

УДК 347

**ОПТИМИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВА**

Светлана Валерьевна Белякова

кандидат юридических наук, профессор

belsvet170@mail.ru

Александра Сергеевна Колотова

ассистент

aleks.kolotova@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты современной миграционной политики российского государства. Авторы делают акцент на факторы, негативно влияющие на состояние государственной безопасности, обосновывая при этом необходимость выработки оптимальной государственной миграционной политики и определения ее новых задач в сфере регулирования современных миграционных процессов. В работе затрагиваются отдельные проблемы трудовой миграции в Российской Федерации.

Ключевые слова: мигранты, миграционная политика, национальная безопасность, миграционное законодательство.

В настоящее время одной из важнейших задач современности, и не только в Российской Федерации, является задача оптимизации и стабилизации государственной миграционной политики. На необходимость осуществления постоянного мониторинга состояния и регламентации данной сферы влияют многие факторы – политические, экономические, социальные, культурные, а также международная политика и состояние международных отношений в целом. Любая напряженность в мировом сообществе прямо и косвенно находит негативное отражение в текущих миграционных процессах.

Действующим российским законодательствами юридической наукой до настоящего времени не выработано универсального определения понятия миграционной политики. В научной литературе существует множество дефиниций данного понятия; это сложное явление рассматривается исследователями в широком и более узком значении, в определение понятия закладываются различные категории и группы критериев [1].

Миграционная политика определяется как «сфера государственного управления, направленная на регулирование процессов перемещения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства через границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства» [2].

Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, направления государственной миграционной политики Российской Федерации определяются исходя из анализа практики регулирования миграционных процессов и современного понимания национальных и глобальных проблем миграции [3]. Таким образом, миграционная политика лежит в плоскости регулирования миграционных процессов с учетом национальных интересов и актуальных проблем мирового масштаба.

Миграционная политика современной России испытывает на себе влияние распада СССР, именно в этой связи во многом, полагаем, управление миграционными процессами «смещается в социально-культурную сферу, особое значение приобретают вопросы социализации иммигрантов, их адаптации и интеграции» [4].

Исходя из анализа практики нормативного регулирования миграционных процессов и современного понимания национальных и глобальных проблем миграции, рассматриваемая нами Концепция разработана с учетом документов стратегического планирования, затрагивающих вопросы реализации миграционной политики, и, прежде всего, Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [5], Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [6], Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации [7], Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 год [8] и других ключевых стратегических документов, определяющих главные векторы в развитии нашей страны.

Еще совсем недавно во многих регионах России существовали различные проблемы с оформлением трудовой миграции, получением РВП, ВНЖ, российского гражданства иностранными гражданами, прибывшими в Россию из государств бывшего СССР: политические, финансовые, организационные и даже информационные барьеры, затрудняющие «переселение», получение гражданства и работу без постоянного контроля со стороны специальных служб, то в последние годы процедуры и правила были значительно упрощены и облегчены; потоки мигрантов с новой силой активно устремились в государство со стабильной политической системой и лояльной социальной политикой.

Главной целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий

стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища.

Усиление нестабильности в мировом сообществе, рост радикальных и экстремистских настроений в глобальном масштабе могут привести к попыткам разрешения обостряющихся противоречий между государствами посредством выявления внутренних и внешних врагов, разрушению основ экономической стабильности, культурных и традиционных ценностей, пренебрежению основными правами и свободами человека.

Существует множество факторов, которые потенциально таят в себе скрытые и явные угрозы напряженности. Рост миграционной преступности, нахождение на территории страны нелегальных мигрантов, объединение их в неконтролируемые государством анклавные сообщества, по нашему мнению, влекут серьезные угрозы для наших граждан, общества и государства.

При этом, использование регулирующей роли права компетентными государственными органами должно объективно помогать экономике региона в условиях развития трудовой сферы, и в этой связи необходимо более взвешенно и обоснованно подходить к поправкам миграционного законодательства, эффективнее применять технологии правового прогнозирования[9].

