

УДК 368.031.33

## УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

**Михаил Александрович Соломахин**

кандидат экономических наук, доцент

mic68@yandex.ru

**Евгений Александрович Назаров**

студент

gennazarrov@yandex.ru

**Дарья Олеговна Протасова**

студент

darprotasmich@yandex.ru

**Анастасия Евгеньевна Гужавина**

студент

gugavinanastya@gmail.com

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье на примере Липецкой области исследованы современные проблемы регионального развития в Российской Федерации. Выявлены стратегические направления совершенствования системы управления развитием региона. Приведённые в статье выводы и рекомендации могут быть использованы при обосновании стратегических программ развития сельских территорий, а также при определении состава мероприятий, обеспечивающих устойчивое развитие муниципальных образований в регионах РФ.

**Ключевые слова:** сельские территории, сельская инфраструктура, государственное регулирование, региональная экономика, стратегия развития.

Обострение и динамичность процессов макроэкономического развития и глобализации в условиях негативного влияния системы внешних и внутренних факторов характеризуется живейшим интересом к региональному развитию и региональной экономике. Высокая динамика происходящих социально-экономических и политических процессов обуславливает формирование новейших угроз развитию территорий в условиях неопределенности и высоких рисков развития экономики.

В настоящее время, анализ социально-экономического положения регионов России позволяет отметить существующую региональную дифференциацию, при этом экономика ряда регионов может быть отнесена к депрессивной. В таких условиях становится востребованным изучение текущего положения дел с целью разработки методологии улучшения ситуации в регионах.

Согласно сложившейся модели федерализма в Российской Федерации большая доля ответственности за уровень социально-экономического развития региона возлагается на региональные власти. По-прежнему актуальными остаются задачи повышения эффективности государственного регулирования регионального развития, формирование новейших направлений модернизации системы управления регионами, снижения региональной дифференциации [1,8]. В таких условиях в основу перечисленных задач должно лечь эффективное государственное стратегическое управление на основе планирования и прогнозирования.

Липецкая область является одной из ведущих областей Центрального федерального округа по уровню социально-экономического развития. Численность населения региона на 01.01.2023 г. составила 1 125,9 тыс. чел., среднегодовая численность занятых в экономике – 559,4 тыс. чел., доля городского населения – 63%, число занятых в сфере сельского хозяйства – 57,1 тыс. чел. Объём отгруженных товаров собственного производства в 2022 году составил – 242,2 млрд. руб., сельского хозяйства – 194,6 млрд. руб. Объём

производства продукции растениеводства в 2022 году составил 134,8 млрд руб., животноводства – 59,8 млрд руб. В 2022 году в структуре сельскохозяйственной товарной продукции наибольший удельный вес приходился на зерновые – 25%, скот и птица (в живом весе) – 21%, масличные культуры – 15%, сахарная свёкла – 9%, овощи закрытого грунта – 9%, молоко – 6%, овощи открытого грунта – 4%, картофель – 4%.

Особую значимость для развития региона имеет сохранение численности населения, в этой связи снижение смертности и повышение рождаемости является как никогда важнейшим направлением и системным итогом деятельности действующих органов власти. Демографические и миграционные проблемы развития регионов, как фактор обеспечения необходимыми трудовыми ресурсами и долгосрочного развития территории, постоянно находятся в центре внимания современной науки [2,9]. В регионе наблюдается ежегодный рост количества многодетных семей, за последние 5 лет их число выросло на четверть (на 3,5 тысячи семей). Таким образом, сегодня в области почти 16,9 тысячи многодетных семей, в них воспитывается 55,5 тысячи детей. В результате проводимой демографической политики к 2030 году ожидается пополнение на 78 тысяч детей. По итогам 2022 года в Липецкой области отмечен самый низкий среди регионов ЦФО уровень младенческой смертности (3,1 на 1 тысячу родившихся, снижение на 14,6% к 2021 году). Это 2-е место в Российской Федерации.

