

УДК 349.6:351

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА НА
БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И КОМФОРТНЫЕ
УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ**

Лидия Валериевна Волокитина

студент

lida200244@gmail.com

Марина Николаевна Гусева

старший преподаватель

mnk68@yandex.ru

Алексей Александрович Гусев

старший преподаватель

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Статья посвящена изучению теоретических основ становления, соблюдения и защиты прав человека на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания в качестве международного принципа организации деятельности государства. В работе рассматриваются направления деятельности Уполномоченного по правам человека РФ по реализации и соблюдению данного права на территории России. Акцентируется внимание на проблемных аспектах соблюдения и защиты экологических прав граждан.

Ключевые слова: права человека, благоприятная окружающая среда, комфортные условия проживания, Уполномоченный по правам человека, региональный опыт, Тамбовская область.

Окружающая среда является одним из решающих факторов, влияющих на здоровье человека. По данным ООН, оценкам отечественных и зарубежных экспертов, здоровье человека на 20-40% зависит от состояния окружающей среды. То есть ни медицина, ни сам образ жизни человека не оказывает столь влиятельного воздействия на здоровье населения, чем «благоприятность» состояния окружающей среды и условий проживания человека. Понимание и принятие данных обстоятельств на высшем политическом уровне привели к тому, что в рамках института защиты прав человека и его основных свобод стало формироваться новый комплекс прав – коллективные права народов к числу которых и относится право на благоприятную окружающую среду.

Право народов на благоприятную окружающую природную среду берет свое начало из основных международно-правовых актов, формулирующих современную концепцию защиты и уважения прав и основных свобод человека, в которых данная идея нашла опосредованное выражение. Так, принятая в 1948г. Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщая декларация прав человека, провозглашая в ст.3 основное право человека на жизнь, закрепляет право каждого человека «на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи» (ст.25). Принципиальные положения Всеобщей декларации прав человека получили развитие в принятых в 1966г. Генеральной Ассамблеей ООН Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах. Принятая в 1972 году Стокгольмская декларация по окружающей среде возвела право на благоприятную окружающую среду в ранг международного принципа [3,9,10].

В соответствии с Конституцией Российская Федерация является социальным государством. Соответственно создание условий для благополучной и высокого качества жизни граждан и комфортной среды проживания на территории всей страны является основной задачей государства.

Гаджиалиева Н.Ш. предлагает рассматривать конституционное право российских граждан на благоприятную окружающую в двух аспектах – субъективном и объективном. Субъективное понимание заключается в том, что каждый житель территории имеет возможность пользоваться благоприятной окружающей средой как человеческой средой обитания. В объективном смысле рассматриваемое конституционное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в процессе реализации, соблюдения и защиты права человека на экологически-благоприятные и комфортные условия проживания [3].

В Российской Федерации 2017 год — Год экологии — стал неким стартом для предстоящей общей большой работы. А в 2018 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом добровольца и волонтера, особое место заняли развитие экологического волонтерского движения в России, поддержка инициатив детей и молодежи, направленных на реализацию социальных экологических проектов.

Как отметила в своем тематическом докладе Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н.: «Человек и природа неразрывно связаны. На протяжении всей жизни мать-природа заботится о человеке. Пора ответить ей тем же и начать в полной мере реализовывать идею об обеспечении экологической безопасности как приоритетной задачи государства. Задача же правозащитных, общественных, «зеленых» организаций — не искать во всем плохое, а оказать максимальное содействие в решении общих проблем» [8].

О проблемах соблюдения экологических прав граждан свидетельствуют многочисленные обращения, поступившие к Уполномоченному с 2017 по 2022 гг. В заявлениях лидируют вопросы сложной экологической обстановки в следующих регионах: Московской, Владимирской, Воронежской, Калужской, Тамбовской и Челябинской областях, Краснодарском крае, Хабаровском крае, Республике Карелии, в Москве, Санкт-Петербурге. За 5 лет инициированные институтом Уполномоченного по правам человека проверки выявили случаи

грубого нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду и пользование природными ресурсами в отношении более 350 тыс. чел., были предотвращены массовые нарушения прав неопределенного круга лиц [4-8].

Тематика острых проблем в сфере экологии, по мнению россиян, представлена на рис. 1.



Рисунок 1 - Проблемы, вызывающие наибольшее беспокойство граждан, в сфере экологии (по данным «ФОМнибус»)

Среди наиболее значимых факторов, негативно влияющих на экологическую среду их обитания, граждане указывают мусор, свалки, антисанитарию, загрязнение водоемов, воздействие промышленных предприятий на окружающую среду, состояние воздуха, вырубку лесов.

Как видно из рис. 2, количество обращений граждан по правам сократилось в 5 раз с 2017 по 2022 годы.

