

УДК 336

ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО МЕХАНИЗМА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Волкова Лариса Геннадьевна

доцент

lvolkova@rambler.ru

Хатунцева Анастасия Юрьевна

магистрант

hatuntseva.a@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы сбалансированности бюджетов муниципальных образований в современных условиях. При этом обращается внимание на механизм предоставления финансовой помощи муниципалитету. Предложены меры по оптимизации существующего бюджетного механизма в части увеличения наполняемости бюджета муниципалитета за счет налоговых доходов.

Ключевые слова: бюджетный механизм, муниципальное образование, доходы бюджета, расходы бюджета, бюджетная сбалансированность, финансовая самостоятельность.

Бюджетный механизм в Российской Федерации является основным финансовым инструментом долгосрочной политики взаимодействия бюджетов всех уровней: федерального, регионального и местного [1].

Прежде всего, бюджетный механизм предназначен для своевременного финансирования и исполнения первоочередных задач государственной политики, заключающихся в удовлетворении потребностей населения на уровне муниципалитета. Так как, представляя собой иерархичную структуру межбюджетных отношений, бюджетная система Российской Федерации во всем опирается на возможности и потребности муниципальных образований [6-8, 11].

Следовательно, эффективность бюджетной политики муниципалитета, финансовая самостоятельность и качественное использование налогового потенциала в большей степени определяют текущие темпы социально-экономического развития субъекта и государства в целом.

На сегодняшний день одной из существенных проблем бюджетной системы Российской Федерации является установление объема финансовой помощи муниципалитетам и субъектам исходя из принципа выравнивания. При данной схеме возникает ситуация, в которой у муниципалитетов пропадает стимул к увеличению собственной доходной базы [2-5].

Перед всеми органами местного самоуправления в краткосрочном и в долгосрочном периоде стоит задача по формированию и эффективному использованию бюджета. Происходит это с помощью мероприятий по обеспечению сбалансирования бюджетов и оптимизации процесса распределения бюджетных средств. Так как муниципалитету, неэффективно расходующему средства дотаций, субсидий, субвенций из регионального или федерального бюджета в следующем финансовом периоде могут больше не выделить финансирования или же сократить его объем.

На примере бюджета города Мичуринска Тамбовской области разберем основные показатели, характеризующие исполнение доходной и расходной частей бюджета в 2018-2020 году.

Как показывает проведенный нами анализ, наблюдается устойчивый рост как доходной, так и расходной части муниципального бюджета. Отдельно рассмотрим источники формирования доходной части бюджета города. Так, в 2020 году доходы бюджета увеличились на 16,4% по сравнению с 2018 годом и достигли отметки в 2 111,99 млн. рублей. Также, отметим, что, не смотря на общее ежегодное увеличение доходов, некоторые показатели (например, налоги на совокупный доход) в 2020 году снизились по сравнению с 2018 годом. Основной причиной стало распространение коронавирусной инфекции и связанные с ней ограничения. Так как уровень развития производственной сферы, а также состояние рынка труда и динамика количества предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципалитета, непосредственным образом влияют на формирование собственных доходов бюджета.

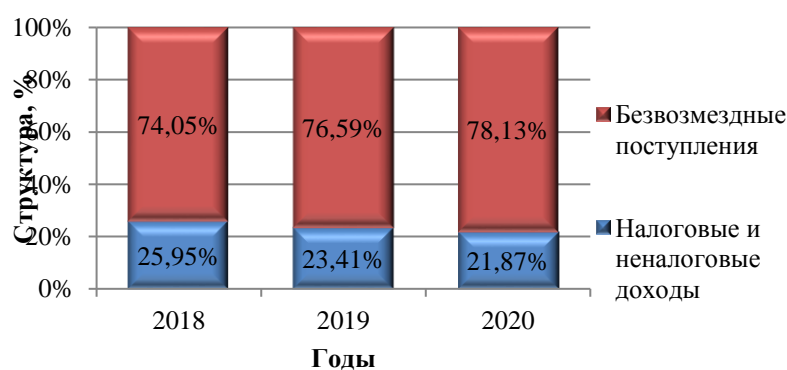


Рисунок 1 - Структура доходной части бюджета города Мичуринска в 2018-2020 гг., %

Основную часть доходов местных бюджетов составляют безвозмездные поступления из бюджетов других уровней, что видно на рисунке 1. Муниципальные образования заинтересованы, прежде всего, в исполнении минимального перечня своих расходных обязательств, в то время как любое развитие, в том числе и экономическое, предполагает долгосрочное инвестирование средств. И необходимость наличия у муниципальных образований собственных средств, которыми они могут самостоятельно распоряжаться для осуществления своих обязательств, является очевидной.

Финансовая помощь, предоставляемая бюджету города Мичуринска, от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ представлена следующими видами безвозмездных поступлений: дотации, субвенции, субсидии и иные

межбюджетные трансферты. В структуре различных видов финансовой помощи в общем объеме безвозмездных поступлений за последние 3 года произошли некоторые изменения: уменьшился удельный вес субвенций, субсидий и соответственно увеличилась доля иных межбюджетных трансфертов и субсидий.

