

УДК 336.14

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ КАК
УСЛОВИЕ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ**

Светлана Серафимовна Кириллова

кандидат экономических наук, доцент

sv_kirillova@mail.ru

Анастасия Михайловна Логунова

студент

nas.rxsmj590@gmail.com

Валерия Эдуардовна Лазаревич

магистрант

lazarevichvaleriya743@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. На современном этапе доходов, поступающих в местные бюджеты, не хватает на реализации всех возложенных полномочий. Возможности вышестоящих бюджетов по оказанию дополнительной финансовой помощи также весьма ограничены. В этой связи, проблема формирования и укрепления доходов бюджетов муниципальных образований и достижения их сбалансированности является весьма актуальной и востребованной. В данной статье представлены основные направления совершенствования межбюджетных отношений в целях укрепления финансовой самостоятельности муниципалитетов.

Ключевые слова: бюджетная система, местный бюджет, межбюджетные отношения, финансовая самостоятельность.

В современной бюджетной системе взаимоотношения между бюджетами разных уровней относятся к наиболее проблемным и актуальным вопросам. Прежде всего, речь идет о финансовых взаимоотношениях. Связано это в основном с неравномерностью социально-экономического развития муниципальных образований и наличием определенных диспропорций. В связи с этим, федеральные органы управления стремятся к максимально справедливому выравниванию ресурсов. Но при этом большое значение имеет и сохранение стимулов для развития как в регионах, так и в муниципальных образованиях [1]. Особенно сложным является вопрос достижения финансовой независимости органами местного самоуправления. Местные бюджеты долгое время не признавались как самостоятельный уровень бюджетной системы. Финансирование их осуществлялось по остаточному принципу без учета специфики их развития. В связи с этим, вопрос совершенствования межбюджетных отношений как условие достижения финансовой самостоятельности муниципалитетов является весьма актуальным, требующим глубокого теоретического изучения и практической проработки.

Исследования показывают, что по-прежнему основная доля доходов приходится на безвозмездные перечисления. Так, на примере городского округа Мичуринск Тамбовской области видно, что в 2024 году их доля составила 73,7 %. Более наглядно, динамика соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений отражена на рисунке 1.

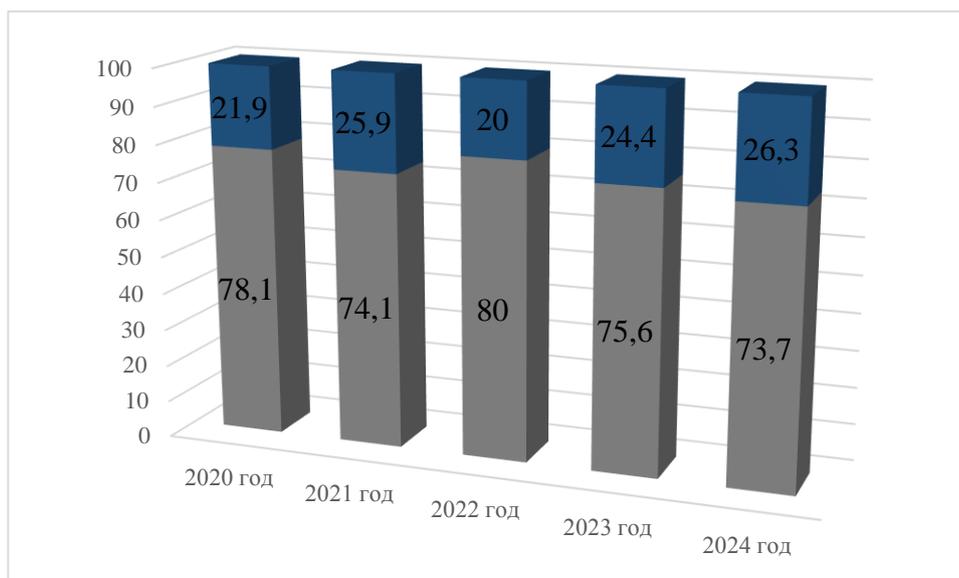


Рисунок 1 – Динамика доли собственных доходов и безвозмездных перечислений городского округа Мичуринск за 2020-2024 годы, %.

Собственных доходов пока недостаточно для решения всех вопросов местного уровня. В этой связи важно установить их конкретный перечень и величину для минимального обеспечения потребностей населения муниципального образования, а также рассмотреть предложения по дальнейшему укреплению собственной доходной базы.

Реформирование системы межбюджетных отношений должно быть ориентировано на достижение одновременно нескольких целей. Прежде всего, рост эффективности от перераспределения ограниченных бюджетных ресурсов. Также к важнейшим целям можно отнести достижение высокого уровня самодостаточности муниципалитетов, как базовой единицы бюджетной системы государства. Кроме того, создание условий для всех граждан Российской Федерации беспрепятственного доступа к государственным (муниципальным) услугам и общественным благам. Именно необходимость сочетания обозначенных целей, их одновременный учет препятствует достижению результативности межбюджетных отношении [3].

Сегодня бюджетная система России имеет четко очерченные черты централизованного механизма. С одной стороны, это обеспечивает всеобъемлющий контроль за бюджетными ресурсами, позволяет в большей

степени реализовывать целевой характер использования средств. Но, одновременно с этим, существенно страдает финансовая независимость субфедерального уровня и, прежде всего, местного. Муниципальные образования оказываются не в состоянии выполнять качественно и в полном объеме возложенные на них обязательства. А законодательные ограничения и ответственность за выполнение обязательств часто вынуждают регионы и муниципалитеты поддерживать необходимый объем услуг в ущерб их качеству.

