

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ: К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ АДВОКАТУРЫ

© И.И. Разуваев, магистрант направления подготовки 40.04.01.07 «Судебная власть, организация правоохранительной деятельности, адвокатура, нотариат» ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», Тамбов, Россия

E-mail: razuvaychik90@mail.ru

© В.А. Баранов, к.юрид.н., доцент кафедры «Гражданское право и процесс» ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет», Тамбов, Россия

E-mail: baranov_law@mail.ru

© Н.И. Руднева, к.фил.н., доцент, заведующий кафедрой экономической безопасности и права ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», Мичуринск, Россия

E-mail: rudneva6363@mail.ru

© С.В. Белякова, к.юрид.н., доцент кафедры экономической безопасности и права ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет», Мичуринск, Россия

E-mail: belsvet170@mail.ru

Аннотация: В настоящей работе рассматриваются основополагающие цели реализации государственной программы «Юстиция» и основанном на ее положениях проекте концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи в Российской Федерации. Авторы анализируют основные направления развития сферы юридических услуг, изложенные в вышеуказанных документах, применительно к осуществлению адвокатской деятельности в области защиты прав и свобод граждан. В статье предпринята попытка раскрыть отдельные аспекты реализации концепции регулирования рынка правовых услуг и создания целостной и эффективной системы профессиональной юридической помощи.

Ключевые слова: концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи, единая система правовых услуг, адвокатура, защита прав граждан, повышение качества юридических услуг.

В условиях происходящих в государстве изменений в политической и общественной жизни актуальным является вопрос реформирования адвокатуры как основного института защиты прав граждан и обновления правовой системы в целом.

В настоящее время Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) взяло курс на глобальное реформирование системы оказания квалифицированной юридической помощи. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 312 была утверждена государственная Программа «Юстиция», масштабной целью которой является развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону [1].

В правовой сфере ожидаемыми результатами действия «Юстиции» должно стать создание условий, обеспечивающих эффективную реализацию гражданами Российской Федерации конституционных прав и свобод;

повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов; улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов.

В рамках реализации госпрограммы «Юстиция» в конце октября 2017 года был опубликован подготовленный Минюстом России проект распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи» (по состоянию на 24.10.2017) [2].

Концепция представляет собой систему идей, взглядов на первоочередные цели, задачи и направления деятельности по реформированию национального рынка правовых услуг.

Проектом данного документа, в частности, определяются концептуальные задачи, принципы, механизмы реализации, главные этапы реформы рынка юридических услуг и переходные положения.

Согласно проекту, ведущей задачей разработанной Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи является формирование единой правовой основы предоставления юридических услуг в Российской Федерации, предполагающей: повышение уровня правовой защищенности получателей юридических услуг; совершенствование института адвокатуры, в том числе путем устранения ограничений, затрудняющих организацию эффективной адвокатской деятельности; создание условий для «недопуска» низкоквалифицированных юристов к оказанию юридических услуг населению и выработка условий исключения из профессии недобросовестных юристов; создание системы профессиональной правовой помощи, отвечающей общепризнанным международным принципам и стандартам; формирование условий для интеграции институциональной среды адвокатуры в мировое правовое пространство.

Российская адвокатура исторически – общественный институт, основывающийся, прежде всего, на доверии, сочетании моральных качеств и

профессионализма ее представителей, а также на разумном балансе между возмездным и бесплатным оказанием юридических услуг.

Эффективная и полноценная защита адвокатурой прав и законных интересов граждан и организаций посредством оказания квалифицированной правовой помощи обеспечивается многими демократическими принципами организации и деятельности данного сообщества, такими, например, как гуманизм, законность, самоуправление и независимость адвокатуры от какого-либо вмешательства в ее деятельность, императивные требования адвокатской тайны и др. В своей совокупности эти основополагающие принципы характеризуют сущность и социальное назначение адвокатуры в системе иных, государственных и негосударственных структур, правозащитных организаций. В основе своей деятельности адвокатура представляет и защищает частные, негосударственные интересы.