В регионе успешно реализуется национальный проект «Здравоохранение», ежегодно строятся и обновляются фельдшерско-акушерские пункты и отделения общей врачебной практики в сельской местности, привлекаются кадры в медицину, только за последние четыре года более 640 врачей пополнили поликлиники и больницы (молодые специалисты и привлеченные из других регионов). Для поддержки медицинских кадров из регионального бюджета выделяется 1,5 млн рублей для каждого нового врача, приехавшего в регион. В 2022 году такая социальная поддержка была предоставлена 52 врачам дефицитных специальностей (за последние три года -

115 врачам). Развитие медицины в регионе позволяет существенно повысить качество жизни для многих людей, снижает уровень смертности и увеличивает продолжительность жизни граждан [4,6]. Для улучшения здоровья необходимы занятия физической культурой. Доля граждан в регионе, занимающихся физкультурой и спортом, сегодня составляет 54%, считаем, что к 2030 году необходимо её увеличить до 70-75%.

В условиях динамично развивающейся мировой экономики необходима подготовка новых высококвалифицированных кадров на современной научной основе, используя передовые методики обучения на всех уровнях, что позволит динамично развивать регион страну в целом. С 2019 года на территории региона построено 9 школ на 4,5 тыс. мест. К 2030 году планируется создать еще 10 тыс. новых школьных мест, и оснастить все школы самым передовым оборудованием. Необходимо заметить, что в рейтинге регионов России по качеству жизни сегодня Липецкая область занимает 18-е место. В регионе один из самых низких в стране уровней бедности. По данному показателю область занимает 4-е место в ЦФО и 12-е место в Российской Федерации. Повышение доходов населения является важнейшей составляющей в стимулировании спроса на производимые товары и услуги, в развитии региональной экономики [5]. Среднедушевые денежные доходы населения в 2023 году увеличились на 12,6% к уровню 2022 года и составили 39 565 рублей. Растет среднемесячная заработная плата - на 115 % к 2022 году (46 355 рублей). По темпу роста заработной платы область занимает 2-е место, по уровню средней заработной платы - 7-е место в ЦФО.

Многолетнее развитие Липецкой области определило её промышленно-аграрную направленность, основу которого составляет промышленность, формирующая порядка 40% валового регионального продукта. Основную долю в промышленном производстве занимают металлургия - 57,4%, пищевая промышленность - 21,1%.

Развитие региона во многом определяет мощная промышленность - это фундамент экономики области, ее развитие является приоритетом. Сегодня

Липецкая область по отдельным промышленным товарам занимает высокие доли от всероссийских объемов производства. Это 60% бетоносмесителей, 40% насосного оборудования, 40% детского питания (фруктовое и овощное), 24% чугуна, 10% гидравлического оборудования и многое другое.

Особо отметим, что по объему отгруженной продукции на душу населения регион на протяжении нескольких лет занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации. В 2022 году это 1-е место в ЦФО и 14-е в Российской Федерации. Ежегодно наращивается производство инновационных товаров - объем отгрузки за 2022 год вырос на 12% и составил 29,4 млрд рублей. В 2022 году открылось производство электромобилей на базе ООО «Моторинвест», в ближайшем будущем инвестиции в развитие которого составят более 13 млрд рублей. Предприятие планирует стать одним из крупнейших работодателей в регионе и обеспечить 1,9 тыс. рабочих мест согласно подписанному соглашению с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Развитие инвестиционного потенциала территории предопределяет её динамичное успешное развитие, что в обуславливает необходимость концентрации производственных ресурсов в определённых «точках роста» [6]. В настоящее время Липецкая область – это инвестиционно-привлекательный регион, что ежегодно подтверждается российскими и международными инвестиционными рейтингами. В 2022 году инвестиции на душу населения составили 146,8 тыс. рублей - это 5-е место в ЦФО и 29-е место в Российской Федерации. В 2022 году инвестиции в основной капитал составили 108,8%. Важнейшее значение имеет упрощение процедур по запуску новых инвестпроектов, что отмечено в трудах целого ряда научных исследований. Единая система сопровождения и поддержки инвестиционных проектов способствует созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, помогает инвесторам взаимодействовать с региональными органами власти, ресурсоснабжающими организациями, уменьшает количество бюрократических процедур. Необходимость системного развития территории и отраслей

народнохозяйственного комплекса страны рассматривалась нами ранее во многих научных статьях [2,4,6,7].

