

УДК 338.43

**ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Татьяна Николаевна Пушкина

кандидат экономических наук

knoposka1968@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В работе рассмотрены современные проблемы обеспечения продовольственной безопасности и приведены аспекты региональной модели реализации данной проблемы.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, сельское хозяйство, здоровье населения, самообеспечение.

Проблема обеспечения населения продовольствием существует в настоящее время и существовала в прошлом практически всегда, на всех этапах развития человечества. Она остро ощущается и в настоящее время, несмотря на то, что все страны стремятся создать в полном объеме доступ (физический, экономический) к полноценному продовольствию, для обеспечения населения своих потребностей, для активного и здорового образа жизни.

В решении проблемы продовольственной безопасности огромное значение имеет сельское хозяйство, являющейся основополагающей отраслью в производстве жизненно важных товаров.

Кроме того сельское хозяйство производит сырье для перерабатывающей промышленности, и от его качества, исходной цены и ассортимента зависит уровень насыщения рынка необходимыми продуктами питания и в конечном итоге, уровень обеспеченности качества жизни населения.

Сам термин «продовольственная безопасность» сравнительно недавно был введен в мировой практике. С середины 70-х годов прошлого столетия продовольственная безопасность трактуется как характеристика общего состояния продовольственного обеспечения населения. В последнее время термин «продовольственная безопасность» получил более широкую сферу применения и, в частности, при характеристике продовольственных проблем, связанных политическими и финансовыми аспектами общества.

В «Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности» в 1974 году была заложена основа решения проблем обеспечения продовольствием, а само понятие было раскрыто только в конце 90 – х годов.

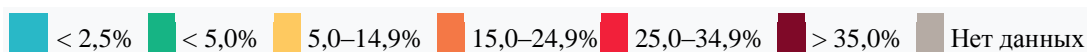
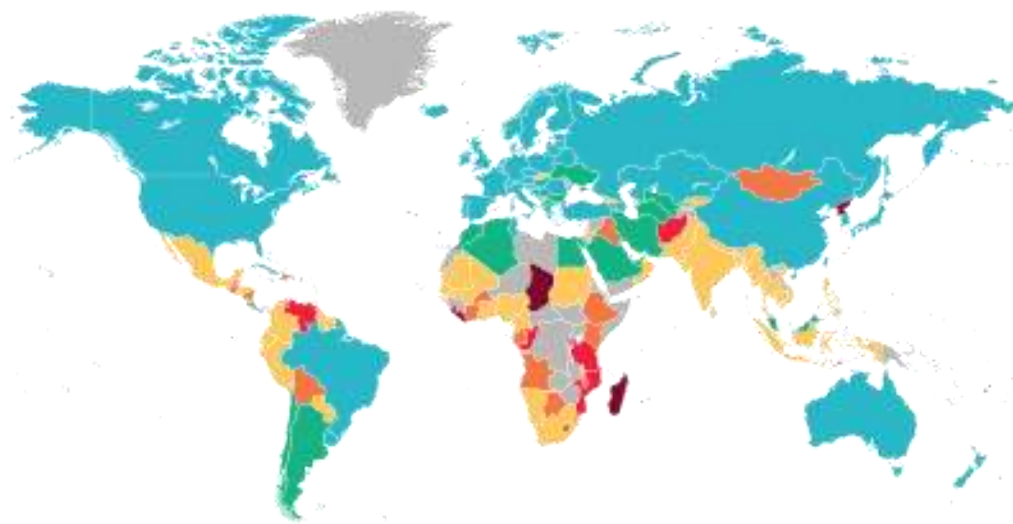


Рисунок 1 - Карта стран мира по проценту населения, страдающего от голода, по данным WFP, 2021 год, в % [3].

В соответствии с декларацией термин «продовольственная безопасность» - это такое состояние экономики, при котором населению страны гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, воде необходимым и достаточным для развития личности, обеспечения его здоровья и воспроизводства населения». Кроме того в понятие включается и стабильность поставки продовольствия нуждающемуся населению.

Уровень наличия проблем голода в разных странах различный. По данным (World Food Programme) WFP, на конец 2021 года, от голода (рисунок 1) страдают от 5% до 35% населения земли.

В большинстве стран на планете, население имеющее недостаток в питании составляет свыше 15%. Для ряда государств этот показатель выше 25%, такие страны находятся в центральной Америке, центральной и южной Африке, Индии и территории Индо-Китая. Следуя выводам WFP - Всемирной продовольственной программы, наибольшее число населения испытывает голод в странах Африки [1].

