

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОЦЕССА КАЗНАЧЕЙСКОГО  
ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Волкова Лариса Геннадьевна  
к.э.н., доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета  
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ  
г.Мичуринск, Россия  
lvolkova@rambler.ru

**Аннотация:** Статья посвящена вопросу оптимизации казначейского исполнения доходов регионального бюджета в современных условиях. Автор раскрывает проблемы формирования доходов бюджета субъектов РФ, состав и динамику доходной базы бюджета на примере Тамбовской области. На основе анализа состава и структуры доходов регионального бюджета определяется достаточность собственных средств для создания условий экономического роста.

**Ключевые слова:** казначейская система, доходы бюджета, региональный бюджет.

Региональный бюджет является одной из составных частей бюджетной системы Российской Федерации. Основная цель регионального бюджета состоит в обеспечении деятельности региона по выполнению функций и задач, поставленных перед ним, посредством аккумулирования финансовых средств, поступающих из законодательно утвержденных источников (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления). В настоящее время в структуре бюджетных доходов субъектов Федерации высока доля безвозмездных перечислений, что противоречит одному из принципов бюджетного федерализма – принципу финансовой самостоятельности.

Еще в 2001 году в Программе развития бюджетного федерализма в РФ на период до 2005 г., отмечалось, что «система финансовых стимулов должна быть направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов (муниципалитетов) при одновременном создании стимулов для проведения на региональном (местном) уровне рациональной и ответственной налогово- бюджетной политики и повышении эффективности бюджетных расходов». [2] В настоящее время в большинстве субъектов Федерации эта цель еще не достигнута.

Положительным моментом в динамике бюджетных доходов регионов следует отметить увеличение темпов роста доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом. Одновременно следует отметить, что за анализируемый период в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации поступило на 7,9% больше безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Это свидетельствует о повышении финансовой зависимости регионов от вышестоящего бюджета. Насколько высока финансовая зависимость? Сравним сложившуюся структуру доходов с кризисными периодами в российской экономике. Если в 1998 году финансовая помощь регионам из федерального бюджета составляла 12,6%, то к 2002 году этот показатель уже достиг 25,3%. В 2017 году финансовая помощь территориальным бюджетам составила 15,8% общего объема их доходов. Доля безвозмездных поступлений в доходах 30 регионов превысила 30%, из них более чем на 60% - в 8 субъектах Российской Федерации. [3] Мы видим, что сложившаяся ситуация в российской экономике в

области формирования бюджетных доходов регионов требует кардинальных преобразований основных принципов организации бюджетной системы, которые в качественной и количественной характеристике изменяют основные бюджетные показатели.

В настоящее время активно обсуждается возможность реализации «модельного бюджета» в регионах, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, т.е. реципиентов. В таких бюджетах будут определены минимальные и максимальные расходы регионов на исполнение каждого полномочия, что будет являться ориентиром для территориальных органов при планировании и исполнении своих бюджетов. «Модельные бюджеты» должны стать основным новым инструментом оценки недостатка средств в региональных бюджетах и расчета финансовой помощи, и соблюдение их параметров региональными будет одним из условий получения финансовой помощи из федерального бюджета. Однако при этом возникает риск того, что «модельный бюджет» не сможет учесть огромную дифференциацию условий жизни (Например, климат, отопительный сезон и т.д.), от которых зависят потребности в расходах регионов.

Одновременно внедрение принципов «модельного бюджетирования» позволяет минимизировать риски неисполнения региональными органами своих полномочий. В случае отклонения бюджетной политики региона от приоритетов и параметров, гарантирующих полноценное исполнение региональными органами своих полномочий и качественное предоставление территориальных услуг, федеральный уровень будет иметь возможность вмешаться и исправить ошибки. Мы видим, что положительных моментов от внедрения принципов «модельного бюджетирования» значительно больше, что определяет правильность их применения в России в современных условиях. При этом следует отметить сложность разработки методологии, так как реальное финансирование будет зависеть от того, насколько точными окажутся параметры, критерии, показатели и прочие элементы модели.

Таким образом, современная бюджетная политика на уровне регионов тесно связана с политикой в области межбюджетных отношений, что позволит более эффективно использовать средства вышестоящего бюджета.

