

О ПРАВОВОМ АСПЕКТЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гаврилова Елена Николаевна

кандидат филологических наук, доцент

egorova-e@inbox.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Статья уточняет понятие сельских территорий, освещает нормативно-правовые акты, направленные на укрепление производственного и инфраструктурного потенциала села, развитие его экономики, повышение занятости и доходов сельского населения, улучшение жилищных условий и социальной среды обитания. Затрагиваются также правовые аспекты решения проблемы неосвоенных и заброшенных земель.

Ключевые слова: сельские территории, социально-экономическое положение, устойчивое развитие, нормативно-правовые акты, государственные и федеральные целевые программы, стратегия устойчивого развития сельских территорий.

В современном обществе постоянно происходят процессы роста, состава и размещения населения. Проживание людей в городах, сельских местностях, поселках и т.д. исследуется в разных областях науки (экологической, социальной и т.д.).

Сельские территории являются важной социально-экономической и эколого-демографической системой. Динамичное развитие сельских территорий обеспечивает продовольственную безопасность страны, уменьшает негативные последствия урбанизации, глобализации и иных современных тенденций [5-10].

Основные особенности сельских сообществ и сельского образа жизни были описаны и проанализированы классиками социологии – Ф. Тённисом, Э. Дюркгеймом, М. Вебером. Однако и сегодня остаются дискуссионными вопросы, связанные с изучением социально-экономической динамики сельских территорий. Бесспорным является вклад сельских территорий в обеспечение стабильности социума и их полифункциональность [1, с. 83].

В российской научной литературе [3, с. 78] под сельскими территориями понимают обитаемую местность за границами городов, включающую сельские поселения и межселенную территорию. Как отмечает Е.Н. Филиппова [17, с. 121], прослеживается позиция, что «село – это все то, что не город».

Но наиболее развернутое и точное определение сельским территориям, по мнению Р.М. Газизова [4, с. 348], дается в Концепции устойчивого развития сельских территорий, разработанной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации: «Под сельской местностью (сельскими территориями) в настоящей Программе понимаются сельские поселения или сельские поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района, а также сельские населенные пункты и рабочие поселки, входящие в состав городских округов (за исключением городских

округов, на территории которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации) и городских поселений, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции» [13].

Как указывает Бондаренко Л, «сельские территории России обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом и не только выполняют основополагающую продовольственную функцию, но производят важнейшие общественные блага, связанные с пополнением демографического, трудоворесурсного и культурного потенциалов страны, обеспечением занятости городского населения в сферах материально-технического снабжения сельского хозяйства и переработки аграрной продукции, загородной рекреацией и агрорекреацией горожан, поддержанием общего экологического равновесия, сохранением и улучшением потенциала живой природы, социальным контролем за обширными малозаселенными территориями нашей страны» [2].

Реализация государственных и федеральных целевых программ, стратегий устойчивого развития сельских территорий создали определенные предпосылки для укрепления производственного и инфраструктурного потенциала села, развития его экономики, повышения занятости и доходов сельского населения, улучшения жилищных условий и социальной среды обитания. Согласно федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года №598) за период ее реализации будет введено 5,4 млн кв. м жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе 3 млн кв. м для молодых семей и молодых специалистов. Планируется повысить уровень социально-инженерного обустройства в сельской местности. Кроме того, реализация программных мероприятий позволит ввести в действие общеобразовательные учреждения на 22,3 тыс. мест, учреждения

культурно-досугового типа на 9,9 тыс. мест, 858 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врача общей практики, 519,2 тыс. кв. м плоскостных спортивных сооружений [11].

На финансирование в 2020-2025 гг. государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 года №696) было выделено около 2,3 трлн рублей, в том числе за счёт федерального бюджета – 1 трлн рублей [12]. Она направлена (к 2025 году) на:

- сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации на уровне не менее 25,3 процента,
- достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов,
- повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов.