Отсутствие свободного доступа к продовольствию и возможностью его производства обусловлено природно-климатическими факторами, и местоположением поселений (горные районы, крайний север и т.д.).

В России продовольственная безопасность является частью экономической политики и составляет основной элемент национальной безопасности. Решение проблемы продовольственной безопасности осуществляется на всех этапах производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Следует учитывать необходимые медицинские нормы обеспечения человека продовольствием, в основу которых положены территориальные признаки и национальные особенности питания.

Тамбовская область занимает 34,5 тыс. квадратных километров, земельный фонд области включает более 3,4 млн. гектар, в его структуре преобладают сельскохозяйственные угодья и составляют - 78,9%, из которых на долю черноземов приходится 87% от общей площади земельного фонда. Такие показатели, а также равнинная местность характеризуют Тамбовскую область как регион имеющий возможность производства культур умеренного пояса: зерновых, зернобобовых, технических, кормовых культур, и позволяют заниматься животноводством[2].

Общая численность населения нашего региона в 2022 году составляет – 980,98 тыс. человек, из них в сельской местности проживает 38,3 % от общего числа населения.

Важным показателем, характеризующим Тамбовскую область как сельскохозяйственный регион, является – удельный вес в структуре ВРП (валового регионального продукта). Сельское хозяйство составляет в 2021 году 54,1 % в составе ВРП и является ведущим сектором экономики региона (таблица 1). Вместе с тем эта доля выросла за три года на 25,6%, с 38,5% в 2019 году.

Таблица 1

Удельный вес продукции сельского хозяйства в структуре ВРП Тамбовской области в 2020-2022гг.

Показатели (на конец года)	Годы:				
	2020г.	2021г.	2022г.	2022 г. в % к 2021 г.	2022 г. в % к 2021 г.
Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млн. руб.	378676,8	393445,2	417838,8	110,3	106,2

Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	170889,2	212849,5	211146,7	123,6	99,2
Удельный вес продукции сельского хозяйства в ВРП, в %	45,1	54,1	50,5	5,4 п.п.	-3,6 п.п.

Данные таблицы 1 показывают изменение доли продукции сельского хозяйства в валовом региональном продукте за период с 2020г. по 2022 годы. Следует отметить ее увеличение 5,6 п.п. в 2022 году по сравнению с 2020 годом. Причем, объем производства продукции сельского хозяйства снизился к уровню 2021года на 8%, и вырос к уровню 2020 года на 23,6 %.

Формирование продовольственной безопасности это непрерывный и последовательный процесс при реализации аграрной политики. Внедрение новых механизмов поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Тамбовской области приводит к положительным производственным результатам в АПК. В своём общем виде продовольственная безопасность формирует направление национальной продовольственной системы.

Согласно действующей с 2010 года Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, продовольственная безопасность составляет одно из основных направлений политики национальной безопасности страны, как в среднесрочной перспективе, так и до 2030 года.

Продовольственная безопасность в рамках Доктрины направлена на:

- сохранение государственности и суверенитета страны;
- формирование и решение демографической политики;
- повышение качества жизни российских граждан;
- увеличение уровня экономической и физической доступности жизненно необходимыми продуктами питания для населения;
- формирование гарантированных, обоснованных высоких стандартов жизнеобеспечения.

Успешное решение проблемы обеспечения продовольствием регионов и государства в целом основано переориентации сельскохозяйственного производства и определение новых векторов развития отраслей АПК. С целью

определения направлений развития регионов разрабатывается система показателей оценки их экономической деятельности и инвестиционной привлекательности.

Высокая оценка таких показателей может быть фактором роста и способствовать развитию региона. Система показателей включает оценку продовольственной безопасности региона и учет уровня самообеспеченности продовольствием, уровня потребления некоторых категорий продуктов питания, их экономическую и физическую доступность.

Обеспечение национальной продовольственной безопасности невозможно без всестороннего анализа рынка продовольствия и исследование влияния на его структуру политики импортозамещения.

Можно отметить, что самообеспеченность и импортозамещение с производственной точки зрения является равнозначными факторами, решающими одну и ту же задачу – насыщение рынка оптимальным объемом сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Таблица 2

Уровень самообеспечения некоторыми категориями товаров по Российской Федерации, в % за 2015-2022гг.

