

УДК 332.1

## ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**Наталья Юрьевна Кузичева**

кандидат экономических наук, доцент

kuzicheva.natalia@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье определена цель управления социально-экономическими процессами в муниципальном районе, направленного на повышение качества жизни населения. Представлены результаты анализа демографического состояния, развития производственной и социальной сфер, уровня комфортности проживания людей. Показано, что подавляющая часть (80%) сельских территорий Токаревского района испытывают проблемы в обеспечении устойчивого развития. Предложены меры по совершенствованию программно-целевого управления социально-экономическим развитием сельских территорий путем бюджетирования, внедрения механизма мотивации повышения эффективности применения такой модели управления с учетом достигнутых результатов.

**Ключевые слова:** управление, муниципальный район, Тамбовская область, развитие, устойчивость, совершенствование.

Программно-целевое управление социально-экономическим развитием сельских территорий является основным видом целенаправленного воздействия на сложные системы, охватывающие экономическую, социальную, экологическую, культурную сферы, главным элементом которых является «человек» с его потребностями и интересами.

Основными структурными процессами, осуществляемыми в рамках программно-целевого управления, являются целеполагание, программирование, собственно реализация программ (через механизм реализации программы), оценка результатов [1,4,6].

Главная цель социально-экономического развития любого муниципального образования состоит в повышении качества жизни населения, проживающего на его территории. В связи с многоаспектностью этого процесса основным подходом к построению дерева целей развития муниципального образования является системный подход, предполагающий установление целей и перевод их на язык задач (программ) с дальнейшим разложением по элементам (действиям и мероприятиям). При этом все составляющие дерева целей имеют качественную и количественную оценку.

Исследование проведено на материалах Токаревского района Тамбовской области, с точки зрения административного устройства включающий 1 поселковый округ и 10 сельсоветов. К сожалению, в Токаревском районе наблюдаются тенденции демографического кризиса, характерные сельским территориям региона и страны в целом, выражающиеся в возрастающей естественной убыли и сопровождающего его миграционного оттока населения. Так, в 2019 году число умерших в 2,8 раза превысило число родившихся, а миграционный отток хотя и уменьшился на фоне повышения уровня доходов населения, проживающего в районе, все также имеет положительную величину. В 2019 году число прибывших на 15,5% оказалось меньше, чем выбывших.

Развитие крупного аграрного производства в районе в исследуемом периоде сопровождалось повышением доходов работников. Так, в 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила около 30

тыс. руб., что на 23,1% больше, чем в 2017 году и на 3,5% больше, чем в среднем по региону. Высокий уровень развития агробизнеса характеризует темп роста валового продукта, произведенного на территории Токаревского района, размер которого составил 92,5%. Следует отметить, что большой вклад в возникновение таких положительных изменений внесло наращивание сельскохозяйственного производства в хозяйствах всех категорий, в том числе за счет возросшей до 100% загрузки производственных мощностей птицефабрики [3,10,11].

В структуре посевных площадей 60% занимают зерновые (53,8 тыс.га), 20% - подсолнечник (18,5 тыс. га), 10% - сахарная свекла (9,3 тыс. га). Производятся также и другие сельскохозяйственные культуры - соя, кукуруза, гречиха, горох.

Агробизнес на протяжении всего исследованного периода был высокодоходным видом предпринимательства, обеспечившим 20%-ный уровень рентабельности.

В Токаревском районе большое внимание уделяется развитию социальной сферы жизни населения.

За 2019 год получили жилые помещения и улучшили жилищные условия 24 семьи или 184,6% к 2018 году (13 семей): 9 семей по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» и 15 семей - по программе «Устойчивое развитие сельских территорий».

К сожалению, в районе складывается неблагоприятная ситуация в области комфортности проживания на данной территории - более 70% населенных пунктов не имеют водопроводных сетей, 95,0% - не имеют уличной канализационной сети, 31,5% - негазифицированы.