Государственная программа включает в себя следующие направления (подпрограммы): «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий»; «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»; «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»; «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»; «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Распоряжение Правительства РФ от 2 февраля 2015 года №151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» направлено на:

- создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения сельскими территориями их общественно значимых функций и решения задач территориального развития;

- обеспечение стабилизации численности сельского населения и создание условий для его роста за счет снижения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, уменьшения миграционного оттока населения;
- обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни сельского населения с учётом современных требований и стандартов;
- повышение эффективности сельского хозяйства и вклада сельских территорий в социально-экономическое развитие страны.

Стратегией предусмотрены два этапа её реализации: переходный этап (2015–2020 годы), основной этап (2021–2030 годы).

Достижение целей и задач Стратегии определяется достижением к 2030 году основных целевых показателей, в том числе:

- стабилизации численности сельского населения на уровне 35 млн человек;
- увеличения ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до 75,6 лет;
- уменьшения миграционного оттока сельского населения до 74,1 тыс. человек;
- обеспечения среднегодового темпа прироста производства продукции сельского хозяйства в размере 5,5%;
- повышения уровня занятости сельского населения до 65,5%;
- расширения сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности на 1,7 тыс. единиц;
- повышения доли сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 37,3%;
- увеличения удельного веса сельских населённых пунктов, имеющих связь по дорогам с твёрдым покрытием с сетью автомобильных дорог, до 80% [14].

Вместе с тем принятых мер недостаточно для полного и эффективного использования потенциала сельских территорий в

общенациональных интересах, увеличения их вклада в обеспечение динамичности и устойчивости социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе, укрепления ее национальной безопасности и повышения благосостояния российских граждан и характеризуется комплексом накопившихся проблем, препятствующих переходу сельских территорий к динамичному устойчивому развитию. К таким трудностям можно отнести проблему неосвоенных и заброшенных земель.

В 2016 году был принят ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2016 N 119-ФЗ [16]. Данный закон стал основой для формирования программы «Дальневосточный гектар». Целью этой программы является прежде всего развитие территорий Дальнего Востока, предоставление местным жителям дополнительных возможностей и стимулов для жизни в регионе, ведения своего дела, а также привлечения новых жителей. На Дальнем Востоке достаточно большое количество неосвоенных земель и, отсюда следует, что данный проект является попыткой государства изменить и урегулировать данную ситуацию [15, с.175].

Также в целях борьбы с проблемой заброшенных земель муниципалитеты субъектов Российской Федерации получили в законное право изымать неэффективно используемые земельные участки. С. Цыганкова отмечает, что «проблемой возвращения земель в производственную деятельность занимаются в Ленинградской области. Уже четыре года пытаются решить этот вопрос. И за это время общий объем увеличился с 211 до 220 тысяч гектаров. В регионе даже провозгласили собственную программу – «Дальний ленинградский гектар». Согласно ее условиям, российские фермеры могут получить земли

в пользование. Подобная программа должна решить три основные задачи: ввести в оборот дополнительные земельные наделы, привлечь инвестиции и улучшить демографическую обстановку в населенных пунктах. По ее условиям земельные участки сдадут в аренду на 3 года, а по истечении срока получатель сможет выкупить их в собственность всего за 3 процента от кадастровой стоимости.

Есть подобная программа и в Вологодской области. Там не используются около 500 тысяч гектаров, поэтому в регионе решили расширить список возможных получателей бесхозной земли. Участки раздают не только местным жителям, но и жителям других регионов России для организации сельхозпроизводства, животноводства, крестьянских фермерских хозяйств, сенокосения и выпаса скота. В проекте участвуют 14 муниципалитетов из 26. На сегодняшний день более одного миллиона гектаров составляют сельскохозяйственные угодья: пашни, сенокосы и пастбища. В долевой собственности граждан находится половина этих площадей. Часть из них по-прежнему заброшена и не используется по назначению» [18].

