференции, Москва, 06–10 июня 2022 года. Москва: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

дополнительного профессионального образования "Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса". 2022. С. 149-166. EDN ECPJWY.

4. Иванова Е. В., Саяпин А.В., Невзорова Е.А. Сельские территории в контексте структурно-технологических сдвигов в АПК и пространственного развития экономики // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2021. № 4(67). С. 178-182. EDN XXLCSK.

5. Кириллова С. С., Волкова Л.Г., Честных В.С. Возможности бюджетной системы в области государственной поддержки организаций аграрного сектора экономики // Наука и Образование. 2023. Т. 6. № 4. EDN XPGIYW.

6. Лемякина Т.А. Государственная поддержка сельского хозяйства России на основе программно-целевого подхода // Экономика и предпринимательство. № 12 (161) 2023 г. (Vol. 17 Nom. 12)

7. Подгорская С.В. Программно-целевой подход к управлению комплексным развитием сельских территорий // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2020. № 3 (62). С. 132-138.

8. Меры предоставления государственной поддержки в 2025 году // Министерство сельского хозяйства Тамбовской области. – URL: <https://agro.tmbreg.ru/>

UDC 336.572: 631.162

**PROGRAM-TARGET APPROACH IN THE SYSTEM OF STATE
SUPPORT OF THE AGRARIAN SPHERE: PROBLEMS AND MODERN
TRENDS**

Larisa G. Volkova

candidate of economic sciences, associate professor

lvolkovaa@rambler.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article presents an analysis of the application of the program-targeted approach in state support of agrarian formations in modern conditions. Measures are proposed to increase the efficiency of program expenditures on agriculture, drawing attention to the need to spread initiative budgeting on the part of agrarian formations of rural municipal districts.

Key words: government support, program-targeted approach, agriculture, participatory budgeting, small agribusiness.

Статья поступила в редакцию 30.04.2025; одобрена после рецензирования 20.06.2025; принята к публикации 30.06.2025.

The article was submitted 30.04.2025; approved after reviewing 20.06.2025; accepted for publication 30.06.2025.