Реализация развития промышленности региона осуществляется в том числе за счёт действующей особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк», созданной одной из первых в России. В 2022 году ОЭЗ «Липецк» среди ОЭЗ промышленно-производственного типа заняла 1-е место в VI Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности особых экономических зон России. С 2019 по 2021 год в этом рейтинге ОЭЗ «Липецк» занимала 2-е место в Российской Федерации. Достигнуты максимальные за последние четыре года показатели по объему вложенных инвестиций в ОЭЗ - 13,2 млрд рублей. Создано 5165 рабочих мест, большая часть из которых высокопроизводительные, средняя заработная плата по резидентам ОЭЗ - 70,4 тыс. рублей. Сегодня ОЭЗ «Липецк» - это 2 площадки, 58 резидентов из 12 стран. Объем заявленных инвестиций - 219,1 млрд рублей. Построены и осуществляют деятельность 28 современных заводов, которые полностью обеспечены необходимыми энергоресурсами и инженерной инфраструктурой. Участок полностью снабжен водой, газом и электричеством. Ряд преимуществ для потенциальных партнеров - возможность присоединения к железнодорожным путям, быстрый запуск проекта на необходимой площади, использование налоговых и таможенных льгот, которые действуют для резидентов ОЭЗ. Создание необходимой инфраструктуры, снижение административных барьеров, создание режима благоприятного налогового режима является важнейшим компонентом в привлечении инвесторов, что требует серьезной работы властей на всех уровнях управления [7]. Среди мер поддержки реализации инвестиционных проектов можно выделить систему налоговых льгот и преференций ОЭЗ ППТ «Липецк» (налог на имущество, налог на прибыль, освобождение от земельного налога, льготное предоставление земельных участков в аренду, транспортный налог, инвестиционный налоговый вычет), а также систему поддержки предприятий

АПК в виде субсидий, грантов и других инструментариев инвестиционной государственной и региональной поддержки.

Развитие аграрного сектора экономики, промышленности и сферы услуг требует усиления процессов импортозамещения по производству необходимой техники и оборудования, что актуализировано в целом ряде научных исследований [1,4,5,10]. В этой связи необходима реиндустриализация площадки Липецкого тракторного завода, некогда одного из основных предприятий города Липецка, производящего сельскохозяйственные тракторы, погрузчики, машины для уборки улиц, экскаваторы.

Стратегическое направление развития региона - это переход от промышленно-аграрного региона к промышленно-технологическому на принципах устойчивого развития. В исследованиях многократно подтверждалось необходимость развития малого и среднего предпринимательства в кооперации с крупными предприятиями региона, поддержка предпринимательской инициативы в наиболее востребованных секторах бизнеса [7,9].

В этой связи необходимо развитие инструментариев поддержки малого предпринимательства и снижения административных барьеров. Сегодня в МСП заняты 169,9 тысячи человек (+10,5% к 2021 году) - это 1-е место в ЦФО и 18-е место в Российской Федерации по динамике численности занятых в этом сегменте. Особо отметим, что в 2022 году наблюдается значительный прирост числа самозанятых – 73%, а их общее число достигло 30 773 чел. Численность самозанятых на 1 тысячу жителей составляет 27,2 человека - это 11-е место в ЦФО. Считаем, что наряду с сырьевыми отраслями развитие малого и среднего бизнеса должно стать главной основой развития экономики России в ближайшем будущем. Во многих развитых капиталистических странах именно малый и средний бизнес создают основу экономики территорий и пополнения бюджета, что было рассмотрено нами ранее в целом ряде публикаций [2,3,8].

В настоящее время в регионе сформированы условия для устойчивого развития на основе внедрения передовых технологий, строительства

современных агрокомплексов, модернизации производств. Индекс производства продукции сельского хозяйства в Липецкой области в 2022 году составил 114%. По производству продукции сельского хозяйства на душу населения регион занимает 5-е место в Российской Федерации. Особо отметим, что Липецкая область – это лидер в производстве сахара, тепличных овощей, детского питания, переработке картофеля, масличных культур. Продукция, выпускаемая предприятиями агропромышленного комплекса Липецкой области, не только в полном объеме покрывает внутреннюю региональную потребность, но и позволяет поставлять продукцию как на внутренний рынок, так и на экспорт. С 2017 года объем вывозимой из региона продукции АПК увеличился более чем в 4 раза. В 2022 году аграрии региона поставили на экспорт 1,2 млн тонн продукции, основные экспортные статьи - зерно и продукция масложировой промышленности. Продукция экспортировалась в 81 страну мира. Однако в настоящее время макроэкономическая нестабильность и введение торговых ограничений существенно снизили объёмы экспорта продукции [2,3].

