

УДК 336.13

**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРА НА
МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Рогова Наталья Игоревна

студентка

natasharogovaa1996@mail.ru

Мягих Алексей Викторович

студент

alex-myakush@mail.ru

Кириллова Светлана Серафимовна

кандидат экономических наук, доцент

sv_kirillova@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Статья посвящена анализу расходов бюджета муниципалитета на социальный сектор. Анализ проведен на примере бюджета городского округа Мичуринск Тамбовской области за последние три года. Также сформулированы условия достижения высокой эффективности инвестиционной деятельности в социальном секторе.

Ключевые слова: бюджет, местный бюджет, социальная сфера, социальные расходы.

Финансирование социального сектора предусматривает выделение наиболее значительных ресурсов из местных бюджетов. Эти расходы в последние годы стали основными для всех без исключения муниципалитетов, что определяется их социальной направленностью. Основной объем ресурсов на финансирование социальной сферы формируется за счет государственных ресурсов (непосредственно средства местных бюджетов и субвенции из бюджетов субъектов РФ) [1-3]. При этом фактически отсутствует четкое разграничение между собственными средствами муниципалитета и безвозмездными перечислениями. Это серьезно осложняет текущую работу органов управления, не позволяет проводить адекватную современным требованиям бюджетную политику.

Практика показывает, что основная доля расходов приходится на социальную составляющую (таблица 1).

Таблица 1

Динамика доли социальных расходов бюджетов муниципальных образований Тамбовской области за 2016 – 2018 годы, % [1]

Вид муниципального образования	2016 год	2017 год	2018 год
Городские округа	60,2	62,1	63,7
Муниципальные районы	54,9	55,2	56,6
В среднем по муниципальным образованиям	56,1	57,4	58,2

Таким образом, происходит наращивание на субфедеральном уровне расходов, направляемых на решение вопросов социального значения. В этой связи, данные расходы предполагают выполнение первостепенных задач и требуют решения основных проблем, возникающих в ходе финансирования. Полагаем, что система финансирования объектов социальной инфраструктуры на уровне муниципалитетов должна строго придерживаться следующих принципов: достижение предельного финансового эффекта от вложения минимальных затрат; строго целевое направление использования выделенных ресурсов; ритмичность предоставления бюджетных средств;

безвозвратность и бесплатность финансирования социального сектора за счет бюджетных средств.

Наибольшее значение для повышения эффективности социального сектора на уровне муниципалитетов является последовательное решение таких проблем, как недостаточный уровень оплаты труда работников социальной сферы; кадровый дефицит; недостаточность материального обеспечения учреждений социального сектора; неразвитость инфраструктуры. Особое значение имеет продолжение работы по реализации целевых программ, а также комплексная реализации национального проекта «Образование». Наиболее эффективными средствами использования дополнительно привлеченных средств в социальный сектор муниципалитетов являются приобретение адекватного программного обеспечения, модернизация материально-технической базы, повышение квалификации сотрудников социальной сферы, а также переподготовка кадров с учетом современных потребностей рынка труда. Важным видится формирование на уровне муниципалитетов социальных паспортов. Содержание таких паспортов должно отражать характеристику всех социальных объектов конкретного муниципалитета, важнейшие социальные параметры и показатели социальной обеспеченности населения муниципалитета, социальные ожидания, характеристика населения как ресурса с точки зрения демографических, образовательных, профессиональных и иных позиций. Комплексный подход к финансированию социальной сферы и муниципального образования – залог успешности муниципалитета, региона и государства в целом [4-9].

Рассмотрим структуру расходов местных бюджетов на примере бюджета города Мичуринск и определим место в них социальных расходов (таблица 2).

Данные таблицы показывают, что большая часть расходов бюджета города – это расходы социально ориентированные. Наибольший удельный вес приходится на раздел Образование. В среднем за три анализируемых года

доля этих расходов составила более 56 %. Также значительны расходы на ЖКХ. В среднем их уровень составил 12,5 %.

Таблица 2

Состав и структура расходов бюджета города Мичуринск за 2017- 2019 гг.

Расходы	2017 год		2018 год		2019 год		Отклонение 2019 года от 2017 года	
	сумма, млн. руб.	уд.вес, %	сумма, млн. руб.	уд.вес, %	сумма, млн. руб.	уд.вес, %	абсл., млн. руб.	в структуре, п.п.
Расходы, всего	2401,3	100,0	1831,1	100,0	2020,6	100,0	+380,7	X
Общегосударственные расходы	175,7	7,3	170,5	9,3	204,0	10,1	+28,3	+2,8
Национальная экономика	110,4	4,6	257,0	14,0	280,7	13,9	+170,3	+9,3
ЖКХ	333,8	13,9	224,3	12,2	228,6	11,3	-105,2	-2,6
Образование	1668,9	69,5	861,9	47,1	1054,9	52,2	-614	-17,3
Культура, кинематография	71,6	2,9	96,1	5,3	88,5	4,4	+16,9	+1,5
Социальная политика	31,5	1,3	208,5	11,4	146,9	7,3	+115,4	+6,0
Физическая культура и спорт	6,3	0,3	8,9	0,5	11,5	0,6	+5,2	-0,3
СМИ	2,9	0,1	3,0	0,15	3,5	0,17	+0,6	+0,07
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,2	0,0	0,9	0,05	2,0	0,03	+1,8	+0,03

В целом соотношении расходов на социальный сектор и на прочие направления представлено на рисунке 1.

