

УДК 340

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**Искакова Наталья Николаевна**

старший преподаватель

[iskakovann74@mail.ru](mailto:iskakovann74@mail.ru)

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье изучены вопросы нормативно-правового регулирования устойчивого развития сельских территорий. Сделан вывод о том, что вопросы устойчивого развития сельских территорий должны получить детальное регулирование на законодательном уровне.

**Ключевые слова:** сельские территории, нормативно-правовые акты

На современном этапе реформ местного самоуправления, в условиях ключевых изменений принципов государственной поддержки инвестиционной деятельности, проблемы социально-экономического развития сельских территорий получили особую актуальность.

Создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан [2-5, 8].

Сельские поселения обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни сельского населения [1, с. 45].

Выделение сельских поселений определяет необходимость разработки программ территориального развития. Обеспечение более высокой степени гибкости региональных и местных экономик может быть достигнуто только за счет изменения принципов регионального управления. Причем нужно учитывать, что сама отрасль сельскохозяйственного производства изначально является органически связанной с территорией и людьми, проживающими на этой территории. В силу исторически сложившейся традиции на органы муниципальной власти возложено бремя жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, торговли и общественного питания. Именно от органов местного самоуправления во многом зависит развитие социальной и инженерной инфраструктуры села, развитие несельскохозяйственных видов деятельности, расширение рынка труда, развитие процессов самоуправления с целью активизации человеческого потенциала, решение вопросов обустройства дорог, газификации, строительства жилья, образования и здравоохранения, культуры и спорта [10-14].

Нормативно-правовая основа является основой любых правоотношений в обществе, в том числе и вопросов, связанных с устойчивым развитием сельских территорий. Именно законодательство является своеобразным фундаментом эффективного развития сельского поселения.

На сегодняшний день можно сказать, что нормативно-правовая база устойчивого развития сельских территорий достаточно хорошо сформирована. Она включает с себя как федеральное законодательство, так и законодательство субъектов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. была принята Концепция устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 г. Она опирается на основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. [9] и Доктрину продовольственной безопасности РФ от 30 января 2010 г. [7].

На основании положений Концепции для обеспечения устойчивого развития сельских территорий в субъектах Российской Федерации (в том числе и в Тамбовской области) были разработаны региональные и муниципальные программы развития сельских территорий [6].

В частности, такие муниципальные программы приняты и действуют в каждом муниципалитете Тамбовской области. Они регулируют вопросы социальной защиты населения муниципалитета, обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами, вопросы газификации и дорожного строительства и т.д. Срок окончания действия подавляющего большинства муниципальных программ определен 2020 годом, поэтому можно подводить итоги.

В ходе реализации указанных нормативно-правовых актов, можно сказать, что муниципалитетами при поддержке органов власти субъектов проведена существенная работа по строительству водопроводных сетей, жилья, газификации и телефонизации населенных пунктов, реконструкции и ремонту дорог. Все это в совокупности играет положительную роль в улучшении

социально-бытовых условий жизни населения, а, следовательно, способствует устойчивому развитию сельского поселения.

Однако некоторые проблемы по-прежнему остаются нерешенными на территории муниципалитетов. Это проблемы, связанные с безработицей, демографией и большим оттоком населения в города.

Опыт реализации целевых программ федерального, регионального и муниципального уровней показал, что «Программа» - это очень действенный инструмент управления экономикой. В ней предполагается программирование бюджетных расходов под адресные цели с четким указанием ответственного исполнителя. Программа после ее принятия приобретает статус местного закона и предопределяет все последующие действия органов местного самоуправления.

По нашему мнению, для того, чтобы обеспечить успешное выполнение мероприятий по устойчивому развитию сельского поселения, администрациям районов необходимо разработать соответствующие муниципальные программы и концентрировать основные усилия на следующих направлениях:

1. В области демографической политики можно назвать разработку и реализацию мероприятий, направленных на стимулирование рождаемости, приобщение населения к здоровому образу жизни, создание условий для притока квалифицированных специалистов в регион, создание новых рабочих мест.

2. Приближение села к городским жизненным стандартам в обеспечении качественного образования и здравоохранения.

Для того чтобы обеспечить устойчивое развитие муниципального образования, местные администрации должны вести поиск инвесторов, максимально выгодно «подавать» свое муниципальное образование как потенциально привлекательный объект капиталовложений.

### Список литературы:

1. Васильев В.И. О функциональном назначении местного самоуправления / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2018. - № 7. - С. 45-51.
2. Греков А.Н. Основные проблемы устойчивого развития сельских территорий в России / А.Н. Греков, Е.М. Дроздова // Сб.: Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Мичуринск, 2018. - С. 72-75.
3. Греков А.Н. Приоритетные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.С. Грекова // Теория и практика мировой науки. - 2016. - № 2. - С. 33-35.
4. Греков А.Н. Существенные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.С. Грекова // Агропродовольственная политика России. - 2017. - № 2 (62). - С. 73-76.
5. Грекова Н.С. Формирование инновационных кластеров - направление устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области / Н.С. Грекова, А.Н. Греков // Сб.: Стратегические инициативы социально-экономического развития хозяйствующих субъектов региона в условиях внешних ограничений: материалы международной научно-практической конференции, организованной совместно с администрацией ОЭЗ «ППТ «Липецк», 2017. - С. 64-67.
6. Гулидов П.В. Местное самоуправление как одна из форм государственного устройства / П.В. Гулидов // Бюджет. – 2017. - № 8. - С. 51-56.
7. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г.// Российская газета. – 2010. – 10 февраля
8. Ерин П.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий и их решение / П.В. Ерин // Сб.: Устойчивое развитие: традиции местного

самоуправления и современность: материалы Международной научно-практической конференции, к 155-летию земской реформы и 75-летию ноосферной концепции В. И. Вернадского, 2019. - С. 31-36.

9. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. //Российская газета. – 2008. – 21 ноября

10. Минаков И.А. Эффективность и особенности государственной поддержки сельского хозяйства региона / И.А. Минаков, В.А. Кувшинов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2010. - № 8. - С. 28-30.

11. Ожерельева И.А. Стратегия развития сельского поселения муниципального образования / И.А. Ожерельева, Н.В. Карамнова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 2. - С. 422.

12. Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию: ежегодный доклад по результатам мониторинга 2007 г. Том Выпуск 9 / Д.И. Торопов, Г.Г. Коровин, Б.С. Славнов, Г.Н. Лавровская и др. – Москва: Российская академия кадрового обеспечения АПК, 2008. – 227 с.

13. Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию: монография. Том Выпуск 12 / Д.И. Торопов, Н.В. Елисева, Г.Н. Лавровская, О.А. Попова и др. – Москва, 2011. – 264 с.

14. Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию: ежегодный доклад по результатам мониторинга 2008 г. Том Выпуск 10 / Д.И. Торопов, А.Н. Рассказов, Б.С. Славнов, Г.Н. Лавровская и др. – Москва: Гриф и К, 2009. – 192 с.

UDC 340

## LEGAL REGUIMENT OF RURAL AREAS

**Iskakova Natalia Nikolaevna**

Senior Lecturer

[Iskakovann74@mail.ru](mailto:Iskakovann74@mail.ru)

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

**Annotation.** The article highlights the regulatory legal acts aimed at strengthening the production and infrastructural potential of the village, developing its economy, increasing employment and incomes of the rural population, improving housing conditions and social environment.

**Key words:** rural areas, regulations, state and federal target programs