Анализируя исполнение расходной части бюджета города, можно отметить, что несмотря на общий рост расходов бюджета, такой важный показатель, как «Национальная экономика», снизился в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 22,3%. Следует отметить, что значительно выросли расходы на образование и жилищно-коммунальное хозяйство, так как данные статьи расходов являются социально-значимыми и характеризуют уровень удовлетворения населения жизнью.

На сегодняшний день проблема дефицита стоит достаточно остро и нужно принимать меры для ее ликвидации. Для решения данной задачи и необходимо постоянно проводить работы по сбалансированности и оптимизации расходной и доходной частей муниципального бюджета.

В современных кризисных условиях, связанных с пандемией коронавирусной инфекцией наиболее актуальным является активизации работы органов местной власти в части увеличения наполняемости бюджета муниципалитета за счет налоговых доходов, а не за счет увеличения безвозмездных поступления от вышестоящих бюджетов.

Так, во-первых следует провести работу по активизации налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования, в том числе за счет проведения совместных с налоговыми и пенсионными службами разъяснительных комиссий с участием неплательщиков.

В-вторых, можно уменьшить количество имущества, находящего в муниципальной собственности, но только при условии его нерентабельности.

В Мичуринске уже разработаны и внедрены мероприятия по наиболее целесообразному использованию собственного имущества муниципальным об-

разованием. Действует муниципальная программа «Эффективное управление муниципальной собственностью города Мичуринска» [10].

В-третьих - сокращение количества муниципальных унитарных предприятий, финансирование которых происходит за счет средств муниципального бюджета. Данное сокращение происходит за счет перевода муниципальных унитарных предприятий в другую организационно-правовую форму, либо их ликвидации.

В Мичуринске в 2020 году уже был утвержден План реформирования муниципальных унитарных предприятия города Мичуринска Тамбовской области, в рамках которого предусмотрена разработка Планов мероприятий «дорожных карт» по реорганизации муниципальных унитарных предприятий.

В-четвертых, необходимо пересмотреть действующие налоговые льготы и проанализировать выпадающие доходы бюджета.

Подводя итог, можно отметить, что первоочередной задачей органов местного самоуправления всегда будет оставаться улучшение качества жизни, экономическое развитие и рост доходов населения, проживающего на территории муниципалитета, обеспечение финансовой стабильности и реализация социально-значимых программ и проектов.

Список литературы:

1. Волкова, Л.Г. Экономические критерии разграничения налоговых полномочий между бюджетами разных уровней / Л.Г. Волкова // Финансы и кредит. - 2006. - № 16 (220). - С.45-47.
2. Кириллова, С.С. Бюджет муниципального района в современных условиях / С.С. Кириллова, Д.Ю. Гребенкина // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 3. - С. 219.
3. Кириллова, С.С. Достижение сбалансированности местных бюджетов в условиях нестабильности / С.С. Кириллова, А.С. Родюкова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2020. - № 2 (61). - С. 188-192.

4. Кириллова, С.С. Финансирование образовательных учреждений муниципалитетов: проблемы и пути развития / С.С. Кириллова, С.Н. Михайлов, А.С. Родюкова // Наука и Образование. - 2021. - Т. 4. - № 1.
5. Кириллова, С.С. Финансирование учреждений здравоохранения муниципального уровня / С.С. Кириллова, А.И. Сухарев, А.С. Родюкова // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 1. - С. 18.
6. Кириллова, С.С. Финансовая устойчивость муниципалитетов как основа успешного развития регионов / С.С. Кириллова // Сборник научных трудов, посвященный 85-летию Мичуринского государственного аграрного университета. в 4 т.. Мичуринск, 2016. - С. 109-114.
7. Кириллова, С.С. Финансовые возможности муниципалитетов в области инновационного развития / С.С. Кириллова, А.С. Родюкова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2020. - № 4 (63). - С. 215-220.
8. Коновалова, Т.В. О бюджете города в условиях социально экономических реформ / Т.В. Коновалова, Л.Г. Волкова // Финансы и кредит. - 2005.- № 29 (197). - С.46-48.
9. Официальный сайт администрации города Мичуринска Тамбовской области <https://мичуринск-наукоград.рф/>.
10. Постановление администрации города Мичуринска Тамбовской области от 18.07.2017 №1623 «Об утверждении муниципальной программы города Мичуринска Тамбовской области «Эффективное управление муниципальной собственностью города Мичуринска» на 2017-2023 годы» (в редакции от 19.02.2021 №305) [Электронный ресурс] // Справочная система «Консультант плюс».
11. Рогова, Н.И. Финансовое обеспечение социального сектора на муниципальном уровне / Н.И. Рогова, А.В. Мягих, С.С. Кириллова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 3. - С. 212.

UDC 336

OPTIMIZATION OF THE BUDGETARY MECHANISM OF THE MUNICIPALITY IN MODERN CONDITIONS

Volkova Larisa Gennad'yevna

Associate Professor

lvolkovaa@rambler.ru

Khatuntseva Anastasia Yurievna

master student

hatuntseva.a@yandex.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article deals with the problems of balancing the budgets of municipalities in modern conditions. At the same time, attention is drawn to the mechanism for providing financial assistance to the municipality. Measures are proposed to optimize the existing budgetary mechanism in terms of increasing the filling of the municipal budget at the expense of tax revenues.

Key words: budgetary mechanism, municipality, budget revenues, budget expenditures, budgetary balance, financial independence.