

УДК 336.143

ПРОБЛЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Волкова Лариса Геннадьевна

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы сбалансированности бюджетов сельских территорий в современных условиях. При этом обращается внимание на методику оценки и принципы сбалансированности применительно к бюджету муниципальных образований.

Ключевые слова: бюджет сельской территории, доходы бюджета, расходы бюджета, сбалансированность местного бюджета, профицит бюджета.

Основная проблема развития системы местного самоуправления в Российской Федерации заключается в обеспечении финансовой самостоятельности муниципальных образований, что напрямую зависит от уровня доходов местных бюджетов Согласно п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации «дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» [1]. Несоблюдение данного ограничения является нарушением бюджетного законодательства и влечет за собой применение принудительных мер, предусмотренных Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

Дефицит, также как и профицит бюджета (и планируемого, и фактического) служит одним из показателей существования системных недоработок формирования, утверждения и исполнения бюджета [2, 3].

Актуальность темы исследования неоспорима, так как имеющийся опыт совершенствования управления социально-экономическим развитием сельских территорий в современных экономических условиях требует дальнейшего системного анализа, обобщения и теоретического осмысления. Кроме того, недооценка роли эффективного управления развития территорий приводит к потерям конкурентных преимуществ экономики, как регионов, так и страны в целом [5-10].

Объектом исследования выступает муниципальное образование Поповского сельсовета Староюрьевского района Тамбовской области.

Проведем анализ бюджета Поповского сельсовета за 2017-2019 гг. Определим, насколько существенен дефицит (профицит) бюджета за рассматриваемый период.

На основании таблицы 1, можно сказать, что расходы бюджета Поповского сельсовета превышают доходы в течение всего анализируемого периода, то есть бюджет поселения является дефицитный. Это обусловлено

тем, что поселение не располагает достаточным объемом доходов для реализации всех необходимых расходных обязательств.

Также следует отметить сокращение собственных доходов бюджета сельского поселения в 2017-2019 гг. с 70,5% до 60 % от общего объема доходов бюджета.

Таблица 1

Структура доходов бюджета Поповского сельсовета Староюрьевского района в 2017-2019 гг., %

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Собственные доходы, в том числе:	70,5	65,2	60,0
Налоговые доходы	69,0	63,6	58,2
Неналоговые доходы	1,5	1,6	1,7
Безвозмездные поступления, в том числе:	29,5	34,8	40,0
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	19,3	21,0	19,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2,2	2,5	2,5
ВСЕГО:	100,0	100,0	100,0

При этом соответственно возрастает доля безвозмездных поступлений за рассматриваемый период. Они составляют значительную часть общей величины доходов бюджета – 40 % за 2019 г.

Однако, если сравнивать уровень бюджетной обеспеченности сельской территории, города и муниципального района, то можно отметить более низкий уровень безвозмездных поступлений именно в бюджете сельской территории. Данный вывод подтверждают данные следующей таблицы.

Таблица 2

Сравнительная характеристика структуры доходов бюджета муниципального образования разного уровня в 2019 году, %

Вид доходов	г. Мичуринск	Мичуринский район	Поповский сельсовет Староюрьевского района
Налоговые доходы	19,7	18,5	58,2
Неналоговые доходы	3,7	5,0	1,7
Безвозмездные поступления	76,6	76,5	40,0
Итого:	100,0	100,0	100,0

В целом, можно отметить, что у большинства муниципальных образований одна и та же проблема - недостаточное финансирование и несоответствие, выделенных средств объемам, возложенных на органы местного самоуправления обязанностей, что, в свою очередь, и приводит к несбалансированности местного бюджета.

По мнению Домбровского Е.А., данную проблему можно решить одним из следующих способов:

- «оптимизация «лишних» расходов, покрытие которых осуществлялось за счет привлечения сверх установленных источников финансирования дефицита бюджетов, является безусловным направлением сокращения бюджетных расходов;

- ограничение коммерческих заимствований для регионов и муниципалитетов, замена коммерческих кредитов на бюджетное кредитование;

- оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление;

- оптимизация некоторых социальных льгот и переход, на предоставление льгот исходя из принципов адресности и нуждаемости;

- оптимизация некапитальных расходов: заработная плата, социальные расходы, оплата коммунальных услуг;

- оптимизация ранее предоставленных налоговых льгот и др.» [4, с. 55].

