

УДК 351/354

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Павел Викторович Ерин

кандидат исторических наук, доцент

erin1987@mail.ru

Степан Юрьевич Толстов

студент

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматривается вопрос противодействия террористической деятельности на муниципальном уровне. Характеризуются наиболее доступные для муниципалитетов способы противодействия. Также авторы обозначают наиболее характерные недостатки в работе антитеррористических комиссий и обозначают направления их устранения.

Ключевые слова: антитеррористическая деятельность, муниципальный округ, антитеррористическая комиссия муниципального образования, безопасность граждан, информационно-пропагандистская деятельность.

Проблемы противодействия терроризму не теряют своей актуальности. Он напоминает о себе во многих уголках мира. И люди вынуждены принимать факт существования этого жестокого явления. Терроризм в любых формах его проявления превратился в одну из самых опасных проблем современного человечества. С одной стороны, это явление в мировой истории не ново, но, однако, именно сегодня проблема терроризма приобретает особый резонанс, так как в современных условиях его мишенью становятся граждане, не подготовленные к противостоянию с подобной проблемой [5].

Россия в своей новейшей истории не раз сталкивалась с проявлением мирового терроризма. От совершенных преступлений данной направленности пострадали тысячи людей, разрушаются материальные и духовные ценности. Огромное негативное влияние на общество имеет постоянное ожидание гражданами повторения терактов. Кроме того, расширение географии преступлений террористической направленности существенно осложняет отношения между народами и государствами.

Одновременно с усилением террористической угрозы в России отечественные обществоведы начали осмысливать и изучать терроризм, как общественно-негативное и опасное явление, а также предлагать разнообразные подходы для снижения и ликвидации террористической угрозы в России. Феномен терроризма и организацию антитеррористической деятельности пытаются осмыслить представители самых разных общественных дисциплин – социологи, политологи, психологи, юристы, историки, филологи и др., а также государственные и общественные деятели, представители силовых структур и работники спецслужб [2]. Современным научным сообществом, при изучении феномена терроризма, проводятся исследования по различным направлениям, то есть, так или иначе, затрагивается проблема терроризма и безопасности.

Тема терроризма в последние два десятилетия стала объектом повышенного внимания со стороны представителей политических элит и общественности. Это объясняется попытками использовать терроризм как средство достижения политических целей и возможности пополнения рядов

террористических организаций из числа радикально настроенной части общества.

На современном этапе, учитывая тот факт, что терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности граждан, общества и государства, возрастает необходимость систематического противодействия данному феномену. Поэтому эффективность работы по профилактике терроризма зависит от слаженной работы всех заинтересованных структур при взаимодействии со средствами массовой информации и при непосредственной поддержке населения муниципальных образований региона [7].

Основной формой административно-правового регулирования антитеррористической деятельности на региональном уровне выступают стратегии, планы, программы [3].

Так, в Тамбовской области в 2024 году главой области был утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тамбовской области на 2024 – 2028 годы, в соответствии с которым в дальнейшем было разработано нормативно-правовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъекте Федерации [1]. Для решения вопросов профилактики терроризма во всех городах и округах Тамбовской области созданы и функционируют антитеррористические комиссии [8]. Их деятельность организована на плановой основе, в соответствии с рекомендациями, разработанными Правительством Тамбовской области.

Антитеррористические комиссии муниципальных образований (АТК) области работают для обеспечения безопасности и защиты граждан от террористических угроз. В целях формирования единых подходов к организации и проведению работ в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) постановлениями Правительства РФ утверждены требования по антитеррористической защищенности, форма паспортов безопасности объектов – здравоохранения, культуры, образования, спорта, торговли, социальной сферы и ряда других. Работа по реализации

указанных документов осуществляется муниципальными АТК, контроль осуществляет АТК Тамбовской области.

Все региональные комиссии муниципальных округов стараются соблюдать требования по антитеррористической защищенности, но встречаются и недостатки в их деятельности. Разберем наиболее характерные недостатки.

1) В ходе реализации муниципальных программ по противодействию терроризму на мероприятия антитеррористической направленности направлены только средства из муниципальных бюджетов. Основное финансирование программных мероприятий было направлено на повышение антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, объектов транспортной инфраструктуры и других мест с массовым пребыванием граждан в части их оснащения техническими средствами охраны [6]. Муниципальные образования реализовывали свои программы и в полном объеме и встречались случаи недофинансирования запланированных мероприятий. Следовательно, недофинансирование выступает уязвимым местом при выполнении профилактических мероприятий.

2) Затягивание сроков завершения оборудования мест массового пребывания людей инженерно-техническими средствами охраны, в связи с чем, существует необходимость финансирования указанных мероприятий в рамках муниципальных программ в текущем году

3) Некачественное планирование деятельности муниципальных АТК, с нарушением методических рекомендаций, подготовленных вышестоящими инстанциями. В целом можно отметить: не соблюдаются рекомендованные правила утверждения планов работы; на заседаниях к рассмотрению выносятся по одному-два вопроса; отсутствие запланированных мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности объектов и работе с хозяйствующими субъектами по вопросам антитеррористической деятельности; не включение в планы работы вопросов противодействия идеологии

терроризма, обеспечения безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

4) Информационное и пропагандистское сопровождения антитеррористической деятельности проводится не во всех муниципальных округах [4].