Законодательно адвокатура выведена за пределы осуществления предпринимательской деятельности, адвокатское образование в актуальном правовом поле не является коммерческой организацией. Так, в соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона РФ от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», адвокатская деятельность не является предпринимательской [3]. Следовательно, говорить о «рыночном механизме» адвокатской деятельности, в сугубо правовом смысле, представляется несколько поспешным и некорректным. Таким образом в основе функционирования адвокатуры как важнейшего и востребованного института гражданского общества, и определения главенствующей цели ее деятельности заложены все-таки несколько иные, чем получение прибыли, приоритеты.

Безусловно, достойная оплата труда адвоката как профессионала, оказывающего квалифицированную юридическую помощь гражданам и юридическим лицам, – существенный и крайне необходимый элемент поддержания профессионализма, формирования уважения к профессии, к труду адвоката, требующего высокой квалификации и опыта, а также достойного

нравственного облика представителя настоящей профессии, укрепления престижа и авторитета адвокатуры в целом как основного субъекта системы оказания профессиональной юридической помощи. В этой связи представляется более оправданным оперирование и использование в законодательстве и практической деятельности прежней формулировки, относящейся к деятельности адвоката – «оказание квалифицированной юридической помощи» в сравнении с формулировкой новой концепции формирования «рынка услуг по оказанию профессиональной юридической помощи». Более логичным и обоснованным определением концептуальных изменений, наметившихся сегодня в сфере оказания юридических услуг, с учетом назначения и социальной роли адвокатуры в правовом государстве и гражданском обществе, а также с целью упорядочения деятельности всех субъектов сферы оказания услуг правового характера гражданам и юридическим лицам, законодательно обновленной регламентации сферы оказания квалифицированной юридической помощи, нам представляется использование следующих формулировок: развитие «системы профессиональной юридической помощи» и «регулирование системы профессиональной юридической помощи».

Возвращаясь к вопросу реформирования адвокатуры как главнейшего института гражданского общества, следует указать, что, в виде рассматриваемой нами Концепции, Минюст России подготовил, по сути, революционные преобразования в сфере регулирования рынка профессиональной юридической помощи [4].

Следует отметить, что представители адвокатского корпуса, практикующие юристы, общественные деятели неоднозначно воспринимают новую Концепцию; в специальной юридической литературе содержатся как положительные оценки вышеуказанного документа, так и резко отрицательные, критические. Многие авторы публикаций приводят разные доводы в отношении недопущения процессов, впоследствии могущих привести к монополизации адвокатуры, применения упрощенного порядка вступления в адвокатуру,

особенностей осуществления трудовой деятельности профессиональными юристами [5, с. 152–179; 6, с. 284-287; 7].

На современном этапе развития российского общества и государства особое значение приобретает проблема укрепления правозащитной системы, представляющей собой совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, позволяющих выявить их состав, рассмотреть закономерности взаимодействия данных элементов и выработать рекомендации, направленные на повышение эффективности функционирования самой правозащитной системы.

Любая же монополия, как демонстрирует исторический опыт, неуклонно приводит к постепенному «загниванию» любой системы, по своей сути монополизация противоречит условиям развития свободного рынка с наличием здоровой конкуренции.

Как представляется, монополизация адвокатской деятельности не будет способствовать в значительной мере повышению качества юридической помощи, оказываемой населению. В конечном итоге, как всякая монополия, она постепенно наложит определенные ограничения на участников рынка юридических услуг, что может негативно отразиться как на самих субъектах – исполнителях юридических услуг, адвокатах, так и на потребителях, гражданах и их объединениях.

