

УДК 336.143.2

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО МЕХАНИЗМА СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Екатерина Ивановна Юдина

магистрант

nksp-m@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет,

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье показана роль муниципальных бюджетов в социально-экономическом развитии сельских территорий. Обобщены проблемы развития бюджетного механизма сельских муниципальных образований в современных условиях. Выделена одна из главных проблем - исполнение расходных полномочий муниципальных бюджетов. Используя практический материал бюджета Мичуринского района Тамбовской области, проведен анализ и намечены пути повышения эффективности исполнения расходов муниципалитета.

Ключевые слова: бюджетный механизм, муниципальный бюджет, расходные полномочия, сельские муниципальные образования.

В реформе бюджетной системы Российской Федерации разграничению расходов уделяется незначительное внимание по сравнению с другими вопросами совершенствования бюджетного механизма. До настоящего времени в муниципальных образованиях формирование расходов бюджетов осуществляется на основе нормативного метода и устаревшего метода планирования «от достигнутого». При этом основное внимание «при составлении расходов бюджета уделяется количественным характеристикам, а не качественным». [2, с.147]

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации «формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов». [1]

Реализация возложенных функций, решение задач, стоящих перед муниципальным образованием, возможны лишь при надлежащем исполнении местного бюджета. Важнейшей задачей исполнения является обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей, доходов по каждому источнику, финансирование мероприятий в размере утвержденных по бюджету сумм.

В современных условиях важной задачей для муниципальных образований является преодоление проблем, возникших в условиях финансово-экономического кризиса, и создание условий для последующего инновационного развития [4]. Решение этой задачи необходимо осуществлять в рамках реализации антикризисной политики государства.

Основным источником доходов для большинства сельских поселений в современных условиях являются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов. Например, в бюджете Мичуринского района их удельный вес доходит до 75%. Доля налоговых доходов, мобилизуемых от собственного

налогового потенциала, незначительна и формирует, в среднем, 9-11 % от совокупных доходов.

Рассмотрим и проанализируем в качестве примера исполнение расходной части бюджета Мичуринского района Тамбовской области. Из таблицы 1 видно, что основную долю расходов бюджета составляет финансирование образования. В течение анализируемого периода доля этих расходов увеличивалась с 42,8 % в 2018 году до 56,6 % в 2020 году. Кроме того, значительное место в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы (17-18%). Сократилась доля расходов на национальную экономику (до 10% в 2019 году) при незначительном росте их объема.

Таблица 1

Анализ состава и структуры расходов бюджета Мичуринского района Тамбовской области в 2018– 2020 гг.

Наименование расходов	2018г.		2019 г.		2020 г.		Темп роста 2020 г. к 2018г., %
	сумма, млн.руб	уд.вес, %	сумма, млн.руб	уд.вес, %	сумма, млн.руб	уд.вес, %	
Общегосударственные вопросы	81,1	17,1	92,5	21,0	80,9	18,0	99,8
Национальная экономика	124,1	26,1	47,9	10,9	49,8	11,1	40,1
Образование	203,1	42,8	224,1	51,0	253,6	56,6	124,9
Культура, кинематография	29,0	6,10	35,4	8,0	29,1	6,5	100,6
Прочие расходы социально-экономического характера	37,8	7,9	39,9	9,1	34,9	7,8	841,8
Итого	475,1	100	439,8	100	448,3	100	94,4

Важное значение в развитии муниципалитета отводится образованию. Более 98% расходов на образование составляют безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям. Эти средства непосредственно направляются образовательным учреждениям и учреждениям культуры. В связи с тем, что бухгалтерский учет по образовательным

учреждениям и учреждениям культуры ведется централизованно в Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия», то на осуществление полномочий по принятым обязательствам данной организации производятся безвозмездные перечисления в размере 98,3%-98,7% всех средств. Как правило, это средства местного бюджета. Но на осуществление федеральных и областных программ денежные средства предоставляются из федерального и областного бюджета соответственно. Основная часть расходов приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. [3, с. 149]

В целом динамика расходов бюджета Мичуринского района Тамбовской области показывает, что в 2020 году сумма расходов снизилась относительно уровня 2018 года на 5,6 %, что может свидетельствовать об экономии средств местного бюджета.

