

УДК 351.861

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Марина Николаевна Гусева

старший преподаватель

mnk68@yandex.ru

Оксана Серафимовна Синепупова

кандидат филологических наук, доцент

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье актуализируется проблема системной деятельности в сфере противодействия терроризму. Проведен анализ организационно-правового обеспечения государственной антитеррористической политики в Российской Федерации. Анализируется динамика изменения значения Международного индекса терроризма Global Terrorism Index для России и места государства в рейтинге стран по уровню террористической активности.

Ключевые слова: терроризм, антитеррористическая политика, противодействие терроризму, национальный террористический комитет, федеральный оперативный штаб, индекс международного терроризма.

Терроризм – одно из самых страшных явлений общественной жизни, затрагивающее умы и сердца всего человечества – от мала до велика. Безусловно, для представителей органов власти, разрабатывающих и реализующих стратегии и программы развития государства, регионов и муниципалитетов, проблемы противодействия терроризму являются наиболее значимыми с точки зрения профессионального интереса.

Можно выделить следующие специфические черты терроризма как объекта профессионального исследования управленцев:

- всеобщая общественная опасность террористической деятельности;
- публичность осуществления террористической деятельности;
- преднамеренное создание обстановки страха, подавленности и напряженности как средства воздействия на лиц, принимающих решения и вынуждения их к действиям в интересах террористов;
- жертвы террористического акта являются средством для воздействия на общественное мнение и властные структуры;
- готовность террористов в процессе совершения террористического акта к самопожертвованию;
- неоднозначность оценки террористической деятельности с позиций разных социальных групп [6].

В России ситуация в области противодействия терроризму стала особо напряжённой и актуализировалась для чиновников всех уровней в конце 20 – начале 21 вв. Руководству необходимо было обеспечить незамедлительное реагирование на возникающие террористические угрозы, реализовать действенные превентивные меры по их нейтрализации и недопущению жертв среди гражданского населения. Перечисленные задачи потребовали создания оптимальной организационно-правовой структуры противодействия терроризму в стране.

Так, были изданы Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», которые

заложили правовой фундамент качественно новой общегосударственной системы противодействия терроризму [9].

Геляхова Л.А. и Тенгизова Ж.А. отмечают, что антитеррористическая политика РФ, являясь основной составляющей государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности, положения которой нашли свое отражение в Концепции противодействия терроризму в РФ, формулирует основные принципы, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в российском государстве [3].

В результате обновления нормативной правовой базы антикоррупционной политики в Российской Федерации разработано, принято и издано:

- 88 федеральных законов;
- 30 указов Президента;
- 206 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации [8].

Перечисленные документы направлены на совершенствование механизмов управления контртеррористическими операциями, проведения профилактических мероприятий, организации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления в области противодействия терроризму и экстремизму.

Полномочия по организации и координации работы по противодействию терроризму на федеральном уровне сосредоточены в рамках межведомственного коллегиального органа — Национального антитеррористического комитета. Основные направления деятельности органа отражены на рис. 1.



Рисунок 1 – Основные задачи Национального антитеррористического комитета

С 2006 по 2021 гг. Национальным антитеррористическим комитетом проведено 87 заседаний, из них 13 — выездных в субъектах Российской Федерации, расположенных в Южном, Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах. В условиях пандемии в 2020 году внедрена новая форма проведения заседаний НАК с применением закрытой видео-конференц-связи. Такая организация заседаний позволила обеспечить безопасность и бесперебойный характер работы Комитета в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) [8].

В ходе заседаний коллегиального органа рассмотрено более 200 вопросов, касающихся различных аспектов противодействия терроризму. По их результатам выработаны меры, направленные на:

- 1) защиту от террористических угроз важных государственных объектов ядерного и топливно-энергетического комплексов и социально значимого кластера;
- 2) повышение эффективности деятельности органов власти всех уровней по выявлению и перекрытию каналов финансирования терроризма;
- 3) совершенствование методов борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

4) противодействие распространению идеологии терроризма.

На уровне субъектов Российской Федерации сформированы антитеррористические комиссии (АТК) и оперативные штабы (ОШ), состоящие из руководителей региональных органов власти, наделенных полномочиями в области противодействия терроризму. Также для предотвращения террористических угроз оперативные штабы созданы и в морских пространствах.

На уровне муниципалитетов с целью осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения созданы оперативные группы, включающие представителей территориальных органов федеральных министерств и ведомств.

Таким образом, в Российской Федерации сложилась многоуровневая система организации борьбы с терроризмом, в которой организационные основы этой деятельности определяются:

- на федеральном уровне: федеральным оперативным штабом, действующим в структуре Национального антитеррористического комитета;
- на региональном уровне: антитеррористическими комиссиями субъектов РФ и 86 региональными оперативными штабами и 5 оперативных штабов в морских районах (бассейнах);
- на муниципальном уровне: антитеррористическими комиссиями муниципальных образований и оперативными группами, в количестве свыше 2100 [9].