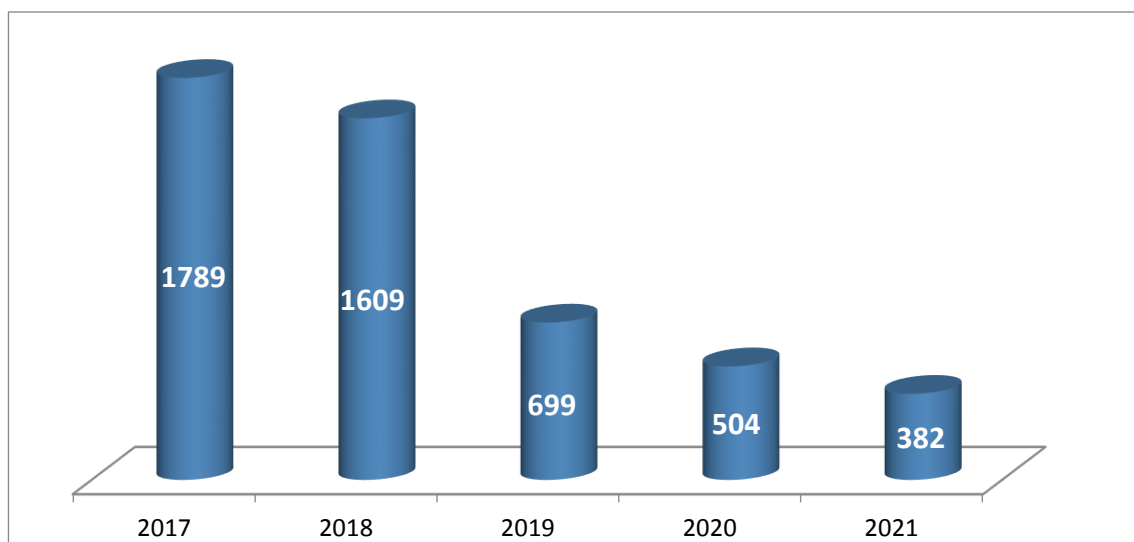


Рисунок 2 - Количество обращений по правам на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания 2017-2022 годы

Тематика обращений за последние три года представлена на рис. 3.



Рисунок 3 - Тематика и количество обращений по вопросам защиты права на благоприятную окружающую среду за 2019–2021 годы

Большие надежды правозащитники возлагают на разработанную Правительством Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации Федеральной научно-технической программой в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы. Предполагается, что реализация указанной программы позволит повысить эффективность мониторинга окружающей среды, снизить

антропогенное воздействие на окружающую среду и климат, адаптировать к изменению климата природные системы, население, отрасли экономики страны [8].

Проанализировав доклады Уполномоченных по правам человека в различных регионах, можно определить ряд общих проблем в области соблюдения и защиты прав человека на благоприятную окружающую среду, основные из них представлены на рис. 4.



Рисунок 4 — Основные проблемы в области соблюдения и защиты права человека на благоприятную окружающую среду [3-8]

Таким образом, основной причиной нарушения права на благоприятную окружающую среду и комфортные условия проживания представляется проблема увеличения отходов производства и жизнедеятельности человека и отсутствие эффективной и безопасной системы их утилизации. В докладах региональных уполномоченных также фиксируется проблема нарушения права на достоверную информацию о состоянии благоприятной окружающей среды.

Список литературы:

1. "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». Источник: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/?ysclid=ll3blhh5sh473852842
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». Источник: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. Гаджиалиева Н.Ш. Понятие и содержание права на благоприятную окружающую среду в законодательстве России // Закон и право. 2020. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-soderzhanie-prava-na-blagopriyatnuyu-okruzhayuschuyu-sredu-v-zakonodatelstve-rossii> (дата обращения: 09.02.2023).
4. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ за 2020 год// Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ [<https://ombudsmanrf.org>]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).
5. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2017 году//Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [<https://ombudsman.tmbreg.ru>]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).
6. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2018 году // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [<https://ombudsman.tmbreg.ru>]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

7. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2019 году//Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [https://ombudsman.tmbreg.ru]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

8. Доклад Уполномоченного по правам человека, о соблюдении и защите гражданина в Тамбовской области в 2021 году//Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области [https://ombudsman.tmbreg.ru]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 30.09.2021).

9. Копылов М. Н. Право на благоприятную окружающую среду: процесс становления юридического содержания // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2003. № 1. С. 48-54. – EDN ПУКІL.

UDC 349.6:351

THE MAIN ACTIVITIES OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS FOR A FAVORABLE ENVIRONMENT AND COMFORTABLE LIVING CONDITIONS

Lydia V. Volokitina

student

lida200244@gmail.com

Marina N.Guseva

senior lecturer

mnk68@yandex.ru

Alexey A Gusev

senior lecturer
Michurinsk State Agrarian University
Michurinsk, Russia

Annotation. The article is devoted to the study of the theoretical foundations of the formation, observance and protection of human rights to a favorable environment and comfortable living conditions. The paper examines the activities of the Commissioner for Human Rights of the Russian Federation on the implementation and observance of this right in Russia. The attention is focused on the problems of observance of environmental rights of citizens and the vectors of their solution are proposed.

Keywords: human rights, favorable environment, comfortable living conditions, Commissioner for Human Rights, regional experience, Tambov region.

Статья поступила в редакцию 30.03.2023; одобрена после рецензирования 30.05.2022; принята к публикации 30.06.2023.

The article was submitted 30.03.2023; approved after reviewing 30.05.2022; accepted for publication 30.06.2023.