Таблица 2

Структура расходов бюджета Мичуринского района Тамбовской области по экономическому содержанию за 2018 – 2020 гг.

Показатели	2018 г.		2019 г.		2020 г.		Темп роста 2020 г. к 2018г., %
	сумма, млн.руб.	уд.вес, %	сумма, млн.руб.	уд.вес, %	сумма, млн.руб.	уд.вес, %	
Текущие расходы	388,6	81,8	424,9	96,6	424,8	94,7	109,3
Капитальные расходы	86,4	18,2	14,8	3,4	23,6	5,3	27,3
Итого	475,0	100,0	439,7	100,0	448,4	100,0	94,4

Из таблицы 2 видно, что наибольшее значение в расходах местного бюджета занимают текущие расходы: в 2018 году их удельный вес составил 81,1% в общем объеме расходов, а к 2020 году этот показатель достиг 94,7%. Капитальные расходы в 2018 году занимали 18,2% удельного веса всех расходов, а к 2020 году - всего лишь 5,3% всех расходов.

В сложившейся экономической ситуации считаем целесообразным направлять расходы местных бюджетов на создание благоприятных условий для деятельности предпринимателей и увеличения тем самым доходной базы бюджета. Деятельность предпринимателей может быть направлена на выполнение тех задач, которые сегодня решаются и за счет муниципального бюджета. Обязательства органов местного самоуправления перед гражданами должны реализовываться посредством механизмов муниципальных заказов и целевых бюджетных программ. Для решения данной задачи необходимо разработать научно-обоснованную систему методик внедрения бюджетирования, ориентированного на результат в муниципальных образованиях.

Считаем, что предлагаемые нами пути совершенствования бюджетного механизма позволят повысить эффективность использования бюджетных средств в сельских муниципальных образованиях.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ//Справочно-правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. - Электрон. прогр. – М.,[2022].- Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
2. Коновалова Т.В., Волкова Л.Г. О бюджете города в условиях социально-экономических реформ // Финансы и кредит. 2005. № 29 (197). С. 46-48.
3. Кириллова С.С., Андреева Ю.С., Родюкова А.С., Рамазанова Р.К. Система финансирования расходов на социальную сферу муниципалитета и пути ее развития // Интеллектуальный потенциал общества как драйвер инновационного развития науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции. 2019. С. 149-152.
4. Крутикова В. В., Толмачев А.В. Социально-экономические проблемы устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области // Наука и Образование. 2019. Т. 2. № 2. С. 370. – EDN YIPJMI.

UDC 336.143.2

**PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE BUDGET MECHANISM OF
RURAL MUNICIPALITIES IN MODERN CONDITIONS**

Larisa G. Volkova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

E-mail: lvolkovaa@rambler.ru

Ekaterina I. Yudina

master student

E-mail: nksp-s-m@yandex.ru

Michurinsky State Agrarian University,

Michurinsk, Russia

Abstract. The article shows the role of municipal budgets in the socio-economic development of rural areas. The problems of development of the budgetary mechanism of rural municipalities in modern conditions are generalized. One of the main problems is singled out - the execution of expenditure powers of municipal budgets. Using the practical material of the budget of the Michurinsky district of the Tambov region, an analysis was carried out and ways to increase the efficiency of the execution of municipal expenditures were outlined..

Key words: budgetary mechanism, municipal budget, spending powers, rural municipalities.

Статья поступила в редакцию 29.03.2022; одобрена после рецензирования 11.04.2022; принята к публикации 12.05.2022.

The article was submitted 29.03.2022; approved after reviewing 11.04.2022; accepted for publication 12.05.2022.