Распоряжением Правительства РФ от 16 января 2024 года № 30-р спланированы мероприятия по реализации в 2024-2025 гг. Концепции государственной миграционной политики. В частности, документом предусматриваются мероприятия, направленные на совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания (проживания) на территории Российской Федерации иностранных граждан, а также процесс добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников и иных лиц (расширение перечня

государств, гражданам которых доступно оформление единой электронной визы, дополнение перечня видов виз, выдаваемых в электронной форме, в том числе рабочих и учебных, создание цифрового профиля иностранного гражданина и др.); содействие адаптации иностранных граждан (разработка, апробация и совершенствование материалов типового адаптационного курса для иностранных граждан, создание и распространение информационных материалов для иностранных граждан о правилах и нормах поведения в российском обществе, обеспечение переподготовки педагогических работников для работы с несовершеннолетними гражданами, для которых русский язык не является родным и др.); содействие свободному перемещению обучающихся, научных и педагогических работников; информационно-аналитическое обеспечение реализации миграционной политики и, что представляется несоизмеримо более важным в плане обеспечения общественного порядка и безопасности граждан и государства, -совершенствование механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции, включая меры ответственности за нарушение указанного законодательства и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции [10].

С учетом изложенного, стратегическими целями государственной миграционной политики являются создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышение качества жизни ее населения, обеспечение безопасности государства, защита национального рынка труда, поддержание межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Упорядоченные, стабильные миграционные процессы необходимы для социально-экономического благополучия нашей страны, однако при отсутствии эффективной государственной политики они начинают представлять серьезную угрозу для национальной безопасности и общественного порядка.

Снижению рисков в сфере национальной безопасности будут способствовать усиление контроля за соблюдением прав иностранных граждан, пересмотр общих подходов к осуществлению миграционной статистики, оптимизация действующего миграционного законодательства, в том числе в сфере конституционного, административного и уголовного права.

Необходимость решения этих задач приобретает особую актуальность в современных условиях, когда Россия, защищая свои собственные национальные интересы, противостоит многим мировым державам. В таких условиях крайне важно верно определить перспективы развития государственной миграционной политики на будущие годы.

Список литературы:

1. Питухина М.А. Миграционная политика Российской Федерации: теория и особенности реализации // дисс.на соискание ученой степени д.п.н. Специальность 23.00.02 политические институты, процессы и технологии. СПб., 2016. – 394 с. URL: <https://disser.spbu.ru/files/disser2/disser/Rd3tnvvvj9.pdf> (дата обращения: 12.07.2024)].
2. Миграционная политика: понятие, цели, задачи, принципы // URL: <https://studfile.net/preview/2905820/page:46/>(дата обращения 01.03.2024).
3. Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г.№622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // URL: <https://ivo.garant.ru/#/document/72092260/paragraph/1:0> (дата обращения: 12.07.2024).

4. Мукомель В. И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики // Мир России. Социология. Этнология. 2011. №1.
5. Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 июня 2020 г. № 22 ст. 3475.
6. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 52 ст. 7477.
7. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024г. №145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 4 марта 2024 г. № 10 ст. 1373.
8. Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030года» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 11, 14.03.2016, ст.1552.Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 05.07.2021, № 27 (часть II), ст. 5351.
9. Белякова С. В., Маджидова М.Б. Осуществление трудовой деятельности иностранными работниками: социальные и правовые проблемы // Современная наука: опыт, проблемы и перспективы развития: Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции, Нефтекамск, 30 сентября 2015 года / Главный редактор Д. А. Ефремов, ответственный за выпуск А.И. Вострецов. Нефтекамск: Научно-издательский центр «Наука и Образование», 2015. С. 203-205. EDN ULIQYZ.
10. Распоряжение Правительства РФ от 16 января 2024г. №30-р О плане мероприятий по реализации в 2024-2025гг. Концепции государственной

миграционной политики РФ на 2019-2025гг. // URL:
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408306707/#review> (дата обращения:
20.07.2024).

UDC 347

**OPTIMIZATION OF MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN
FEDERATION AS A FACTOR OF STRENGTHENING STATE SECURITY**

Svetlana V. Belyakova

Candidate of Law, Professor

belsvet170@mail.ru

Alexandra S. Kolotova

assistant

aleks.kolotova@yandex.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article examines the main aspects of the modern migration policy of the Russian state. The authors focus on factors that negatively affect the state of state security, justifying the need to develop an optimal state migration policy and determine its new tasks in the field of regulating modern migration processes. The article addresses certain problems of labor migration in the Russian Federation.

Keywords: migrants, migration policy, national security, migration legislation.

Статья поступила в редакцию 03.05.2024; одобрена после рецензирования 13.06.2024; принята к публикации 27.06.2024.

The article was submitted 03.05.2024; approved after reviewing 13.06.2024; accepted for publication 27.06.2024.