В современных условиях каждый регион должен изыскивать возможные резервы повышения собственных доходов, тем самым повышая свою финансовую самостоятельность. В частности, для бюджета Тамбовской области с учетом сделанных выше результатов анализа системы исполнения его доходной части можно выделить следующие мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Тамбовской области:

- установление эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество;
- расширение налоговой базы путем инвентаризации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в целях выявления неиспользуемого имущества и принятия решений о вовлечении в хозяйственный оборот;
- расширение налоговой базы по налогам на имущество организаций и физических лиц за счет введения налогообложения торговой и офисной недвижимости, площадью свыше 1000 кв. метров, исходя из кадастровой стоимости;
- увеличение размера части прибыли, перечисляемой в бюджет Тамбовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Тамбовской области до 50%;
- проведение работы по легализации трудовых отношений и заработной платы;
- выявление и постановка на налоговый учет обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами области, по месту осуществления ими деятельности;
- расширение перечня государственных услуг, оказываемых федеральными органами власти на базе многофункциональных центров
- отмена неэффективных налоговых льгот.

Но, несмотря на произведенную огромную работу по реформированию

казначейской системы и вместе с ней бюджетного процесса, остается еще много проблем, связанных с реализацией бюджетного законодательства в РФ. В частности предусмотрено увеличение норматива зачисления акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации с 40% до 50% в целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с поэтапным переходом на зачисление соответствующих доходов исходя из объемов розничной реализации крепкой алкогольной продукции, отраженных в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Новым механизмом распределения доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию предполагается зачисление 80% доходов от указанных акцизов (норматив 40%) в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого поступили такие доходы, до достижения предельных объемов, установленных приложением № 6 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». [1] Предельные объемы рассчитаны на основании фактического объема поступлений указанных доходов за календарный год в период с 1 сентября 2015 года до 1 сентября 2016 года. Предлагаемый порядок зачисления акцизов исходя из установленных предельных объемов позволит избежать выпадающих доходов регионов по акцизам на крепкую алкогольную продукцию. Оставшаяся часть акцизов будет подлежать распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничной реализации алкогольной продукции на территории субъектов Российской Федерации, отраженным в ЕГАИС.

Одно из основных изменений, которое вступило в силу с 1 января 2018 года – это, в случае необходимости передачи субсидий из федерального бюджета для софинансирования расходов на уровень муниципального образования - соглашение должно быть заключено в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». При этом главы сельских поселений должны быть подключены к системе «Электронный бюджет» с полномочиями «Заключение соглашений о

получении субсидий местными бюджетами из бюджетов субъектов Российской Федерации».

Таким образом, учитывая всю значимость решаемых органами Федерального казначейства задач, процесс развития казначейской системы исполнения региональных бюджетов РФ является в настоящее время одним из приоритетных направлений бюджетной и государственной политики государства и требует оперативного совершенствования.

#### Список литературы

1. О бюджетной политике на 2018 год. Послание Президента РФ Правительству РФ// Справочно - правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.12.2018 г.).

2. Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года// Справочно - правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.12.2018 г.).

3. Закон Тамбовской области от 23.12.2016 №39-З «О бюджете Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.01.2019 г.).

4. Официальный сайт Министерства финансов РФ/ [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

# **THE MAIN DIRECTIONS OF OPTIMIZATION OF THE TREASURY EXECUTION OF REGIONAL BUDGET REVENUES IN MODERN CONDITIONS**

Volkova Larissa Gennad'evna,  
Associate Professor of the  
Department of finances and book keeping,  
Michurinsk State Agrarian University,  
Michurinsk, Russia

[lvolkovaa@rambler.ru](mailto:lvolkovaa@rambler.ru)

**Annotation:** The article is devoted to the optimization of the treasury execution of regional budget revenues in modern conditions. The author reveals the problems of formation of budget revenues of the subjects of the Russian Federation, the composition and dynamics of the budget revenue base on the example of the Tambov region. Based on the analysis of the composition and structure of regional budget revenues, the sufficiency of own funds is determined to create conditions for economic growth.

**Keywords:** treasury system, budget revenues, regional budget.