Лепешкин М.В. в своей статье отмечает, что достижение сбалансированности бюджетов муниципальных образований не представляется возможным без постепенной децентрализации бюджетных средств через закрепление дополнительных налоговых источников за бюджетами муниципальных образований [11, с. 131].

Рассмотрим далее динамику доходов бюджета Поповского сельсовета. Следует отметить, что наибольший объем доходов в бюджете Поповского сельсовета был сформирован в 2019 г. Как уже говорилось, совокупная

величина доходов бюджета за рассматриваемый период увеличилась на 2,5 %. Произошло это в результате роста безвозмездных поступлений на 39%.

Динамика собственных неналоговых доходов за 2017-2019 гг. имеет обратную тенденцию, они сокращаются на 13% или на 281 тыс. руб. Одновременно происходит сокращение налоговых доходов на 40,2 % или на 861,9 тыс. руб.

Если рассматривать собственные доходы бюджета муниципального образования за рассматриваемый период, то можно отметить, что на долю налоговых налогов приходится 58% общего объема доходов бюджета. При этом их доля сократилась за три года на 11%;

- доля неналоговых доходов бюджета составляет чуть более 1%, их доля за рассматриваемый период незначительно увеличивается.

Если рассматривать собственные доходы по видам, то можно отметить, что более 15,0% общего объема доходов бюджета Поповского сельсовета – доходы от НДФЛ. Также значительный вес имеют доходы от использования имущества – 5,1%, но их доля сокращается ежегодно (на 1,7 % за период), доходы от применения упрощенной системы налогообложения 3,7 %, доходы от единого налога на вмененный доход 2,5%.

Таким образом, мы видим, что собственные доходы бюджета Поповского сельсовета составляют чуть более половины совокупного объема доходов бюджета муниципального района.

Далее оценим качество сбалансированности бюджета Поповского сельсовета в 2017-2019 гг. Для этого необходимо выделить следующие виды коэффициентов:

- базовую сбалансированность, формируемая за счет общей суммы доходов местного бюджета, включая межбюджетные трансферты;

- собственную сбалансированность, которая оценивается на основе показателя доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Как показал проведенный нами анализ, бюджет Поповского сельсовета не соответствует понятию базовой сбалансированности в 2017-2018 гг., а при

оценке собственной сбалансированности бюджета Поповского сельсовета выявлено, что собственные доходы бюджета муниципального района не могут обеспечить финансирования собственных расходных обязательств (без учета переданных полномочий). Поэтому необходима финансовая поддержка из бюджетов других уровней, которая составляет 40% доходов бюджета Поповского сельсовета Староюрьевского района. Следует отметить, что данный показатель ниже, чем в доходах городского или районного бюджета в среднем по России, что говорит о большей финансовой самостоятельности сельских советов, чем города или района.

Рост финансовой неустойчивости местных бюджетов в России, и в частности бюджета Поповского сельсовета также обусловлен постоянной динамикой и внесением поправок в налоговое законодательство. Данный фактор также является основным для составления прогнозов и планов развития муниципальных образований. Подобная ситуация не позволяет формировать точные показатели доходов при формировании проектов бюджета на среднесрочную перспективу.

Следует отметить имеющуюся тенденцию сокращения расходов муниципальных бюджетов разного уровня в течение последних трех лет, так как в условиях уменьшения собственных доходов, исполнение обязательств не может осуществляться на более высоком уровне.