Проблему качественного юридического обслуживания населения в рамках формирования современной и частично регулируемой государством системы оказания профессиональной юридической помощи возможно посредством иных, менее затратных и проверенных в иных сферах деятельности механизмов: принятием специального законодательства, регламентирующего основы взаимодействия субъектов оказания юридической помощи с потребителями услуг, определяющего основные права, обязанности и вопросы ответственности лиц, взаимодействующих в рамках системы оказания юридических услуг, устанавливающего четкие и понятные критерии, стандарты надлежащего качества юридической услуги; вопросы ответственности за

некачественно оказанные юридические услуги, непрофессиональное, неэтичное поведение юриста возможно урегулировать с помощью разработки и внедрения в данную сферу профессиональных стандартов юристов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь, (лиц, представляющих юридические фирмы, а также частнопрактикующих юристов).

Как показывает практика, только разумное сочетание государственного и корпоративного регулирования приведет к положительным результатам в сфере реформирования системы профессиональной юридической помощи [8] и будет способствовать реализации основной цели проводимых преобразований - повышению качества юридических услуг.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2014. № 18 (часть II). Ст. 2158.

2. Проект Распоряжения Правительства РФ «Об утверждении Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи» (по состоянию на 24.10.2017) (подготовлен Минюстом России) [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Российской Федерации URL: <http://minjust.ru/> (Дата обращения: 12.10.2018).

3. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.06.2002. № 23. Ст. 2102.

4. Верещагин А.Н. К оценке обоснованности адвокатской монополии // А.Н. Верещагин // Экономическая политика. 2017. Т.12. № 2. С. 152–179.

5. Горевая А.Г. К вопросу о монополизации адвокатской деятельности // Молодой ученый. 2017. № 5. С. 284 – 287.

6. Гулин Е. Ахиллесова пята проекта Концепции [Электронный ресурс] / Е. Гулин //Адвокатская газета.
URL:<https://www.advgazeta.ru/mneniya/akhillesova-pyata-proekta-kontseptsii/>.
(Дата обращения 15.10.2018).

7. Комиссаров А. Адвокатская монополия в РФ: все ли так позитивно, как планируют законодатели? [Электронный ресурс] / А. Комиссаров // ГАРАНТ.РУ. – URL <http://www.garant.ru/ia/opinion/author/komissarov/694650/#ixzz5Zo9kjKhN>.

8. Махнёва А.В. Регулирование российского рынка юруслуг / А.В. Махнёва Интеллект-Пресс. 2008. №11.

**CREATING A SYSTEM OF PROFESSIONAL LEGAL AID: ON THE
ISSUE OF REFORMING THE LEGAL PROFESSION**

© I.I. Razuvayev, undergraduate of the training direction 04.04.01.07 “Judicial power, organization of law-enforcement activity, legal profession, notary” FSBEI VO “Tambov State Technical University”, Tambov, Russia
E-mail: razuvaychik90@mail.ru

© V.A. Baranov, PhD in Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Law and Proceedings of the Federal State Institution of Higher Education “Tambov State Technical University”, Tambov, Russia
E-mail: baranov_law@mail.ru

© N.I. Rudneva, Candidate of Philosophy, Center, Head of the Department of Economic Security and Law, Moscow, Michurinsk State Agrarian University, Michurinsk, Russia
E-mail: rudneva6363@mail.ru

© S.V. Belyakova, Candidate of Juridical Sciences, Center for the Department of Economic Security and Law, Moscow, Michurinsk State Agrarian University, Michurinsk, Russia
E-mail: belsvet170@mail.ru

Annotation: This paper discusses the fundamental objectives of the implementation of the state program “Justice” and the draft concept of regulation of the market of professional legal aid in the Russian Federation based on its provisions. The authors analyze the main directions of development of the sphere of legal services set forth in the above documents in relation to the implementation of advocacy in the protection of the rights and freedoms of citizens. The article attempts

to reveal certain aspects of the implementation of the concept of regulating the market for legal services and creating a coherent and effective system of professional legal assistance.

Key words: concept of regulation of the market of professional legal aid, a unified system of legal services, advocacy, protection of citizens' rights, improvement of the quality of legal services.