

УДК 349.414: 349.44

## МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**Игнатушин Алексей Викторович**

преподаватель

[aipost@mail.ru](mailto:aipost@mail.ru)

ТОГБПОУ «Аграрно-технологический техникум»

пос. совхоза «Селезневский»

Селезни, Россия

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы развития сельских территорий, связанных с несовершенством законодательства. Рассмотрены ключевые проблемы развития сельских территорий, среди которых отмечены плохая инфраструктура, отсутствие квалифицированной медицинской помощи, проблемы жилищного строительства, образования и связи. Проведен анализ существующих федеральных целевых программ и стратегий по развитию сельских территорий, отмечены значительные объемы финансирования инфраструктурных проектов со стороны государства. Отмечены недостатки правового поля, отставание регионального законодательства от федерального. Сделаны предложения по совершенствованию правовых механизмов развития сельских территорий.

**Ключевые слова:** сельские территории, транспортная инфраструктура, государственное финансирование, федеральные программы, проблемы законодательства, развитие сельских территорий.

Развитию сельских территорий Российской Федерации мешает ряд проблем. Эти препятствия хорошо изучены, но каждый цикл обновления программ по развитию села они звучат снова и снова. В их перечень входят: отсталость инфраструктуры (в первую очередь, дороги, водо- и газопроводы); отсутствие квалифицированной медицинской помощи; жилищное строительство; образование; связь.

Именно этим объясняется низкая инвестиционная привлекательность села. Это причина, по которой молодежь – наиболее экономически активный слой населения – не желает связывать судьбу с жизнью в деревне. Это, в свою очередь, порождает нехватку трудовых ресурсов, способных закрыть потребности сельского населения в медицине и образовании.

Правительством РФ постоянно предпринимаются меры по улучшению ситуации, но остроту проблемы это не снижает. На примере программы «Дальневосточный гектар» можно проследить классические проблемы развития сельских территорий. Изначально программа была рассчитана на привлечение 2 млн человек, но спустя 3 года ее участниками стали 76 000 человек. Дополнительный импульс к развитию программы «Дальневосточный гектар» стало принятие программы «Дальневосточная ипотека» со ставкой в 2% годовых. Но и после этих мер число участников программы далеко от оптимального.

Основная причина – слаборазвитая инфраструктура. Какие попытки предпринимаются государством для разрешения данной проблемы? Например, наделение органов местного самоуправления большими полномочиями в газовой сфере, закрепленных Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» [5].

Нормативно-правовой акт предусматривает, что местное самоуправление теперь согласовывает схемы расположения объектов

газоснабжения, подготавливает население к использованию газа в соответствии программами газификации.

Однако в ходе применения положений названного закона вскрылись серьезные недостатки, для устранения которых Президент РФ издал ряд поручений, направленных на развитие газификации сельских территорий. В частности, предусмотрено упрощение процедур проектирования строительства и ремонта газовых сетей путем изменения соответствующего законодательства [2].

Срок исполнения – 1 октября 2020 года, и пока рано давать оценку задуманным мероприятиям, хотя даже на раннем этапе возникают сомнения по поводу финансирования задуманных изменений, названных в народе «Бесплатной газификацией», потому что предполагается снять с граждан финансовую нагрузку по подключению жилищ к газовой сети.

А без денег данные законодательные изменения не сработают, что делает эту правовую инициативу бесполезной.

Стоит отметить, что в нашей стране действует несколько программ и стратегий по развитию сельских территорий: Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Последняя программа, в частности, предусматривает общий объем финансирования- 2287996584,6 тыс. рублей.

В том числе, в программе предусмотрены субсидии до 1,5 млн рублей на газификацию [3], но как это будет стыковаться с планами по бесплатной газификации – не ясно.

Еще одна жизненная проблема – дороги. На транспортную инфраструктуру выделяются значительные средства, однако проверки Счетной палаты выявили, что не все средства расходуются по назначению и в полном объеме [4]. Региональные власти не могут грамотно

распорядиться полученными субсидиями. Вместо строительства новых дорог деньги идут на латание дыр в дорожных одеждах. Также отмечена чрезмерная бюрократизация, мешающая эффективно осваивать бюджетные средства, выделенные на строительство дорог.

Вышеизложенное приводит к выводу о том, что законодательная база для развития сельских территорий находится в разбалансированном состоянии. Правительство на федеральном уровне принимает целевые программы и глобальные стратегии развития, изыскивает финансовые средства, но региональное законодательство зачастую отстает от современных требований и не в полной мере соответствует положениям принимаемых программ, что затрудняет или делает невозможной их реализацию.

Другим негативным аспектом является несовершенство принимаемых актов и, как следствие, постоянное внесение поправок в действующие законы, указы и постановления или принятие новых нормативно-правовых актов, которые отчасти дублируют нормы корректируемых документов, отчасти исправляют, а отчасти создают новые законодательные пробелы.

Главный упор следует сделать на совершенствование регионального законодательства, что позволит более эффективно тратить бюджетные средства на достижение задач, поставленных федеральными программами. В большей степени неудовлетворительное состояние инфраструктуры связано с неумением местных властей грамотно регулировать на законодательном уровне распределение финансовых потоков, финансирование строительных и образовательных программ и т.д.

Построение инфраструктуры – главная задача развития сельских территорий. При ее наличии гораздо легче будет привлекать инвестиционные потоки, специалистов (медицинских - в первую очередь). Поэтому региональным органам законодательной и исполнительной

власти важно заняться реформированием массива нормативно-правовых актов, регулирующих развитие сельских территорий.

### Список литературы:

1. Анциферова О.Ю. Стратегические направления устойчивого развития сельских территорий / О.Ю. Анциферова, А.С. Труба, А.Г. Стрельникова // Агропродовольственная политика России. – 2017. - №2 (62). – С. 68-70

2. Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации регионов (утв. Президентом РФ 31.05.2020 N Пр-907) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_354251/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354251/) (дата обращения 10.09.2020)

3. Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 N 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_326085/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326085/) (дата обращения 10.09.2020);

3. Старкова О.Я. Государственная поддержка строительства сельских дорог [Электронный ресурс] // Экономика: экономика и сельское хозяйство, 2018. № 3 (27). URL: <http://aeconomy.ru/science/economy/gosudarstvennaya-podderzhka-stroite/> (дата обращения 10.09.2020);

4. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 210-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_302844/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_302844/)  
обращения 10.09.2020).

(дата

**UDC 349.414: 349.44**

**MODERNIZATION OF THE LEGAL FRAMEWORK FOR  
RURAL DEVELOPMENT**

**Ignatushin Alexey Viktorovich**

teacher

[aipost@mail.ru](mailto:aipost@mail.ru)

Agricultural and Technological College

village Selezni, Russia

**Annotation.** The article deals with the problems of rural development related to the imperfection of legislation. Key problems of rural development are considered, including poor infrastructure, lack of qualified medical care, problems of housing construction, education and communications. The analysis of existing Federal target programs and strategies for rural development was carried out, and significant amounts of state funding for infrastructure projects were noted. There are shortcomings of the legal field, the lag of regional legislation from the Federal one. Proposals were made to improve the legal mechanisms for rural development.

**Key words:** rural territories, transport infrastructure, state financing, Federal programs, problems of legislation, rural development.