

УДК 338.242.2

**АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ФАКТОРА НА
ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

Нина Ивановна Руднева

заведующий кафедрой, кандидат филологических наук

rudneva6363@mail.ru

Оксана Игорисовна Захарова

преподаватель

ksenia6869@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

Мичуринск, Россия,

Аннотация. Авторы центрируют внимание на актуальной теме исследования, важность которой обусловлена тем, что целью планирования на уровне сельских территорий является их стабильное функционирование и устойчивое развитие, осуществляемое в рамках государственной политики проводимой в отношении сельских территорий, при поддержке местного населения. Потенциал сельских территорий и поселений является исходным пунктом разработки планов социально-экономического развития региона и страны в целом, то есть первичным материалом планирования. Аккумуляция информации о развитии сельских территорий и перспектив их развития осуществляется на муниципальном уровне управления, в последующем - на региональном уровне и заключительный - на национальном уровне.

Ключевые слова: стратегия социально-экономического развития региона, экономическая безопасность.

Управление социально-экономическим развитием муниципальных районов должно носить планомерный характер и осуществляться в рамках стратегии социально-экономического развития региона. Формализованная схема согласования интересов разных уровней управления в Тамбовской области представлена в таблице.

Таблица 1.

Нормативное регулирование социально-экономического развития

Региональный уровень	Муниципальный уровень	Уровень сельских поселений
Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года	Оперативный план мероприятий	Основные направления развития сельского поселения до 2025 года
Программа социально-экономического развития Тамбовской области до 2025 года	Программа социально-экономического развития МР, сельских территорий до 2023 года	Комплексный план развития сельских поселений до 2023 года
Оперативный план Администрации Тамбовской области	Концепция развития муниципального района до 2025 года	Оперативный план Администрации сельских поселений

Помимо органов регионального управления, местного самоуправления муниципального района и сельских поселений, населения заинтересованными в планировании параметров развития выступают хозяйствующие субъекты, общественные и ведомственные организации.

Целью планирования на уровне сельских территорий является их стабильное функционирование и устойчивое развитие, осуществляемое в рамках государственной политики проводимой в отношении сельских территорий, при поддержке местного населения.

Потенциал сельских территорий и поселений является исходным пунктом разработки планов социально-экономического развития региона и страны в целом, то есть первичным материалом планирования.

Аккумуляция информации о развитии сельских территорий и перспектив их развития осуществляется на муниципальном уровне управления, в последующем - на региональном уровне и заключительный - на национальном уровне.

Именно на муниципальном уровне происходит определение бюджета муниципального образования более низкого уровня (сельсовета) и источников финансирования плановых работ.

Планы и программы социально-экономического развития сельской территории в соответствии с действующим законодательством должны быть утверждены (на уровне муниципального района), а план должен быть вынесен на обсуждение местного сообщества, одобрены и рекомендованы к обсуждению органом представительной власти (советом народных депутатов).

В процесс планирования необходимо вовлекать большую часть населения сельских поселений, чтобы они имели возможность высказывать свои идеи и пожелания относительно приоритетов развития и самостоятельно принимать решения по их осуществлению. Участие населения в процессе планирования развивает чувство собственности по отношению к плану и, следовательно, население будет проявлять больше ответственности за выбор приоритетов и осуществление мероприятий.

Таким образом, планирование социально-экономического развития сельских территорий является одним из важнейших этапов управления их развитием.

Сельские территории занимают важное место в социально-экономической системе Российской Федерации, т.к. имеют большой демографический, хозяйственный и историко-культурный потенциал[6].

В сельской местности проживает четверть россиян, что составляет достаточно весомую часть всего населения страны. Однако, в целом по РФ отмечается тенденция постепенного сокращения доли сельского населения.

На территории Тамбовской области по состоянию на 01.01.2022 проживает 994,4 тыс. человек, из них в сельской местности - 382,5 тыс. человек или 38,5% от общего населения области [1].

Таблица 2.