На сегодняшний день в районе выстроен кластерный подход к оказанию медицинской помощи населению на базе Центральной районной больницы.

Муниципальная система образования представлена:

- 2 базовыми школами с 14 сельскими филиалами;
- 4 дошкольными организациями

- 2 организациями дополнительного образования (Токаревский районный Дом детского творчества и Токаревская детская школа искусств) [2,13,15].

Во многом успешность агробизнеса и социальная обеспеченность позволяют сохранить стабильное развитие сельских территорий. Однако далеко не во всех сельсоветах Токаревского района за 2017-2019 годы удалось преодолеть кризисные явления, о чем свидетельствует сокращение величины интегрального показателя устойчивости развития в 80% сельских территорий района. Несмотря на снижающуюся устойчивость социально-экономического развития сельских территорий Токаревского района, за 2017-2019 годы наблюдалось повышение эффективности управления ими. Во многом это нашло выражение в повышении качества бюджетной дисциплины территорий (сбалансированности местных бюджетов, повышении доходности местных бюджетов, бюджетобеспеченности населения). В целом по Токаревскому району следует отметить, что рост интегрального показателя эффективности управления муниципальным районом в 2019 году был обеспечен только двумя направлениями муниципального управления: физкультура и спорт, жилищное строительство.

Программно-целевое управление муниципальными образованиями позволяет путем системно-организованного процесса и необходимых ресурсов достигать поставленных целей по приоритетным направлениям развития муниципального района и конкретных сельских территорий. Основные направления совершенствования программно-целевого управления территориями объективно могут обеспечить повышение его эффективности и результативности [5,8,14].

Бюджетирование, ориентированное на результаты, представляет собой метод планирования, исполнения бюджета и контроля, обеспечивающий распределение бюджетных ресурсов в зависимости от достижения определенных результатов. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, дополняет оценочный инструментарий, предусматривающий предварительную оценку разработки программ, систематический мониторинг и

оценку их результативности, учет риска невыполнения. Кроме того, он дает информацию о структуре производимых затрат на реализацию программ.

Важным представляется внедрение механизмов мотивации в целях повышения значения программно-целевого управления. Они могут включать:

- мотивацию должностных лиц муниципалитета через увязку ключевых показателей эффективности деятельности с показателями освоения программно-целевого подхода, наличия проектных команд реализации проектов;

- нематериальную мотивацию руководителей органов власти через проведение конкурсных мероприятий на выявление лучших практик реализации программно-целевого и проектного управления;

- нематериальную мотивацию ответственных исполнителей, руководителей рабочих групп и проектных команд через внедрение квалификаций;

- материальную мотивацию руководителей и кадрового состава за счет привязки результатов реализации программ к ключевым показателям эффективности [7,9,12].

Важным направлением совершенствования контроля при реализации программ социально-экономического развития Токаревского района является внедрение передовых технологий, цифровизация контрольной деятельности, формирование единого информационного пространства для граждан.

Совершенствование коммуникаций при реализации программно-целевого подхода к управлению развитием в данном случае сельских территорий может осуществляться по следующим направлениям:

- проведение регулярных встреч представителей сельсоветов и руководителей муниципального района;

- разработка и развитие информационных систем в сельсоветах и их связь с информационной системой районного уровня.

Устойчивое развитие сельских территорий Токаревского района прямо зависит от уровня их экономического развития. В сфере агробизнеса, как показали проведенные исследования, можно рекомендовать:

- привести структуру пашни к рекомендованным региональной системой ведения сельского хозяйства Тамбовской области параметрам по доле чистых паров (снизить до нижней границы рекомендуемых нормативов);

- увеличить внесение органических удобрений (помет кур);

- развивать систему ветеринарных услуг населению.

В целом это может способствовать увеличению объемов производства продукции растениеводства и животноводства в хозяйствах всех категорий и может проявиться в увеличении выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в среднесрочной перспективе на 6,3%.

