

УДК 34.047

**СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Солодилов Анатолий Васильевич

кандидат исторических наук, заведующий кафедрой

Бруз Владимир Виленович

доктор исторических наук, профессор

Афонин Алексей Игоревич

кандидат политических наук, доцент

Московский государственный областной университет

г. Мытищи, Россия

Аннотация. На современном этапе развития мирового сообщества, для обеспечения политической и социальной стабильности в государстве, в условиях высокой конкуренции, глобальных кризисов, неустойчивого положения мировой экономики, а также различных военных конфликтов, становится важным обращать внимание на систему экономической безопасности государства и его областей, в целях комплексного обеспечения национальной безопасности страны. Для нашей страны такая задача является приоритетной в условиях современных вызовов и санкций, которая установлена во внутренней политике России.

Ключевые слова: государственная региональная политика, экономическая безопасность, стратегия, концепция.

В мае 2017 года был издан указ Президента России, который определил стратегию экономической безопасности страны на период до 2030 года [2]. Данная стратегия разработана для федерального уровня, но также применима к региональным и муниципальным уровням власти, учитывая интересы отрасли [2]. Это позволяет организовать эффективную систему мер, обеспечивающую необходимую работу по достижению стабильности и баланса на всех уровнях государственного управления. Сегодня, любой субъект экономической деятельности, будь то масштабное производство или небольшое фермерское хозяйство, становится участниками мировых рыночных отношений. Поэтому, каждый регион страны должен иметь конкурентные преимущества, чтобы стать сильным сегментом мирового рынка, экономически независимым и способным участвовать в различных международных процессах.

Одним из направлений является разработка каждым регионом – субъектом Федерации своей собственной стратегии обеспечения экономической безопасности, отражающей особенности, как положительно влияющие, так и негативного воздействия, конкретно на своей территории и в рамках имеющихся возможностей, а также план действий, перечень ответственных органов или лиц по ее выполнению.

Экономическое развитие регионов страны выступают своеобразным фундаментом для национальной и экономической безопасности России. С этим согласны и многие исследователи, которые отмечают важность идентификации региональных интересов, а также населения, что способствует сплоченности и целостности государства, так как говорить о важности системы невозможно без гарантии устойчивости и способности к развитию ее элементов. Так и с системой экономической безопасности [1].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что под экономической безопасностью определенной территории (региона, области, территориального образования) следует понимать совокупность

различных факторов и условий, обеспечивающих стабильный прогресс экономической системы на определенной территории. Важной составляющей системы экономической безопасности региона отмечают возможность экономике региона работать в режиме расширенного производства, чтобы обеспечивать стабильный экономический рост и благоприятные условия жизнедеятельности каждого человека, проживающего в регионе.

Экономика региона должна оставаться стабильной при воздействии различных внешних и внутренних факторов и угроз, при этом не становясь субъектом негативного воздействия на другие регионы и внешнюю среду.

Национальная безопасность направлена на обеспечение безопасности государства, личности и общества, следовательно, рассматривая данную систему в масштабах региона необходимо принимать во внимание этот факт и также заботиться о социальной составляющей [3].

Для обеспечения региональной безопасности необходимо предвидеть и предотвращать различные угрозы в разных сферах – политической, социальной, информационной, экономической, экологических и других.

Для достижения экономической безопасности в регионе необходимо наладить работу механизма его основных элементов, среди которых стоит обратить внимание на следующие составляющие:

- научно-техническую, которая позволит уделить внимание инновациям и разработке уникальных технологий и моделей, используемых в производстве, достичь научно-технического прогресса в отраслях, повысить квалификацию работников и уровень их знаний,
- производственную, которая определяет наличие достаточного объема сырья и производственных ресурсов, а также способность самой системы в регионе устойчиво функционировать по различным специализациям и отраслям, обеспечивать процессы взаимодействия и интеграции с другими регионами,

- энергетическую, показывающую возможность региона обеспечить энергетическими ресурсами свою территорию и население,

- информационную, которая показывает наличие различных автоматизированных информационных систем в регионе, возможности их работы, функционал, взаимосвязь с органами управления, а также доступность использования для населения региона,

- финансовую, которая обеспечивает формирование бюджета региона, в зависимости от социально-экономических показателей территории, а так же возможность финансовой системы территории противостоять угрозам и вызовам (кризисам, санкциям и другим ограничениям),

- продовольственную, отвечающую за качество имеющего продовольствия (продуктов питания и товаров первой необходимости),

- инфраструктурную, которая обеспечивает состояние отраслей и территорий,

- природную, ресурсную или сырьевую, которая показывает уровень природных ресурсов и их запасы на данной территории, а также возможность их обработки и использования в производстве,

- экологическую, которая заботится об охране окружающей среды, борется с загрязнениями и предотвращает различные техногенные катастрофы и другие чрезвычайные ситуации,

- демографическую, которая заботится об уменьшении социального неравенства в обществе, уровне бедности, доступности медицинских услуг, образования и культурных наследий и др.

Среди множества различных факторов, влияющих на систему и состояние экономической безопасности, важную роль играет своевременность и правильность принятия решений.

Для обеспечения региона стабильной системой экономической безопасности необходимо осуществлять следующие меры в указанной последовательности:

1) определять и классифицировать условия, которые влияют на состояние системы,

2) распознавать возможные угрозы, если установлено, что какой-то из факторов не поддается контролю со стороны смотрящего органа,

3) реализовывать мероприятия по воплощению и реализации данных мер на территории региона.