Население, тыс. человек

Население	Численность					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
РФ						
все, в .ч.:	146 544,7	146 804,4	146 880,4	146 780,7	146 748,6	146 171,0
сельское	37 887,3	37 772,0	37 553,5	37 327,2	37 186,1	36 919,4
Доля сельского населения в общей численности, %	25,9	25,7	25,6	25,4	25,3	25,3
ЦФО						
все, в .ч.:	39 104,3	39 209,6	39 311,4	39 378,1	39 433,6	39 251,0
сельское	7 048,4	7 020,2	6 998,0	6 982,2	6 979,3	6 904,4
Доля сельского населения в общей численности, %	18,0	17,9	17,8	17,7	17,7	17,6
Тамбовская область						
все, в т.ч.:	1 050,3	1 040,3	1 033,6	1 016,0	1 006,7	994,4
сельское	418,6	410,9	404,3	395,0	388,7	382,5
Доля сельского населения в общей численности, %	39,9	39,5	39,1	38,9	38,6	38,5

В соответствии с общероссийской тенденцией численность сельского населения в регионе снижается, так в рассматриваемом периоде (2017-2022 гг.) число сельских жителей снизилось на 8,6% или на 36,1 тыс. чел.

Факторами, влияющими на убыль сельского населения, являются уровень развития сельских территорий и комплекс накопившихся социальных проблем, в том числе безработица.

Согласно данным статистики численность безработных граждан, проживающих в сельской местности, в среднем за 2022 год составила 10,5 тыс. человек, доля безработных сельских жителей в общей численности безработных граждан составила 46,1%. По сравнению с 2017 годом число безработных граждан, проживающих в сельской местности, снизилось на 10,3% [16].

Таблица 3.

Численность безработных (в среднем за год)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общая численность безработных, тыс. человек	24,3	23,6	22,5	20,5	19,6	22,8
из них: лица, проживающие в сельской местности	11,7	13,1	11,2	10,0	8,5	10,5
Доля сельских жителей в общей численности безработных граждан, %	48,1	55,5	49,8	48,8	43,4	46,1

Реальным и эффективным инструментом решения социальных проблем на селе стала реализация подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Тамбовской области» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, утвержденная постановлением администрации области от 21.11.2012 №1443 [3].

В рамках указанной подпрограммы за период с 2017 по 2022 годы государственную поддержку получили 1 632 семьи, из них 878 молодых семей и специалистов. Общий объем ввода жилья составил 66,2 тыс. кв. м, в том числе 40,39 тыс. кв. м - молодым семьям и молодым специалистам [4].

Построены 10 фельдшерско-акушерских пунктов и 2 офиса врача общей практики, что позволило более 12 тыс. человек получать медицинскую помощь на территории своего населенного пункта. В 2019 году в рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» построен ФАП в Знаменском районе Тамбовской области. Введено в строй открытое плоскостное спортивное сооружение площадью 2 108 кв. м в с. Гавриловка 2-я Гавриловского района. В 2018 году аналогичное спортивное сооружение введено в д. Вишневка Ржаксинского района. В 2019 году в рамках нацпроекта «Демография» появилось спортивное сооружение в с. Красносвободное Тамбовского района [7].

Реализованы проекты комплексного обустройства площадок под комплексную компактную жилищную застройку в Жердевском и Мичуринском районах. В 2018 году начато строительство площадки сетями инженерной инфраструктуры под компактную жилищную застройку в Токаревском районе. Построено 166,1 км газовых сетей и 183,75 км водопроводных линий. В области природный газ используется в 23 районах области. Уровень газификации жилищного фонда области природным и сжиженным газом в соответствии с паспортом газового хозяйства по состоянию на 01.01.2020 составляет 75,7%. Централизованным водоснабжением в среднем по области обеспечено 74,9% населения [7].

Реализованы 57 проектов по грантовой поддержке местных инициатив граждан практически в каждом районе области.

Построен сельский дом культуры в с. Ивановка Уваровского района на 255 мест.

За период с 2015 по 2019 годы построено 104,6 км дорог к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, несмотря на положительный эффект от реализации подпрограммы, реализация программных мероприятий оказалась недостаточной для полного и эффективного использования экономического потенциала сельских территорий. Уровень и качество жизни сельского населения существенно отстают от качества жизни городских жителей.

Нерешенными остались следующие проблемы:

- недостаточно развитая коммуникационная, транспортная и инженерная инфраструктура;
- несоответствие современным условиям базы для оказания сельскому населению образовательных, медицинских, жилищно-коммунальных и социально-культурных услуг;
- сложная демографическая ситуация в сельской местности (жизнь на сельских территориях не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы, сельские территории характеризуются высоким уровнем безработицы и бедности).

Для преодоления указанных проблемных зон постановлением администрации Тамбовской области от 31.12.2019 №1506 утверждена Государственная программа Тамбовской области комплексного развития сельских территорий со сроком реализации по 2025 год включительно [5].