### **Список литературы:**

1. Белоусов В. М. Приоритетные направления инновационного развития регионального АПК // Агропродовольственная политика России. 2017. № 8(68). С. 27-32.

2. Белоусов В.М. Стратегические аспекты социального развития сельских территорий // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием. 2020. С.26-29.

3. Греков А. Н., Греков Н.С. Существенные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий // Агропродовольственная политика России. 2017. № 2(62). С. 73-76.

4. Карамнова Н.В. Методика оценки устойчивого развития свеклосахарного производства // Теория и практика мировой науки. 2017. №5. С.64-68.

5. Карамнова Н.В., Шишкина Ю.С. Стратегия социально-ориентированного развития сельских территорий // Приоритетные направления регионального развития: материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием, г. Курган, 06 февраля 2020 г. - Курган: Издательство Курганской ГСХА. 2020. С. 121-124.

6. Кузичева Н.Ю. Формирование условий устойчивого развития сельских территорий/ Н.Ю. Кузичева // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2010. - № 2. - С. 178-181.

7. Кузичева Н. Ю., Прошин Д.Ю. Программно-целевое планирование развития муниципального образования // Наука и Образование. 2020. Т. 3. № 2. С. 140.

8. Кузичева Н.Ю., Жидков С.А. Направления повышения устойчивости развития рынка зерна // Никоновские чтения. 2018. № 23. С. 38-40.

9. Кузичева Н. Ю., Боченина С.С. Управление устойчивым развитием сельских территорий: методический аспект // Приоритетные направления регионального развития: Сборник статей по материалам II Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием, Курган, 25 февраля 2021 года / Под общей редакцией И.Н. Миколайчика. Курган: Курганская государственная сельскохозяйственная академия им. Т.С. Мальцева. 2021. С. 172-176.

10. Лазутчик Ю.О., Юнусова Р.С. Устойчивое развитие сельских территорий: сущность и содержание // Международный научный журнал «Синергия наук». 2019. № 39. С. 29-38.

11. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. URL: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf> (дата обращения 09.09.2021).

12. Хлевная А.В., Яроцая Е.В. Теоретические подходы к устойчивому развитию сельских территорий // Экономика России в XXI веке: материалы XII Всероссийской научно-практической конференции. Под ред. Г.А. Барышевой, Л.М. Борисовой, г. Томск, 17-21 ноября 2015 г. Томск: Издательство Национального исследовательского Томского политехнического университета, 2015. С. 139-145.

13. Шарипов Ш.И., Яхъяев Г.У., Ибрагимова Б.Ш. Государственная поддержка комплексного развития сельских территорий // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. 2020. № 3. С. 14-21.

14. Шумакова О.В., Рабканова М.А. Устойчивое развитие сельских территорий: понятие и сущность // Фундаментальные исследования. 2014. № 8. ч.7. С. 1643-1646.

15. Nikitin A.N., Kuzicheva B.Yu. Innovative technologies in agriculture // International journal of recent technology and engineering. 2019. Т.8. # 4. - PP. 3802-3807.

**UDC 332.1**

**PROGRAMME-ORIENTED MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC  
DEVELOPMENT OF MUNICIPAL DISTRICT**

**Natalia Y. Kuzicheva**

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

kuzicheva.natalia@yandex.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Abstracte.** The article defines the goal of managing socio-economic processes in the municipal region, aimed at improving the quality of life of the population. The results of analysis of demographic state, development of production and social spheres, level of comfort of people's living are presented. It is shown that the vast majority (80%) of rural territories of Tokarevsky district experience problems in ensuring sustainable development. Measures are proposed to improve the program-targeted management of socio-economic development of rural territories by budgeting, introducing a mechanism for motivation to increase the effectiveness of using such a management model taking into account the results achieved.



**Key words:** management, municipal district, Tambov region, development, sustainability, improvement.