Продовольственная безопасность является важнейшим фактором существования и дальнейшего роста населения страны, что является особо значимым в условиях действия санкций и реализации беспрецедентного давления на страну недружественных стран [5]. Тем не менее активное развитие АПК продолжается - сегодня реализуется более 40 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 100 млрд рублей. Ввод ограничений определил приоритеты - импортозамещение в семенной селекции и племенном животноводстве. Концентрируются усилия в растениеводстве по развитию интенсивного земледелия, что в перспективе позволит обеспечить рост урожайности сельскохозяйственных культур в 2 раза.

Развитие агропромышленной интеграции в современных условиях позволяет развивать производство аграрной продукции на основе реализации эффекта синергии, что подтверждалось во многих исследованиях [6,9,10]. Один из стратегических проектов региона - создание агротехнологического хаба. Это



внедрение новых технологий, производство, переработка и хранение сельхозпродукции, создание кластера переработки масличных культур. Реализация поставленных целей позволит производить экологически чистые, высококачественные продукты питания и продукты переработки сельхозпродукции. В научных исследования неоднократно выражалась необходимость поддержки местных фермеров, которые производят экологичную продукцию, на основе кооперации и интеграции, в том числе за счёт выхода на полки федеральных сетей [5,10]. Одним из двигателей в этом вопросе является проект «Агрегатор», благодаря которому с ноября прошлого года фермеры поставляют свои товары в магазины сети X5 Group без посредников и лишних затрат, что позволило выложить на прилавках сети липецкую аграрную продукцию (свежее мясо, колбасу, овощи, фрукты, молочную продукцию). Проект стартовал в конце 2022 года, но уже сейчас можно положительно оценить его эффективность. В данный проект вовлечено 22 местных производителя, а средний объём поставок в неделю составляет более 130 тонн. Проект «Агрегатор» стал возможностью для сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в рамках соцконтрактов, - механизма поддержки малообеспеченных граждан. Для получателей соцконтрактов разработано 23 бизнес-концепции («коробочные» решения) в сельском хозяйстве - полный алгоритм действий от регистрации ИП до расчета рентабельности бизнеса. Таким образом, жителям области все проще купить качественные продукты липецких производителей, а сельские жители получают дополнительные доходы на основе дополнительных каналов реализации продукции. По итогам оценки эффективности реализации 80% социальных контрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведение личного подсобного хозяйства увеличили доходы, 54% семей - вышли из бедности.

Развитие туристического сектора позволит развивать местную культурно-ландшафтную архитектуру, а также комплексы сооружений по развлечению и отдыха, позволит привлекать дополнительных туристов в регион и повысит

доходы бюджета [2,4]. В настоящее время Липецкая область - территория, благоприятная для туризма. В 2023 году область посетили почти 600 тысяч туристов. Действующий туристический маршрут «Усадебное кольцо» объединил 9 локаций - 5 дворянских усадеб, парки «Кудыкина гора» и «Аргамач», заповедник «Галичья гора», а также купеческий город Елец.

Строительство является важнейшим направлением развития региона, затрагивающем все смежные отрасли народнохозяйственного комплекса страны. Стимулирование строительства позволяет нарастить потенциалы территорий и увеличить объемы производства внутреннего валового продукта [7,8]. Необходимо развивать создание коттеджных поселков «под ключ», а также арендного жилья и проводить реновация существующих городских территорий. При этом жилищное строительство должно осуществляться на основе предпочтений населения, наличия рядом трудовых мест, экономической целесообразности и резервов территорий и коммуникаций. В последние годы в регионе наблюдались высокие темпы жилищного строительства, особенно в условиях государственной поддержки [9]. За 10 лет по вводу жилья на душу населения регион занимал 5-е место по Российской Федерации. По обеспеченности жильем - 2-е место в Российской Федерации. Необходимо отметить, что власти области взяли на себя обязательства по выполнению программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Планируется завершить переселение в 2024 году - на два года раньше планового срока.