Госпрограмма центрирована на следующих направлениях:

- удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;
- повышение уровня благосостояния сельского населения;

– повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских территорий [7].

Основные показатели Государственной программы комплексного развития сельских территорий, которые должны быть достигнуты к концу 2025 года:

– доля сельского населения в общей численности населения Тамбовской области - 38,9%;

– доля соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств - 94,1%;

– доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах - 80% [1].

Работа, направленная на достижение целей и показателей Государственной программы, будет способствовать созданию условий, обеспечивающих достойный уровень существования, и «закреплению» сельских жителей в сельской местности.

Решение имеющихся задач в области развития жилищного строительства на сельских территориях и повышения уровня благоустройства домовладений, оборудования жилых помещений в сельских территориях всеми видами благоустройства предусматривается в рамках реализации мероприятий, включенных в подпрограмму «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», в том числе за счет:

– улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;

– строительства жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения;

– создания соответствующих жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, путем строительства (приобретения) жилья за счет предоставления ипотечных кредитов (займов) по льготной ставке;

- улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, путем повышения уровня благоустройства жилых помещений за счет предоставления кредитов (займов) по льготной ставке;

- обустройства инженерной инфраструктурой и благоустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

В целях привлечения кадров на село, роста числа высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики и увеличения численности занятых, в том числе в сегменте малого и среднего предпринимательства, реализуется мероприятие «Содействие занятости сельского населения» в рамках подпрограммы «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях». Данное мероприятие направлено на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными специалистами.

Кроме того, в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» реализуются следующие основные мероприятия:

- благоустройство сельских территорий;
- развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях, в рамках которого завершены в 2021 году мероприятия по развитию газификации и водоснабжения в сельской местности, реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности, которые были начаты в рамках подпрограммы Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области. При этом мероприятие по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, будет продолжено до 2025 года;

– современный облик сельских территорий - мероприятие, направленное на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию Государственной программы в 2020-2025 годах составит порядка 10 млрд. рублей, из них более 3 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета [4].

По итогам первого года реализации Госпрограммы были выполнены все установленные на 2021 год целевые показатели, характеризующие динамику развития сельских территорий.

В рамках реализации мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты 30 семьям области на общую сумму 31,2 млн. рублей, заключено 30 трехсторонних договоров с получателями социальных выплат и работодателями. Объем введенного (приобретенного) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях, превысил 1,5 тыс. кв. м. [4].

Мероприятие по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, путем строительства (приобретения) жилья за счет предоставления ипотечных кредитов (займов) по льготной ставке реализуется уполномоченными кредитными организациями. На территории Тамбовской области таковыми являются - Тамбовский филиал АО «Россельхозбанк» и ПАО «Сбербанк». По итогам 2021 года при запланированном значении - 280 кредитов, выдано 344 льготных кредита на общую сумму более 525 млн рублей. В целях увеличения в 2022 году граждан, воспользовавшихся данной мерой поддержки, создана межведомственная рабочая группа по выполнению данного мероприятия.

В рамках мероприятия по обустройству инженерной инфраструктурой и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку осуществлялось строительство 2 объектов в Инжавинском и Токаревском районах на сумму более 336 млн. рублей [4].

Строительство одного проекта завершено в 2020 году, второй проект является переходящим, завершение строительства - в 2023 году.

В целях содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами произведена оплата по 3 ученическим договорам (ООО «Терра Де Люкс» - Моршанский район, ООО «Тамбовский бекон» - Жердевский район, ООО «Веста» - Пичаевский район).

Реализовано 30 проектов по благоустройству в Бондарском, Гавриловском, Жердевском, Кирсановском, Мичуринском, Мордовском, Мучкапском, Первомайском, Петровском, Рассказовском, Сампурском, Староюрьевском, Тамбовском, Токаревском и Ржаксинском районах области, на общую сумму 53 млн. рублей.

Мероприятия по развитию газификации (строительство распределительных газовых сетей) осуществлялись в Староюрьевском, Сосновском, Пичаевском и Рассказовском районах. В 2021 году введено 12,86 км газовых сетей на общую сумму более 10 млн. рублей [4].

Строительство сетей водоснабжения осуществлялось в Мордовском, Токаревском, Тамбовском и Первомайском районах области. Введено 20,71 км сетей локальных водопроводов, стоимость строительства составила почти 13 млн. рублей [6].