Наименование продукции	Уровень самообеспечения некоторыми категориями товаров по Российской Федерации, %							
	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
Молоко	79,9	80,7	82,3	83,9	83,9	84,0	84,3	84,2
Мясо	88,7	90,6	93,5	95,7	97,4	100,1	99,7	100,3
Яйца	96,7	97,1	97,9	97,7	97,1	97,4	98,2	99,1
Картофель	102,1	93,2	91,1	95,3	95,1	89,2	89,1	88,4
Овощи и бахчевые	86,8	87,4	87,6	87,2	87,7	86,3	88,3	86,9
Фрукты и ягоды	32,5	36,5	33,1	38,8	40,2	42,4	44,4	43,6

Данные таблицы 2 и рисунка 2, что динамично повышается обеспечение населения фруктами и ягодами. Однако его уровень ниже всех необходимых продуктов для населения. Просматривается тенденция к снижению обеспеченности населения картофелем с 102,1% до 88,4%. Значимое место среди категорий товаров самообеспечения занимает молоко и мясо.

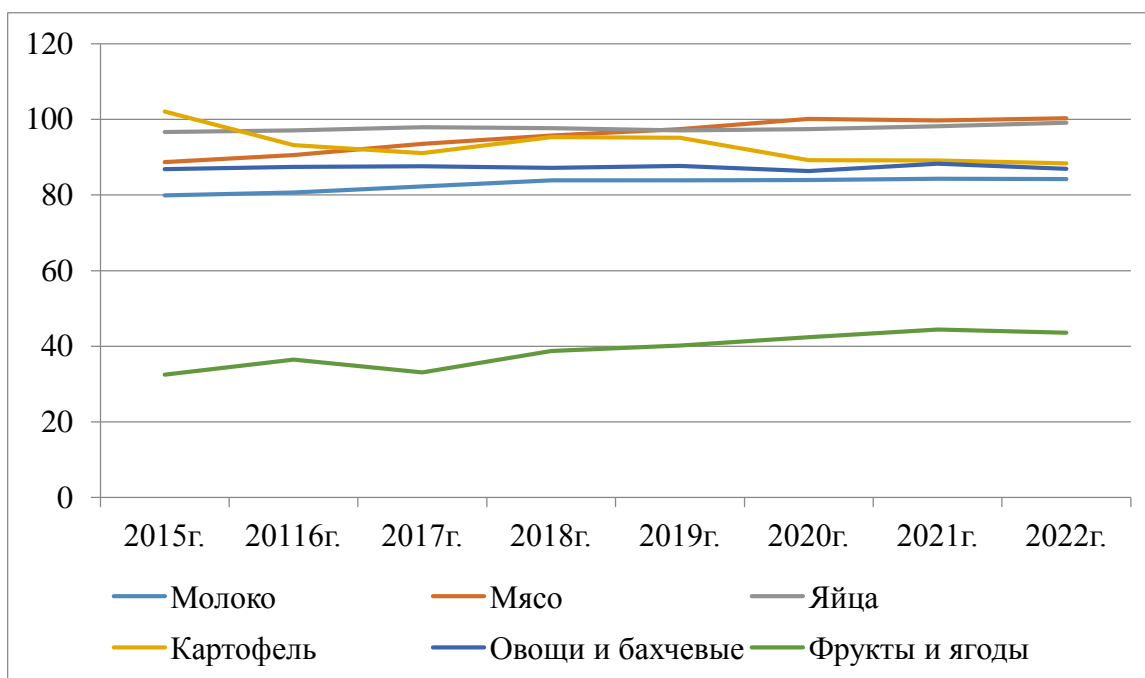


Рисунок 2 – Уровень самообеспечения основными продуктами питания за 2015-2022гг, %

Наряду с показателем самообеспеченности весомым является уровень потребления основных продуктов питания (таблица 3), а так же уровень их доступности.

Таблица 3 –

Потребление некоторых категорий продуктов питания в Российской Федерации в 2022 году

Категории продуктов	Фактическое потребление	Рациональное потребление	Фактическое потребление к рациональному, в %
	2021	2022	
Мясо, кг.	92,3	88,7	104
Молоко, кг.	271,6	367,0	74
Яйца, шт.	239,5	219,7	109
Картофель, кг.	56,4	58,8	96
Овощи и бахчевые культуры	103,9	136,7	76
Фрукты и ягоды	77,0	126,3	61

Невысокий показатель самообеспечение влияет и на показатель уровня потребления продуктов питания, недостаток в которых возможно покрыть повышением импорта товаров. Однако в условия санкций и ограничений

решение данного вопроса весьма затруднительно. Объем импорта продовольственных товаров и сырья для их производства, по данным ФТС России, в 2022 году уменьшился на 2,4% по сравнению с 2021 годом и составил 19,9 млрд. долларов[2].