Считаем, что для бюджетного обеспечения задач с целью повышения финансово-экономического потенциала сельских территорий Тамбовской области необходимо:

- 1) Повысить эффективность бюджетных расходов на этапе формирования бюджета по расходам через контроль расходов муниципальных учреждений, в том числе за счет повышения эффективности процедур проведения закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- 2) Повысить эффективность управления земельно-имущественным в каждом муниципальном образовании (как дополнительного источника финансирования мероприятий социально-экономического развития:

- обеспечить контроль содержания и сохранности имущества, переданного в аренду, распоряжение и пользование муниципальным предприятиям и учреждениям;

- организовать предоставление в аренду неиспользуемого муниципального имущества по рыночной стоимости;

- организовать работы по выявлению, постановке на учет и регистрации бесхозяйного недвижимого имущества, провести работы по инвентаризации земель для дальнейшей передачи в аренду или оперативное управление.

3) Совершенствовать налоговую политику на всех уровнях муниципального управления (на уровне сельских территорий, муниципальных районов, в рамках компетенции):

- упорядочить нормы о предоставлении налоговых и иных льгот по налогам;

- принять меры по ликвидации недоимки и задолженности по налогам и сборам на территории муниципальных образований.

Считаем, что предлагаемые нами мероприятия по укреплению доходной базы муниципальных образований, а также по повышению эффективности расходов бюджетов будут способствовать более успешному развитию сельских территорий.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс]. – Электрон.прогр. – М., 2020. – Режим доступа: <http://garant.ru>

2. Волкова Л.Г. Влияние механизма межбюджетных отношений на экономическое развитие муниципалитетов в современных условиях / Л.Г. Волкова // Сборник научных трудов, посвященный 85-летию Мичуринского государственного аграрного университета. В 4 т.. Мичуринск, 2016. - С. 50-53.

3. Волкова Л.Г. Значение антикризисного финансового управления в сельском хозяйстве / Л.Г. Волкова, Н.А. Кузнецова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 2. - С. 93.

4. Домбровский Е.А. Десять шагов к сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации / Е.А. Домбровский // Финансы и кредит. - 2015. - №37 (661). - С. 52-62.

5. Кириллова С.С. Планирование и прогнозирование бюджетных показателей на муниципальном уровне / С.С. Кириллова // Сб.: Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях: материалы III Международной научно-практической конференции: в 2 томах, 2017. - С. 125-127.

6. Кириллова С.С. Приоритеты бюджетной политики муниципальных образований на современном этапе / С.С. Кириллова, А.Ю. Хатунцева // Сборник научных трудов, посвященный 85-летию Мичуринского государственного аграрного университета. в 4 т.. - Мичуринск, 2016. - С. 106-109.

7. Кириллова С.С. Состояние собственной доходной базы местных бюджетов и пути ее укрепления / С.С. Кириллова // Сб: The International Scientific and Practical Web-Congress of Economists and Jurists. ISAE «Consilium», 2016. - С. 185-189.

8. Кириллова С.С. Финансовая устойчивость муниципалитетов как основа успешного развития регионов / С.С. Кириллова // Сборник научных трудов, посвященный 85-летию Мичуринского государственного аграрного университета. В 4 т.. - Мичуринск, 2016. - С. 109-114.

9. Кириллова С.С. Финансы муниципалитетов как основа продовольственной безопасности страны / С.С. Кириллова, С.В. Родюков // Сб.: Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: материалы VIII Международной научно-практической конференции, 2017. - С. 267-271.

10. Кириллова С.С. Цифровизация системы бюджетного планирования и прогнозирования на муниципальном уровне / С.С. Кириллова // Сб.: Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий. Сборник III Всероссийской (национальной) научной конференции, 2018. - С. 867-869.

11. Лепешкин М.В. Вопросы сбалансированности местных бюджетов / М.В. Лепешкин // Вестник ГУУ. - 2013. - №4. - С. 127-131.

UDC 336.143

**PROBLEMS OF BALANCING BUDGETS IN RURAL AREAS IN
MODERN CONDITIONS**

Volkova Larisa Gennadievna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

lvolkovaa@rambler.ru

Michurinsk State Agrarian University,

Michurinsk, Russia

Annotation. The article deals with the problems of balancing the budgets of rural areas in modern conditions. At the same time, attention is drawn to the assessment methodology and the principles of balance in relation to the budget of municipalities.

Key words: rural budget, budget revenues, budget expenditures, balance of the local budget, budget surplus.