В рамках мероприятия по реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку на сельских территориях реализован проект в Токаревском районе на сумму порядка 61 млн. рублей.

Реализован проект комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) в с. Вячка Кирсановского района на сумму 15,6 млн. рублей.

В рамках проекта построен водопровод и произведен капитальный ремонт Дома Культуры.

Также в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» по итогам 2021 года было введено в эксплуатацию 15 км автомобильных дорог.

Основной проблемой реализации Государственной программы комплексного развития сельских территорий Тамбовской области является ее недофинансирование. Недостаток средств по одному из направлений делает неэффективным финансирование других направлений.

Часто складывается ситуация, когда муниципальные образования области активно готовят проектно-сметную документацию для последующего участия в Государственной программе, а финансы на реализацию необходимых мероприятий не выделяются. Кроме того, первоначальное обеспечение Программы составляло только 38% от 6 трлн. рублей, необходимых, по расчетам Минсельхоза России, для решения первоочередных задач. По предварительным оценкам, доведенное Тамбовской области финансирование составляет в 5 раз меньше первоначальной потребности. Поэтому необходимо добиваться увеличения финансирования мероприятий, направленных на комплексное развитие территорий, на всех уровнях.

Вместе с тем имеются перспективы социально-экономического развития сельских территорий муниципальных образований в контексте обеспечения экономической безопасности. Они видятся, прежде всего, в совершенствовании региональной политики, способности органов государственной власти, органов местного самоуправления расширить спектр применяемых методов управления социально-экономическими процессами, активизировать бизнес-структуры и местное население в поиске путей решения проблем сельских территорий.

Список литературы:

1. Горковенко Е.В., Платонова И.В. Социальная безопасность региона и направления ее обеспечения // Вестник Воронежского государственного

университета инженерных технологий. 2021. № 1(87). с. 435-442. – doi: 10.20914/2310-1202-2021-1-435-442.

2. Долганова Я.А. Механизм совершенствования социально-экономической безопасности регионов // Российское предпринимательство. – 2018. № 4. с. 1001-1012. – doi: 10.18334/rp.19.4.38934.

3. Коротков А.А., Руднева Н.И., Хабаров С.А. Теоретико-методологические основы экономической безопасности предприятия// Наука и образование. 2022. Т. 6. № 3. <https://doi.org//opusmgau.ru>

4. Коротков А.А., Руднева Н.И., Хабаров С.А. Анализ отечественных и зарубежных моделей оценки экономической безопасности предприятия// Наука и образование. 2022. Т. 6. № 3. <https://doi.org//opusmgau.ru>

5. Коротков А.А., Руднева Н.И., Хабаров С.А., Шпаковская В.С. Функциональные компоненты системы экономической безопасности предприятия// Наука и образование. 2022. Т. 6. № 3. <https://doi.org//opusmgau.ru>

6. Лихолетов В. В. Стратегические аспекты экономической безопасности: учебное пособие для вузов. 2-е изд. Москва: Издательство Юрайт, 2021. 201 с.

7. Статистические данные // Росстат. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/ (дата обращения: 05.01.2023).

UDC 338.242.2

ANALYSIS OF THE IMPACT OF THE SOCIAL FACTOR ON THE ECONOMIC SECURITY OF THE MUNICIPALITY

Nina I. Rudneva

Head of the Department, Candidate of Philological Sciences

rudneva6363@mail.ru

Oxana I. Zaharova

Lecturer

ksenia6869@yandex.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The authors focus on the current research topic, the importance of which is due to the fact that the purpose of planning at the level of rural areas is their stable functioning and sustainable development, carried out within the framework of state policy in relation to rural areas, with the support of the local population. The potential of rural territories and settlements is the starting point for the development of plans for the socio-economic development of the region and the country as a whole, that is, the primary planning material. Accumulation of information on the development of rural areas and prospects for their development is carried out at the municipal level of government, subsequently at the regional level and finally at the national level. The research was carried out within the framework of the research topic of the Cathedral: "Economic and legal aspects of the development of the investment attractiveness of the region as the main direction of the economic security strategy" (code of the thematic heading 06.52.13: Economic development).

Key words: strategy of socio-economic development of the region, economic security.

Статья поступила в редакцию 30.03.2023; одобрена после рецензирования 30.05.2022; принята к публикации 30.06.2023.

The article was submitted 30.03.2023; approved after reviewing 30.05.2022; accepted for publication 30.06.2023.