Положительный результат совершенствования антитеррористической политики Российской Федерации отражается и в международной экспертной оценке. Так, в рейтинге стран по уровню терроризма Global Terrorism Index, Россия в 2020 году заняла 39 место, улучшив свое положение на 20 позиций за 8 лет. Чем выше значение индекса государства, тем выше уровень террористической активности и угроз в стране. Данные, представленные на рис. 1 свидетельствуют о планомерном движении России в сторону снижения уровня

террористической напряженности, но, вместе с тем, констатируют, что наша страна из «ярко-красного» списка стран с высоким уровнем террористической активности перешла в разряд «светло-красных» стран со средним уровнем опасности, но еще и не достигла низкого уровня «оранжевых» государств (страны, индекс которых ниже 4, относятся уже к низкому уровню террористической активности) [10].

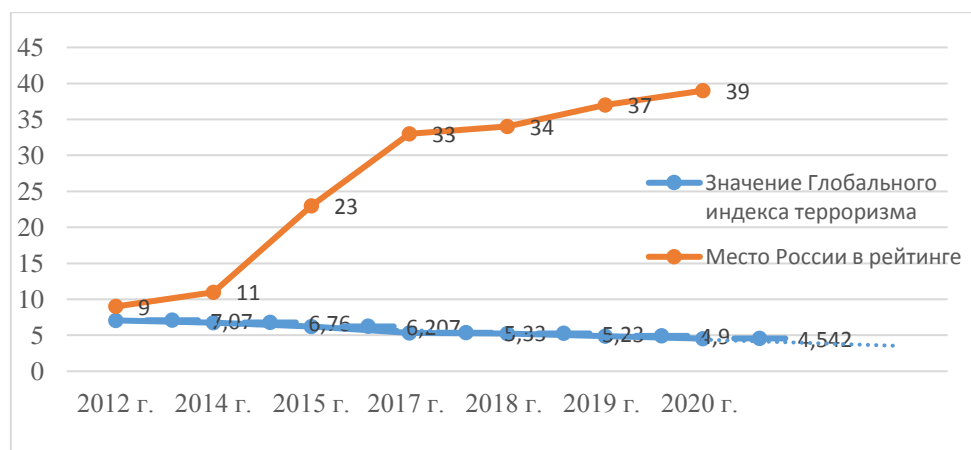


Рисунок 1 – Динамика изменения значения Международного индекса терроризма Global Terrorism Index с 2012 по 2020 гг.

В заключении стоит отметить, что несмотря на положительные результаты реализации государственной антитеррористической политики в России, актуальная информация свидетельствует о том, что международные террористические организации активно вовлекать в противоправную деятельность отдельных лиц для совершения террористических актов либо оказания террористам пособнической помощи. Поэтому необходима консолидация межведомственных усилий по дальнейшей выработке и реализации мер, направленных на совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму, ее региональных и муниципальных сегментов.

Список литературы:

1. О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. федеральных законов от 27.07.2006 № 153-ФЗ, от 08.11.2008 № 203-ФЗ, от 30.12.2008 № 321-ФЗ).
2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утв. Президентом РФ 05.10.2009 г. // Российская газета. 2009. 20 октября. № 198.
3. Геляхова Л. А. Тенгизова Ж.А. К вопросу о противодействии терроризму в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-protivodeystvii-terrorizmu-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 11.01.2021).
4. Григорьев С. И., Гусева М.Н. Информационные технологии в муниципальном управлении: опыт применения в масштабах городского округа / // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2018. № 10. С. 167-174.
5. Гусева М.Н., Рысев К.Н. Реализация государственной антитеррористической политики в масштабах городского округа // Конституционная реформа и национальные цели развития России: социально-экономические и политико-правовые приоритеты. Сборник статей и докладов международной научно-практической конференции. Под редакцией П.А. Меркулова, О.В. Малаховой. Орёл: Изд-во Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС. 2021. С. 107-111.
6. Кангезов М. Р. Теоретические основы противодействия терроризму в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2016. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-protivodeystviya-terrorizmu-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 29.10.2021).
7. Крутикова В. В., Чичунова Ю.В. Использование единого окна цифровой обратной связи для работы с населением города Мичуринска // Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий (III Шаляпинские чтения): Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Мичуринск, 26 ноября 2020

года. Мичуринск-наукоград РФ: Мичуринский государственный аграрный университет, 2020. С. 176-181.

8. Кулягин И.В. Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба за 15 лет // Вестник национального антитеррористического комитета. №1 (25). 2021. С. 61-64.

9. Сироткин И.Г. О деятельности Национального антитеррористического комитета за 15 лет // Вестник национального антитеррористического комитета. №1 (25). 2021. С. 57-60.

10. Рейтинг стран мира по уровню терроризма // Гуманитарный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index>, свободный. – (дата обращения: 30.09.2021).

UDC 351.861

ORGANIZATIONAL AND LEGAL SUPPORT OF THE STATE ANTI-TERRORIST POLICY

Marina N. Guseva

Senior Lecturer

mnk68@yandex.ru

Oksana S. Sinepupova

Candidate of Philology, Associate Professor

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article actualizes the problem of systemic activity in the field of countering terrorism. The analysis of the activities of local self-government bodies and law enforcement services for the implementation of state anti-terrorist policy on

the scale of the urban district is carried out on the example of the city of Michurinsk, Tambov region.

Key words: terrorism, anti-terrorist policy, countering terrorism, local self-government bodies, urban district, organizational and legal system.