5) Как общий недостаток всех муниципальных образований отмечается крайне низкое состояние обеспечения информационной открытости в деятельности АТК муниципальных образований по вопросам профилактики терроризма. Все создаваемые механизмы, направленные на повышение информационной открытости всех ветвей власти, должны работать по принципу обязательной открытости. Это значит, что принимаемые ими решения в любой сфере должны быть доступны в сети Интернет. Информационное сопровождение деятельности антитеррористических комиссий поработано на недостаточном уровне, информацию на официальных сайтах органов власти сложно найти, или она может вообще отсутствовать.

В целях совершенствования деятельности АТК муниципальных образований необходимо решение следующих задач:

- обеспечение безопасности граждан, в том числе в период подготовки и проведения важных общественно-политических, культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, особое внимание уделить вопросам безопасности в период подготовки и проведения выборов различного уровня;

- повышение уровня защищённости потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей, приведение ее в соответствие с требованиями постановлений и указов;

- расширение информационно-пропагандистской, просветительской и разъяснительной работы в молодежной среде, в первую очередь среди учащихся общеобразовательных организаций и студентов ВУЗов [6].

Для устранения ранее обозначенных недостатков необходимо выполнить следующие мероприятия, организационно-административного вида:

– вынесению вопроса на рассмотрение комиссии должны предшествовать предварительная глубокая проработка и изучение поступающих информационных материалов по предполагаемой к обсуждению проблеме, шире внедрять в практику заслушивания на заседаниях комиссии руководителей учреждений и организаций, хозяйствующих субъектов о принимаемых мерах по усилению антитеррористической защищенности объектов;

– необходимо единообразное документальное оформление заседаний АТК муниципальных образований, что помогает ставить конкретные задачи, фиксировать исполнителей, контролировать решение порученных задач;

– особое внимание нужно уделять повышению качества вырабатываемых на заседаниях комиссии поручений в сфере профилактики терроризма, тщательнее подготавливать рассматриваемые вопросы и соотносить их актуальность в соответствии со складывающейся обстановкой на территории, конкретизировать выносимые поручения (исполнители, сроки реализации, контроль);

– организация выполнения решений комиссии, которая начинается с получения копии протокола заседания или отдельного поручения, определяется роль и степень участия каждого конкретного исполнителя, планируются поэтапные мероприятия выполнения поручений;

– контролирование исполнения поручений должно осуществляться посредством промежуточных и итоговых проверок, направления запросов, изучения документов.

Основные усилия региональных и муниципальных органов исполнительной власти должны быть направлены на формирование в обществе антитеррористического мировоззрения. Только путем комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия правоохранительных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, а также

отдельных граждан для борьбы с этой всеобщей угрозой, можно добиться повышения уровня антитеррористической защищенности населения и объектов как в масштабах региона, так и в целом по стране.

Список литературы:

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тамбовской области на 2024-2028 годы // Тамбовский муниципальный округ Тамбовской области – URL: [kplan_prot_id_ter_2024-2028.pdf](#)

2. Бородаев А.Ю. Политико-управленческие аспекты участия органов местного самоуправления в обеспечении общественной безопасности на территории муниципального образования // Государственное управление и развитие России: вызовы и перспективы: сборник статей VII Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 18-19 декабря 2023 года. Пензенский государственный аграрный университет, 2023. С. 25-27. EDN LQHZVP.

3. Ерин П.В., Ерина И.А. К вопросу об обеспечении безопасности населения на муниципальном уровне // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 2. EDN RNJCCP.

4. Ерин П.В., Ашивкина Е.А. Молодежная политика и профилактика девиантного поведения на муниципальном уровне // Исследование социально-экономического развития территорий в условиях санкций и угроз глобальных вызовов: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Тамбов, 16-17 мая 2023 года. Том Выпуск 4. Тамбов: Тамбовский государственный технический университет. 2023. С. 143-147. EDN GLZOXI.

5. Ерин П.В. Направления совершенствования социальной поддержки населения в муниципальном образовании // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 4. EDN GFSPLP.

6. Ерин П.В. Реформирование муниципального управления: основные аспекты и направления // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 4. EDN UHBUYU.

7. Закиров М.Н., Щербенко Е.В. Развитие сферы безопасности муниципального образования на основе принципов системного подхода // Актуальные проблемы безопасности в техносфере. 2022. № 4(8). С. 81-85. DOI 10.34987/2712-9233.2022.95.92.016. EDN BNQLOE.

8. Антитеррористическая комиссия в Тамбовской области // Национальный антитеррористический комитет – URL: <http://nac.gov.ru/atk/antiterroristicheskaya-komissiya-v-tambovskoy-oblasti.html>

UDC 351/354

ENSURING NATIONAL SECURITY AT THE MUNICIPAL LEVEL

Pavel V. Erin

candidate of historical sciences, associate professor

erin1987@mail.ru

Stepan Yu. Tolstov

student

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article examines the issue of counteracting terrorist activity at the municipal level. The most accessible methods of counteraction for municipalities are characterized. The authors also identify the most characteristic shortcomings in the work of anti-terrorist commissions and indicate directions for their elimination.

Key words: anti-terrorist activity, municipal district, anti-terrorist commission of the municipality, citizen safety, information and propaganda activities.

Статья поступила в редакцию 10.05.2025; одобрена после рецензирования 20.06.2025; принята к публикации 30.06.2025.

The article was submitted 10.05.2025; approved after reviewing 20.06.2025; accepted for publication 30.06.2025.