Санкционная политика в мировом экономическом пространстве (как внешний фактор), осложненной политикой ценового сговора перерабатывающих предприятий и предприятий торговли (как внутренний фактор) вызывает развитие напряженности в продовольственном секторе экономики, и как фактор влияет на обеспечение продовольственной безопасности.

Можно выделить ряд факторов дестабилизации агропромышленного комплекса в условиях внешнего давления и санкционной политики (рисунок 3): научно-техническая, кадровая, ценовая политики и финансово-кредитный механизм. Нарушение любого из этих факторов деструктивно влияет на оздоровления АПК.



Рисунок 3 – Факторы дестабилизации АПК.[4]

Достижение полной продовольственной безопасности Российской Федерации, о которой говорится в Доктрине, возможно если:

1. Ликвидировать технологическую отсталость производства мясной и молочной промышленности, семеноводства. Восстановление производственного потенциала пищевой промышленности, взаимодействие с достаточно высоким научным потенциалом и восстановление тесной связи науки с производством.

2. Внедрение методов, технологий и инструментов решения практических задач, стоящих перед агропромышленным комплексом на основе подготовки молодых ученых не только с высоким уровнем получения теоретических знаний, но практики современного производства.

3. Качественное изменение ценовой политики в отношении продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, торговли, т.к. экономическая доступность продуктов питания, реально влияет объем потребления продукции сельского хозяйства на душу населения [6].

4. Изменение подхода к формированию финансово-кредитному механизму, т.к. высокая инфляция, вызывает несбалансированный рост цен в отдельных отраслях экономики. Высокие темпы приводят к удорожанию ресурсов (электроэнергия, газ) по сравнению с ростом цен на продукцию сельскохозяйственного производства.

Еще самые серьезные изменения в исследовании вопросов продовольственной безопасности внесла пандемия коронавируса COVID-19. В результате эпидемии в мировом масштабе произошла глобальная изоляция всех стран мира. Пандемия привела к приостановке, а в ряде стран и полной остановке производственных процессов, в том числе и в АПК.

Общее состояние мировой экономики в последние годы определило важность разработки и реализации политики продовольственной независимости и закрепило главную цель политики - полная самообеспеченность страны продовольствием и продукцией сельского хозяйства. Современная система национальной экономической безопасности выделяет продовольственную

безопасность как важнейшее звено общей и устойчивой системы развития страны.

Список литературы:

1. Аналитический вестник № 22 (812) «О реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» /Под общей ред. начальника Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации А.Е. Петрова. Редакторская группа: М.О. Орлов, В.И. Савинков, И.В. Назаров, А.С. Усик, Н.Ю. Науменко [http:// council.gov.ru/ media/files/ przgbеWАНoKR918YkuYQvi8lW2e8Gs948.pdf](http://council.gov.ru/media/files/przgbеWАНoKR918YkuYQvi8lW2e8Gs948.pdf), С.11-39

2. Информация о социально-экономическом положении Тамбовской области за 2022 год./ [электронный ресурс] - электрон. прогр. - М., [2022], - https://tmb.gks.ru/storage/mediabank/kdm12_2022.pdf

3. Меметова Э.В. Система показателей продовольственной безопасности: международный, национальный и региональный уровни ИРЭУ имени Г.В.Плеханова Ивановский филиал/ [электронный ресурс] - электрон. прогр. - М., [2022]- <https://scienceforum.ru>

4. Пушкина Т. Н. Современный кредитный механизм и его влияние на развитие продовольственной безопасности /Всероссийская (национальная) научно-практическая конференция «Инновационное предпринимательство: вопросы прикладных исследований» 21-22 мая 2021 г. Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова// - Воронежский филиал, 2021, С.189-197

5. Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство. Федеральная служба статистики РФ/ [электронный ресурс] - электрон. прогр. - М., [2022], -[https:// rosstat.gov.ru /enterprise_economy](https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy)

UDK 338.43

**GENERAL PRINCIPLES OF THE FORMATION OF REGIONAL
FOOD SECURITY POLICY IN MODERN CONDITIONS**

Tatiana N. Pushkina

Candidate of Economic Sciences

knoposka1968@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The paper considers modern problems of ensuring food security and presents aspects of the regional model of the implementation of this problem.

Keywords: food security, agriculture, public health, self-sufficiency.

Статья поступила в редакцию 27.04.2023; одобрена после рецензирования 05.06.2022; принята к публикации 30.06.2023. The article was submitted 27.04.2023; approved after reviewing 05.06.2022; accepted for publication 30.06.2023.