Таким образом, сельские территории являются важной социально-экономической и социокультурной системой общества. Проблемы развития сельских территорий во многом связаны с доминирующим отраслевым подходом и находят обязательное отражение в ключевых нормативно-правовых актах Российской Федерации.

Список литературы:

1. Блохин В.Н. Теория и методология изучения социально-экономического положения сельских территорий / В.Н. Блохин // Территория науки. - 2018. - № 2. – С. 83-90.
2. Бондаренко Л. Проблемы развития сельских территорий [Электронный документ] // Режим доступа: <https://pandia.ru/text/78/339/1225.php>

3. Вострецова Т.В. Основы индикативного планирования развития сельских территорий / Т.В. Вострецова, А.А. Аскарлов // Вестн. АГАУ. – Барнаул: Изд-во АГАУ, 2008. – № 5. – С. 77–82.

4. Газизов Р.М. Сельские территории: понятие, типология, функции / Р.М. Газизов // Вестник КрасГАУ. - 2013. - №11 – С. 348-351.

5. Греков А.Н. Основные проблемы устойчивого развития сельских территорий в России / А.Н. Греков, Е.М. Дроздова // Сб.: Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Мичуринск, 2018. - С. 72-75.

6. Греков А.Н. Приоритетные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.С. Грекова // Теория и практика мировой науки. - 2016. - № 2. - С. 33-35.

7. Греков А.Н. Существенные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.С. Грекова // Агропродовольственная политика России. - 2017. - № 2 (62). - С. 73-76.

8. Грекова Н.С. Формирование инновационных кластеров - направление устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области / Н.С. Грекова, А.Н. Греков // Сб.: Стратегические инициативы социально-экономического развития хозяйствующих субъектов региона в условиях внешних ограничений: материалы международной научно-практической конференции, организованной совместно с администрацией ОЭЗ «ППТ «Липецк», 2017. - С. 64-67.

9. Ерин П.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий и их решение / П.В. Ерин // Сб.: Устойчивое развитие: традиции местного самоуправления и современность: материалы Международной научно-практической конференции, к 155-летию земской реформы и 75-летию ноосферной концепции В. И. Вернадского, 2019. - С. 31-36.

10. Ожерельева И.А. Стратегия развития сельского поселения муниципального образования / И.А. Ожерельева, Н.В. Карамнова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 2. - С. 422.

11. Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года №598 Об утверждении федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>

12. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 года №696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/aNtAARsD8scrvdizD7rZAw0FaFjnA79v.pdf>

13. Распоряжение Правительства РФ от 2 февраля 2015 года №151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]// Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf>

14. Распоряжение Правительства РФ от 8 ноября 2012 года №2071-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]// Режим доступа: <http://government.ru/docs/6249/>

15. Слепцов В. А. О некоторых проблемах урбанизации в Российской Федерации / В. А. Слепцов, К. Е. Будылева. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 44 (230). — С. 175-177. — Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/230/53427/>

16. Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях

субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2016 N 119-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197427/

17. Филиппова Е.Н. К вопросу о современных проблемах сельских территорий // Вестн. АГАУ. – Барнаул: Изд-во АГАУ, 2012. – № 3. – С. 119–123

18. Цыганкова С. Посчитать гектары [Электронный документ]// Режим доступа: <https://rg.ru/2018/10/16/reg-szfo/municipalitet-y-poluchat-pravo-izumat-broshennye-zemli.html>

UDC 340

ON THE LEGAL ASPECT OF THE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES IN RUSSIAN FEDERATION

Gavrilova Elena Nikolaevna

Candidate of Philology Sciences, Associate Professor

egorova-e@inbox.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article clarifies the concept of rural areas, highlights the regulatory legal acts aimed at strengthening the production and infrastructural potential of the village, developing its economy, increasing employment and incomes of the rural population, improving housing conditions and social environment. The legal aspects of solving the problem of undeveloped and abandoned lands are also touched upon.

Key words: rural areas, socio-economic situation, sustainable development, regulations, state and federal target programs, strategy for sustainable development of rural areas.