

УДК 336.13

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ И ПУТИ ЕЕ СТАБИЛИЗАЦИИ

Кириллова Светлана Серафимовна

кандидат экономических наук, доцент

sv_kirillova@mail.ru

Поздеева Елизавета Владимировна

студентка

elizaveta.ashivkina@gmail.com

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению актуального вопроса финансирования учреждений образования на муниципальном уровне. Основное внимание уделено анализу структуры расходов местных бюджетов на учреждения образования. На примере бюджета города Ряжска Рязанской области представлена структура расходов и предложена оптимальная модель расходов местных бюджетов на образовательные учреждения.

Ключевые слова: местный бюджет, образование, учреждения образования, финансирование, расходы

Муниципальные учреждения образования обеспечивают выполнение такой значимой функции местных органов самоуправления, как решение вопросов местного значения [1, 6, 9, 10]. Выполнение конституционных прав граждан на образование реализуется в том числе через муниципалитеты. Поэтому от состояния финансовых основ органов местного самоуправления зависит качество и полнота реализации образовательного права населения страны в целом и отдельных муниципалитетов, в частности [2-4, 7, 11]. Не смотря на значимость решения всех вопросов местного значения, средств зачастую не хватает. В этой связи по-прежнему актуальным является вопрос обеспечения муниципалитетов необходимыми ресурсами, поиск нетрадиционных форм привлечения средств.

Учреждения образования муниципалитета – это общеобразовательные школы, детские дошкольные учреждения, учреждения дополнительного образования. Переход на программные рычаги их финансирования позволяет расширить возможности по привлечению дополнительных средств. Однако при этом учреждения не всегда могут рассчитывать на его достаточность и эффективность. Большую обеспокоенность вызывает структура расходов, которая пока далека от оптимального состояния, требует контроля со стороны руководства самого учреждения, бухгалтерских и финансовых органов [5, 8, 12-15].

Структура расходов местных бюджетов в разрезе видов бюджетных организаций на примере Ряжского района Рязанской области представлена в таблице 1.

Данные таблицы показывают, что более половины расходов приходится на общеобразовательные школы, причем наблюдается рост как абсолютной суммы расходов, так и ее доли в структуре. Также значительны расходы на дошкольное образование.

Таблица 1

Состав и структура расходов на учреждения образования Ряжского района Рязанской области за 2018-2020 годы [10]

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год		Отклонение 2020 года от 2018 года (+,-)	
	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	абс., тыс. руб.	в структуре, п.п.
Дошкольное образование	123365	34,82	123687	32,02	123686	27,39	+321	-7,43
Общее образование	182956	51,63	214010	55,41	277510	61,47	+94554	+9,84
Дополнительное образование детей	26717	7,54	26321	6,82	28055	6,22	+1338	-1,32
Молодежная политика и оздоровление детей	2228	0,63	2285	0,59	1880	0,42	-348	-0,21
Другие вопросы в области образования	19072	5,38	19946	5,16	20299	4,50	+1227	-0,88
Итого	354338	100,0	386249	100,0	451430	100,0	+69037	X

Рассмотрим структуру расходов одного из учреждений образования Ряжского района Рязанской области (таблица 2).

Структура расходов достаточно стандартная – большая доля расходов на оплату труда и начисления, расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг. Однако это говорит об устойчивой тенденции в образовательных организациях по снижению доли средств на материально-техническое развитие. Сегодня государство ориентирует бюджетную сферу на поиск дополнительных источников финансирования. Это часть единой государственной политики. Однако не следует полностью отказываться от материально-технических расходов. Дополнительные средства можно и нужно направлять как вспомогательные на развитие. Однако, если они станут заменой бюджетного финансирования, то возникнет проблема снижения качества государственных и муниципальных услуг образовательного характера.

Состав и структура расходов муниципального образовательного учреждения «Ряжская средняя школа № 3» за 2018-2020 годы [14]

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год		Отклонение 2020 года от 2018 года (+,-)	
	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	абс., тыс. руб.	в структуре, п.п.
Выплаты по расходам, всего:	47846	100,00	66846	100,00	49837	100	1989	X
в том числе на: выплаты персоналу всего:	35443	74,08	35564	53,20	37535	75,32	2092	+1,24
Оплата труда (субвенции)	27 223	56,9	27 318	40,87	28211	56,61	988	-0,29
Иные выплаты	28	0,06	24	0,04	620	1,24	592	+0,64
Иные выплаты субвенции	1	0,00	1	0,00	1	0,00	0	-
Начисления на выплаты по оплате труда (субвенции)	8191	17,12	8 222	12,3	8703	17,46	512	+0,34
Уплата налогов, сборов и иных платежей, всего	1	0,00	162	0,24	204	0,41	203	+0,41
В том числе: уплата прочих налогов, сборов	1	0,00	162	0,24	204	0,41	203	+0,41
Прочие расходы на закупку товаров, работ, услуг, всего	12 403	25,92	31120	46,55	12097	24,27	-306	-1,65
Услуги связи	33	0,07	34	0,05	33	0,07	0	-
Услуги связи (субвенции)	45	0,09	65	0,10	81	0,16	36	-0,74
Коммунальные услуги	2093	4,37	2272	3,4	2047	4,11	-46	-0,26
Транспортные расходы	0	0	22	0,03	48	0,10	48	+0,10
Работы, услуги по содержанию имущества	1710	3,57	19445	29,09	534	1,07	-1176	-3,50
Прочие расходы (субвенции)	8522	17,81	9282	13,89	9354	18,77	832	+0,96