Сложилась ситуация, когда наиболее успешные в финансовом плане субъекты РФ постепенно утрачивают стимулы к дальнейшему развитию, поскольку они большой объем средств передают в вышестоящие бюджеты. Одновременно с этим, регионы и муниципалитеты, в доходах которых преобладают безвозмездные перечисления, фактически не обладают данными стимулами и не испытывают интереса к развитию подведомственной территории. Очень часто муниципальные образования формально проявляют большой интерес к потенциальным инвесторам, а фактически их заинтересованность к собственному развитию незначительна.

Полагаем, что современная система межбюджетных отношений, а также действующий порядок формирования доходной части местных бюджетов так или иначе должен стимулировать их к поиску направлений роста налоговой базы и укрепления налогового потенциала. Однако данная работа невозможно без построения эффективного взаимодействия с налоговыми органами, поскольку именно налоговые органы обладают максимально полной информацией о состоянии налоговой базы по наиболее значимым налогам, а также о базовых тенденциях в развитии налоговой системы. Именно совместная деятельность может стать дополнительным инструментом, позволяющим органам местного самоуправления принимать обоснованные решения в области бюджетно-налоговой политики муниципалитета.

Особое внимание следует обратить системе местных налогов, которые по-прежнему не могут в полной мере рассматриваться как основа финансовой

самостоятельности муниципалитетов [2]. Их доля в составе доходов не превышает несколько процентов от их общей суммы. Следовательно, органы местного самоуправления не располагают собственными финансовыми ресурсами, лежащими в основе их финансовой независимости. В связи с этим важно проводить последовательную политику укрепления собственных доходов при параллельном совершенствовании системы межбюджетных отношений [5]. В качестве такой системы может быть применен порядок предоставления межбюджетных трансфертов на основе использования стимулирующих механизмов. Наиболее пригодной в этом отношении формой финансовой помощи является субвенция. Субвенция предполагает оказание помощи на реализацию целевых расходов. То есть в ее основе лежит стимулирующий характер. Однако механизм должен быть основан не на абсолютных показателях развития бюджета. В этом случае на больший объем финансовой помощи будут претендовать наиболее успешные регионы. А должны быть определены относительные критерии, позволяющие продемонстрировать муниципалитету свои индивидуальные достижения в системе государственного менеджмента, что даст им право на дополнительное финансирование.

Примерная система таких критериев представлена в таблице 1.

Таблица 1

Примерная система критериев для предоставления средств в рамках стимулирующей субвенции.

Показатели	Значение
Привлечение инвестиционных ресурсов на территорию муниципального образования	В пропорциональной зависимости от объема привлеченных ресурсов. Например, 30 коп на каждый рубль.
Устойчивый рост доли собственных доходов за последние 5 лет (дисконтированные показатели).	50 % от среднего абсолютного прироста за пятилетний предшествующий период (с учетом коэффициента дисконтирования)
Привлечение частных инвесторов для реализации инициативного бюджетирования	В пропорциональной зависимости от объема привлеченных ресурсов. Например, 10 коп на каждый рубль.
Привлечение частных инвесторов для реализации социальных проектов на территории муниципального образования	В пропорциональной зависимости от объема привлеченных ресурсов. Например, 10 коп на каждый рубль.

Полагаем, что данное предложение повысит заинтересованность органов местного самоуправления в привлечении дополнительных средств. Они смогут конкурировать только сами с собой, что не поставит более успешные муниципальные образования в еще более выигрышное положение.

Список литературы:

1. Бетин О.И., Коновалова Т.В., Волкова Л.Г. Развитие межбюджетных отношений в условиях бюджетного федерализма // Мичуринск (Тамбов. обл.), 2004.

2. Волкова Л.Г. Экономические критерии разграничения налоговых полномочий между бюджетами разных уровней // Финансы и кредит. 2006. № 16 (220). С. 45-47.

3. Кириллова С.С., Родюкова А.С., Жеребятьева В.К. Замкнутый контур социально-экономического развития современного города // Вызовы современности и стратегическое развитие аграрной экономики (VI Шаляпинские чтения). Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Мичуринск. 2023. С. 252-255.

4. Краснова О.Н., Родюкова А.С., Кириллова С.С. Основные тенденции трансформации расходных полномочий местных бюджетов // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 2.

5. Родюкова А.С., Кириллова С.С., Волкова Л.Г. Местные бюджеты в новых реалиях // В сборнике: Стратегические направления развития экономики, финансов и бухгалтерского учета в современных условиях. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная профессиональная поддержка образовательной и научной деятельности. Материалы всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Мичуринск-наукоград. 2024. С. 152-155.

6. Сутормина Е.С. Методические подходы к исследованию инфраструктуры инновационной активности сельскохозяйственных

организаций // Московский экономический журнал. 2021. № 12.

UDC 336.14

**IMPROVEMENT OF INTER-BUDGETARY RELATIONS AS A
CONDITION FOR INCREASING THE FINANCIAL INDEPENDENCE OF
MUNICIPALITIES**

Svetlana S. Kirillova

candidate of economic sciences, associate professor

sv_kirillova@mail.ru

Anastasia M. Logunova

student

nas.rxsmj590@gmail.com

Valeria Ed. Lazarevich

student

lazarevichvaleriya743@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. At the present stage, the revenues coming to local budgets are not enough to implement all the assigned powers. The capacity of higher-level budgets to provide additional financial assistance is also very limited. In this regard, the problem of forming and strengthening the revenues of municipal budgets and achieving their balance is very relevant and in demand. This article presents the main directions for improving inter-budgetary relations in order to strengthen the financial independence of municipalities.

Keywords: budget system, local budget, interbudgetary relations, financial independence.

Статья поступила в редакцию 30.04.2025; одобрена после рецензирования 20.06.2025; принята к публикации 30.06.2025.

The article was submitted 30.04.2025; approved after reviewing 20.06.2025; accepted for publication 30.06.2025.