Необходимо заметить, что все более востребованным ресурсом становится вода. Из года в год её потребление увеличивается, как населением так и промышленным производством, а также в аграрной сфере, использующей её для орошения [4]. Качественная питьевая вода – залог здоровья человека. 95% жителей региона обеспечены качественной питьевой водой, это 2-е место в ЦФО и 13-е - в Российской Федерации. В ближайшее время в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» планируется обеспечить всех жителей Липецкой области качественной питьевой водой. В этой связи в

сфере ЖКХ необходимо работать над внедрением инноваций и модернизацией сетей, требуется многократно увеличить темпы по реконструкции и строительству сетей водоснабжения и водоотведения.

Развитие региона предусматривает необходимость формирования действенной системы управления всеми отраслями народного хозяйства, что обуславливает обеспечение их устойчивого развития в условиях негативного влияния целого ряда внешних и внутренних факторов, в том числе лимитирующих факторов санкционного давления. В этой связи необходимо максимально ограничить действие этих факторов, обеспечивая долгосрочное развитие территории, в том числе за счёт максимально возможного импортозамещения и разработки новых технологий опережающего развития.

#### Список литературы:

1. Бабкина Е. С., Левина М. В., Соломахин М. А. Основы технологического развития и организации производства на предприятиях агропромышленного комплекса // Курск: Закрытое акционерное общество "Университетская книга". 2023. 95 с. ISBN 978-5-907710-31-3. EDN VMNRLLI.

2. Греков А. Н., Грекова Н. С., Соломахин М. А. Управление комплексным развитием сельских территорий / Мичуринск: Мичуринский государственный аграрный университет. 2022. 135 с. ISBN 978-5-94664-488-4. EDN DQNITO.

3. Кузичева Н. Ю., Соломахин М. А. Управление импортом фруктов в России // Наука и Образование. 2021. Т. 4. № 3. EDN SBFAMR.

4. Совершенствование системы управления развитием сельских территорий в современных условиях / М. А. Соломахин, Е. С. Бабкина, Д. А. Халюков, Е. Г. Лукин // Аграрная экономика в условиях новых глобальных вызовов (V Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Мичуринск-наукоград РФ, 25 ноября 2022 года. Мичуринский государственный аграрный университет. 2022. С. 293-299. EDN PZJMIQ.

5. Соломахин М. А. Проблемы государственного регулирования садоводства в России // Теория и практика мировой науки. 2017. № 5. С. 56-58. EDN ZSSPFD.

6. Соломахин М. А., Туровцева А. М., Проскурин М. П. Реализация стратегии развития агропромышленного комплекса Российской Федерации // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 1. EDN JYNMZF.

7. Соломахин М. А., Кадыков Д. А., Ефимов Д. В. Современные аспекты развития сельских территорий // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 1. EDN ХКХКНВ.

8. Соломахин М. А., Макарова Д. А. Современные аспекты управления в повышении уровня финансовой обеспеченности муниципалитета // Наука и Образование. 2019. Т. 2. № 2. С. 328. EDN LKTPAW.

9. Соломахин М. А., Кадыков Д. А., Ефимов Д. В. Социально-экономические направления инновационного развития сельских территорий // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 1. EDN UPBDJY.

10. Шаляпина И. П., Соломахин М. А. Организационно-экономические аспекты совершенствования подсистемы хранения плодовой продукции // Теория и практика мировой науки. 2017. № 5. С. 59-63. EDN ZSSPFN.

**UDC 368.031.33**

## **MANAGING THE DEVELOPMENT OF THE REGION IN MODERN CONDITIONS**

**Mikhail Al. Solomakhin**

candidate of economic sciences, associate professor

mic68@yandex.ru

**Evgeny Al. Nazarov**

student

gennazarov@yandex.ru

**Daria Ol. Protasova**

student

darprotasmich@yandex.ru

**Anastasia Ev. Guzhavina**

student

gugavinanastya@gmail.com

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Annotation.** The article examines the current problems of regional development in the Russian Federation using the example of the Lipetsk region. Strategic directions for improving the regional development management system have been identified. The conclusions and recommendations presented in the article can be used in substantiating strategic programs for the development of rural areas, as well as in determining the composition of measures ensuring the sustainable development of municipalities in the regions of the Russian Federation.

**Keywords:** rural territories, rural infrastructure, state regulation, regional economy, development strategy.

Статья поступила в редакцию 03.05.2024; одобрена после рецензирования 13.06.2024; принята к публикации 27.06.2024.

The article was submitted 03.05.2024; approved after reviewing 13.06.2024; accepted for publication 27.06.2024.