Чтобы обеспечить экономическую безопасность Московской области, необходимо, разработать стратегию и концепцию системы экономической безопасности, учитывающих особенности данного региона. Должны быть конкретно определены задачи, план действий и работ, позволяющие создать устойчивую региональную систему экономической безопасности. Такая система будет включать в себя комплекс мероприятий, который по основным сферам жизнедеятельности населения региона определит его экономическую и продовольственную безопасность. Также должна быть дана оценка социально-экономического развития региона, с указанием основных угроз и слабых сторон, определены мероприятия по их минимизации.

Согласно Указу Президента РФ о Стратегии экономической безопасности [2] в целях своевременного выявления вызовов и угроз экономической безопасности, оперативного реагирования на них, выработки управленческих решений и рекомендаций формируется система управления рисками. Одной из основных задач этой системы является выявление и оценка существующих и потенциальных вызовов и угроз. Необходимо оценить установленные для регионов показатели состояния экономической безопасности, определить оценочные значения индикаторов и предельные значения максимально допустимых параметров, нарушение которых создает угрозу устойчивости экономической безопасности системы. Определение и мониторинг критических точек параметров системы является ключевой функцией системы управления экономической безопасностью региона.

Представляется необходимым определить специальный государственный орган, который будет разрабатывать мероприятия и осуществлять контроль за их исполнением для обеспечения экономической безопасности России и каждого ее региона, функциями которого необходимо определить:

- утверждение минимальных пороговых значений основных показателей, составляющих систему экономической безопасности, по каждому региону и по стране в целом, которые будут отражать основные тенденции и процессы в экономике страны,

- отслеживание основных социально-экономических показателей, их анализ, мониторинг по регионам и сравнение с пороговыми значениями,

- разработка прогноза социально-экономического развития страны, каждого ее региона, а также изменение пороговых показателей в большую сторону для обеспечения экономического роста в долгосрочной перспективе,

- создание организационных, правовых и социальных мер, которые будут предупреждать угрозы и вызовы экономической безопасности.

Осуществление вышеперечисленных функций данным органом будет способствовать не только координации деятельности органов власти, но и хозяйственных субъектов. Данные меры будут возможны при наличии высокопрофессионального управленческого аппарата, как на федеральном уровне, так и на местах, который будет согласованно обеспечивать реализацию всех мероприятий по обеспечению экономической безопасности.

Кроме того, данный специальный государственный орган будет осуществлять свою деятельность по следующим направлениям, с учетом политики региональных и федеральных властей:

- проведение экспертной оценки и правовой антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов и законопроектов в сфере экономической безопасности, а также анализировать и

прогнозировать новые инвестиционные проекты и другие программы, направленные на улучшение социально-экономического развития региона, в том числе с позиций продовольственной и экономической безопасности,

- формирование автоматизированной информационной системы, позволяющей проводить мониторинги и оценки региональных критериев и показателей системы экономической безопасности, а также прогнозировать развитие и возможные угрозы,

- вынесение предложений по созданию комплекса мероприятий и управленческих решений, обеспечивающих развитие экономики Подмосковья,

- обеспечение деятельности и контроль за ее исполнением по внедрению региональной стратегии продовольственной безопасности, а также всех мероприятий по ее обеспечению.

Такой механизм позволит Московской области из региональной экономической системы выйти на новый уровень, а также создавать все условия для обеспечения устойчивой системы экономической безопасности региона.

В качестве основного мероприятия, которое могло бы стать существенным и эффективным дополнением, влияющим на обеспечение экономической безопасности, является комплекс мер, направленный на повышение качества человеческого капитала исследуемого региона.

На наш взгляд, такой комплекс мер должен включать в себя следующие элементы:

- система выявления и привлечения в структуры органов законодательных и исполнительных Московской области наиболее подготовленных и перспективных специалистов;

- система подготовки и переподготовки штатных сотрудников органов законодательных и исполнительных Московской области;

- система грантов и поощрений для учащихся высших учебных заведений Московской области;

- система привлечения наиболее подготовленных и перспективных специалистов из других регионов.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ.
2. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
4. Солодилов А.В. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / А.В. Солодилов. - М.: Юстиция, 2020. - С. 371.
5. Шаляпина И.П. Стратегическое планирование деятельности предприятия АПК: учебное пособие, 1-е изд. / И.П. Шаляпина, О.Ю. Анциферова, Е.А. Мягкова. - СПб: Лань, 2017. – 140 с.

UDC 34.047

A SYSTEMATIC APPROACH TO THE IMPLEMENTATION OF THE STATE REGIONAL POLICY IN THE FIELD OF ECONOMIC SECURITY OF THE MOSCOW REGION

Solodilov Anatoly Vasilievich

Candidate of Historical Sciences, Head of the Department

Bruz Vladimir Vilenovich

Doctor of Historical Sciences, Professor

Afonin Alexey Igorevich

Candidate of Political Science, Associate Professor

Moscow State Regional University

Annotation. At the present stage of development of the world community to ensure political and social stability in the state, in conditions of high competition, the global crisis, the unstable situation of the global economy, as well as various military conflicts, it becomes important to pay attention to the system of economic security of the state and its regions, in order to fully ensure national security. For our country, this task is a priority in the context of modern challenges and sanctions, which is established in Russia's domestic policy.

Key words: state regional policy, economic security, strategy, concept.