Образовательные учреждения могут предоставлять услуги на высоком уровне только в условиях стабильного финансирования всех расходных статей. Следует предоставить бюджетным учреждениям возможность получать финансирование исходя из реальных потребностей. При этом нужно повысить ответственность за ненадлежащее исполнение расходных обязательств, за нецелевое использование ресурсов. Система санкционирования должна быть построена на недопущении нецелевого использования средств. Практика показывает, что именно недопущение финансовых нарушений обеспечивает более высокую бюджетную эффективность. Важно привлечь средства к

укреплению материально-технической базы. Качество образования сегодня зависит от него. В ряде случаев отсутствие необходимых материально-технических условий делает невозможным предоставление образовательной услуги. Одновременно с ростом финансирования следует создать условия для привлечения внебюджетных средств, развитие спонсорства, меценатства. Только одновременное решение всех образовательных проблем может повысить эффективность государственного финансирования системы образования муниципалитетов.

Полагаем, что наиболее оптимальной является структура расходов, при которой не более 40 % направляется на оплату труда с начислениями, в пределах 20 – 25 % - расходы на ЖКХ, 30 % - на обновление материально-технической базы и развитие образовательных учреждений, а остальная сумма будет направляться на иные цели, включая повышение квалификации, уровня методического и педагогического мастерства, стимулирование инновационных разработок педагогических работников. Подобная структура расходов способна обеспечить реализацию образовательных услуг максимального качества с учетом индивидуальных особенностей обучающихся.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ// Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – [Электронный ресурс]. – Электрон, прогр. – М., 2021. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
2. Волкова, Л.Г. Влияние отраслевой специфики на формирование налогового потенциала территориальных образований/Л.Г. Волкова // Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: сборник статей IX Международной научно-практической конференции, 2018. – С. 58 – 63.
3. Волкова, Л.Г. Основные направления оптимизации процесса казначейского исполнения доходов регионального бюджета в современных условиях / Л.Г. Волкова // Наука и Образование. – 2019. - Т.2. - № 1. - С. 16.

4. Карайчев, А.С. Повышение качества образования в высшем учебном заведении / А.С. Карайчев // Образование. Наука. Карьера: сборник научных статей Международной научно-методической конференции. В 2-х томах, 2018. - С. 222-224.
5. Кириллова, С.С. Бюджет муниципального района в современных условиях / С.С. Кириллова, Д.Ю. Гребенкина // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 3. - С. 219.
6. Кириллова, С.С. Возможности укрепления доходной базы местных бюджетов / С.С. Кириллова // Финансы. - 2004. - № 11. - С. 70.
7. Кириллова, С.С. Как определить налоговый потенциал региона? / С.С. Кириллова // Региональная экономика: теория и практика. – 2004. - № 5. – С. 46 – 51.
8. Кириллова, С.С. Особенности формирования доходов муниципальных районов и пути их укрепления / С.С. Кириллова, Ю.С. Горохова, Е.Г. Савенкова // Сб.: Актуальные проблемы и перспективы развития сельского хозяйства и сельских территорий (III Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Мичуринск-наукоград РФ, 2020. - С. 156-158.
9. Кириллова, С.С. Роль местных налогов в обеспечении финансовой самостоятельности муниципалитетов / С.С. Кириллова // Финансы и кредит. – 2007. - № 15 (255). – С. 32 – 35.
10. Кириллова, С.С. Совершенствование планирования бюджетов на муниципальном уровне / С.С. Кириллова // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. - № 14. – С. 32 – 35.
11. Кириллова, С.С. Совершенствование управление доходами муниципального образования с использованием налогового потенциала / С.С. Кириллова // Налоги и налогообложение. - 2011. - № 12. - С. 4-9.
12. Кириллова, С.С. Финансовая устойчивость муниципалитетов как основа успешного развития регионов / С.С. Кириллова // Сборник научных

трудов, посвященный 85-летию Мичуринского государственного аграрного университет в 4.т.. - Мичуринск, 2016. - С. 109 – 114.

13. Кириллова, С.С. Финансовые возможности муниципалитетов в области инновационного развития / С.С. Кириллова, А.С. Родюкова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2020. - № 4 (63). - С. 215-220.

14. Официальный сайт администрации города Рязьска // [Электронный ресурс]. – Электрон, прогр. – М., 2021. – Режим доступа: ryajsk.ryazangov.ru

15. Рогова, Н.И. Финансовое обеспечение социального сектора на муниципальном уровне / Н.И. Рогова, А.В. Мягких, С.С. Кириллова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 3. - С. 212.

UDC 336.13

ANALYSIS OF THE STRUCTURE OF EXPENDITURES OF MUNICIPAL INSTITUTIONS AND WAYS TO STABILIZE IT

Kirillova Svetlana Serafimovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

sv_kirillova@mail.ru

Pozdeyeva Elizaveta Vladimirovna

student

elizaveta.ashivkina@gmail.com

Michurinsk State Agricultural University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article is devoted to the consideration of the actual issue of financing educational institutions at the municipal level. The main attention is paid to the analysis of the structure of local budget expenditures on educational institutions. Using the example of the budget of the city of Ryazhsk in the Ryazan region, the

structure of expenditures is presented and an optimal model of expenditures of local budgets for educational institutions is proposed.

Key word: local budget, education, educational institutions, financing, expenses.