

УДК 314.74

**СООТНОШЕНИЕ ВОПРОСОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА В
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

Руднева Нина Ивановна

кандидат филологических наук, заведующий кафедрой

rudneva6363@mail.ru

Шпаковская Валерия Сергеевна

ассистент

shpakovskayalera@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В современных условиях среди комплекса проблем государственного строительства особое значение приобрели проблемы национальной безопасности. Социальная напряженность, рост нетерпимости, повышение агрессивности, распространение насилия и террора стали неотъемлемыми чертами развития современных геополитических процессов.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, трудовые ресурсы, миграция населения.

В настоящее время произошло существенное расширение представлений о безопасности, как в отношении объектов посягательства, так и в отношении источников опасности, а в принципиальных вопросах при определении понятия «безопасность» речь по-прежнему идет либо о способности какой-либо системы противостоять посягательствам, либо о состоянии объекта, характеризующегося защищенностью от опасности или отсутствием самой возможности разрушительного воздействия [8, 9]. Это наглядно проявилось в принятии Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [7].

Основной задачей Стратегии является формирование и поддержание силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов.

Особую роль в разработке методологических ориентиров в сфере национальной безопасности играет Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» [5].

Новые угрозы и вызовы изменили содержание и направленность деятельности Российского государства по обеспечению безопасности [3].

Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» была утверждена новая Концепция государственной миграционной политики РФ [6].

Концепцией предусматривается, что основным источником восполнения населения Российской Федерации и обеспечения национальной экономики трудовыми ресурсами должно оставаться его естественное воспроизводство. Миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических проблем и связанных с ними экономических проблем.

Согласно рассматриваемой Концепции, задачами новой миграционной политики России являются, в числе прочего: добровольное

переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество; въезд в Российскую Федерацию и пребывание на ее территории иностранных граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, изучать язык, историю и культуру нашей страны, способных благодаря своей трудовой деятельности, знаниям и компетенциям содействовать экономическому, социальному и культурному развитию России; создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами; создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны; оказание в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством Российской Федерации помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации.

В современном мире экономическая безопасность является составляющей национальной безопасности. Одним из условий обеспечения экономической безопасности является эффективная организация сферы труда.

Основной фактор производства - это трудовые ресурсы, в связи, с чем существующее положение их количественных и структурных параметров играют главенствующую роль в формировании и укреплении экономической безопасности страны. К сожалению, в настоящее время процедура признания беженцем во многом перерождается в лазейку для незаконных мигрантов, которые пытаются, таким образом, злоупотребляя правом на убежище, незаконно легализоваться на территории государства.

С нашей точки зрения жесткий подход к данной категории лиц весьма обоснован и не следует смягчать меры реагирования в отношении таких лиц [1, с. 239].

В современных условиях миграция населения все чаще становится объектом внимания для страны. В зависимости от ее масштабов, а так же причин, побуждающих и вынуждающих часть населения покидать привычную для себя среду, миграция может представлять собой серьезную угрозу национальной безопасности страны. В ряде государств миграционный кризис создает угрозу национальной безопасности, большая часть мигрантов отказывается адаптироваться, а их пребывание связано с многочисленными конфликтами с местным населением [4].

По данным доклада «Социально-экономическое положение России», опубликованного на сайте общественной благотворительной организации помощи беженцам и мигрантам «Комитет Гражданское содействие», можно сделать вывод: количество обладателей статуса временное убежище за год (сравниваются показатели на 1 января 2018 и 1 января 2017) сократилось с 228 тыс. до 125 тыс. В основном это произошло за счет сократившегося количества получающих этот статус граждан Украины (вероятно, многие уже имеют ВНЖ, РВП или даже российское гражданство по Госпрограмме переселения соотечественников) – с 226 тыс. до 123 тыс. Но очень серьезно сократилось количество выданных статусов гражданам Сирии – с 1317 до 1128, то есть на 15%, а также гражданам Афганистана – с 417 до 356, те же 15% [2].

И вот тут нельзя сказать, что снижение произошло за счет того, что люди получили какой-то другой легализующий их в России документ. Ожидалось, что политика жесткого контроля будет продолжена. Тем не менее, анализируя новую государственную концепцию России в сфере миграционной политики, следует констатировать, что она, напротив, направлена на либерализацию процедур «возврата» в нашу страну бывших соотечественников, прежде всего. Российские НПО (например, Форум

переселенческих организаций, Комитет Гражданское содействие и др.) оказывают серьезное содействие мигрантам в вопросах оказания правовой и организационной помощи с переселением, получением статуса и судебной защитой. В условиях сокращения потока беженцев важна и переориентация с этнических критериев предоставления этого статуса на гуманитарные.

Трудовая миграция в России приобретает все большую социальную и экономическую значимость. По словам А. Щербакова, профессора кафедры труда и социальной политики Института государственной службы и управления РАНХиГС, - именно уровень иммиграции, который наблюдается в стране, дает деструктивное влияние, которое сказывается на экономике в целом. Причина всему - низкоквалифицированная рабочая сила, которая приносит элемент деградации в целом в структуру экономики, и из-за такого фактора делается более отсталой, снижается производительность труда и, в конечном счете, это ведет к снижению конкурентоспособности нашей экономики. Мигранты составляют конкуренцию на рынке труда. В сегодняшней ситуации не хватает рабочих мест россиянам. Появление мигрантов создает конкуренцию и снижает стоимость на рынке труда. В 2018 году, квоты на трудоустройство мигрантов составили: 44608 чел. рабочие на стройках, 3435 чел. неквалифицированные рабочие всех отраслей, 7559 чел. иные группы работников [10].

Таким образом, в нашей стране происходит рост безработицы среди граждан России. При этом ежегодно российская экономика теряет миллиарды долларов от трансграничных переводов, которые мигранты, в том числе и беженцы, работающие на территории России, отправляют родственникам на свою родину. Российским работодателям по-прежнему выгодно нанимать мигрантов, новая концепция, по мнению экспертов не даст конкретных решений обобщенных вопросов.

Учитывая изложенное, следует предусматривать меры, направленные на защиту российского рынка труда от нелегальной трудовой иммиграции, наносящей экономический ущерб, вытесняющей коренное население из определенных сегментов этого рынка, являющейся основой развития «теневой экономики», торговли людьми, роста криминализации общества и коррупции. Целесообразным видится создание системы информационно-координационных центров трудового обмена на основе партнерства государства, частных и общественных структур, организация деятельности частных агентств занятости, трудовых миграционных бирж, кадровых агентств и их филиалов в субъектах Российской Федерации и иностранных государствах. Продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере миграции, направленной, с одной стороны, на либерализацию административно-правового механизма учета иностранных граждан и предоставления им убежища, а с другой стороны, на разработку адекватных правовых мер воздействия на нарушителей установленных миграционных правил. Расширять использование биометрических технологий идентификации личности в рамках контроля (надзора) в сфере миграции. В настоящее время взаимная адаптация мигрантов и местного населения не является оптимальной, на фоне общего взаимного дружелюбия проявляется ксенофобия и интолерантность как со стороны местного населения, так и со стороны мигрантов. Такая ситуация может провоцировать конфликты на межэтнической или межнациональной почве в отдельно взятом регионе и в стране в целом. В этой связи необходимо обеспечить разработку комплекса мер, способствующих развитию толерантности, формированию дружелюбия, оказанию помощи людям, вынужденно переезжающим в нашу страну.

Список литературы:

1. Богданов И.Я. Экономическая безопасность России. Теория и практика / И.Я. Богданов - М.: 2011. - 239 с.
2. Доклад «Социально-экономическое положение России» [Электронный ресурс] – Режим доступа: - <https://www.gks.ru>.
3. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390 ФЗ «О безопасности» (постатейный) - С.Ю. Чапчиков - М.: «Юстицинформ», 2011.
4. О беженцах: Федеральный закон РФ от 19.02.1993 № 4528-1-ФЗ // Российская газета. – 1997. – №126.
5. О безопасности: Федеральный закон РФ от 28.12. 2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. - 3 января. - № 1 ст.2.
6. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства РФ. – 2018. - № 45. - Ст.6917.
7. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12. 2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 1. - (часть II), ст. 212.
8. «ПЛЮС-МИНУС» Репутация: из опыта имиджмейкинга государственной службы: учебно-методическое пособие / О.С. Синепупова, Н.И. Руднева, Г.В. Короткова, Е.А. Ветрова и др. – Тамбов: изд-во Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, 2015. – 150 с.
9. Руднева Н.И. Экономическая безопасность / Н.И. Руднева, С.В. Белякова, А.С. Колотова: учебно-методическое пособие. - Мичуринск: Изд-во Мичуринского государственного аграрного университета, 2018. – 343 с.

10. Смена миграционной политики: что получают бизнес и государство? Раздел Деловой день. Выпуск программы от 6 ноября 2018г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: - Tv.Rbc.ru.

UDC 314.74

**ORRELATION OF ISSUES OF NATIONAL SECURITY, INTERESTS
OF THE STATE AND SOCIETY IN MIGRATION POLICY**

Rudneva Nina Ivanovna

Candidate of Philology Sciences, Head of Department

rudneva6363@mail.ru

Valeria Sergeevna Shpakovskaya

assistant

shpakovskayalera@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. In modern conditions, among the complex of problems of state building, problems of national security have acquired particular importance. Social tension, the growth of intolerance, an increase in aggressiveness, the spread of violence and terror have become integral features of the development of modern geopolitical processes.

Key words: national security, economic security, labor resources, population migration.