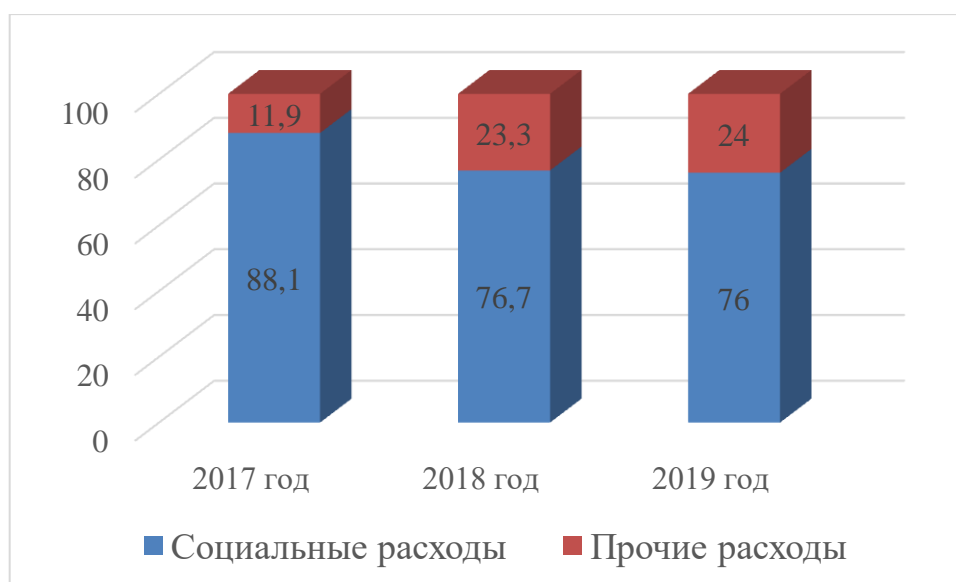


Рисунок 1 – Соотношение расходов на социальный сектор и иные цели за 2017 – 2019 годы, %

Таким образом, местные бюджеты ориентированы на социальную сферу и доводят до населения большинство услуг социального характера. В связи с

этим важно в современных условиях обеспечить достижение высокой эффективности инвестиционной деятельности в социальном секторе. При этом сама инвестиционная деятельность зависит от множества факторов, к которым можно отнести и общую инвестиционную стратегию муниципалитета, и наличие необходимых для реализации финансовых ресурсов, и возможности софинансирования, а также привлечения внебюджетных ресурсов. Направлениями инвестиционной деятельности могут стать вложения в модернизацию объектов социальной сферы, их техническое оснащение, строительство новых объектов.

Муниципальная инвестиционная политика может быть реализована в двух основных видах.

Основной вид политики – это активная вовлеченность органов управления муниципалитетом в процесс управления и функционирования социальных объектов. Большинство ресурсов для данной политики – государственные. Текущая деятельность объектов социальной сферы находится в сфере непрерывного контроля со стороны органов государственного управления и муниципального самоуправления.

Второй вид инвестиционной политики в социальном сегменте предусматривает минимальное участие государства как в финансовом, так и в организационном воздействии на субъекты социальной сферы. Основной финансовый поток в этом случае - внебюджетный. Государство в данном случае осуществляет лишь частичную поддержку.

Полагаем, что инвестирование социальной сферы могут быть успешным при условии реализации следующих мероприятий:

- строгое соблюдение целевой ориентации государственного и негосударственного финансирования;

- широкое применение налоговых и иных стимулов для притока частного капитала;

- расширение механизмов частно-государственного финансирования;

- достижение стабильности финансовых потоков.

Полагаем, что достойное финансирование социального сектора может стать условием поступательного развития регионов, укрепления их экономического потенциала.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ// Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – [Электронный ресурс]. – Электрон, прогр. – М., 2020. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
2. Горелова Ю.Н. Развитие финансовых основ деятельности органов местного самоуправления / Ю.Н. Горелова, А.С. Родюкова, С.С. Кириллова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 1. - С. 148.
3. Греков А.Н. Влияние бюджетно-налогового механизма на устойчивое развитие муниципальных образований / А.Н. Греков // Теория и практика мировой науки. - 2017. - № 7. - С. 20-25.
4. Греков А.Н. Направления совершенствования государственной поддержки для устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.И. Греков // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2020. - № 2 (61). - С. 183-188.
5. Греков А.Н. Существенные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.С. Грекова // Агропродовольственная политика России. - 2017. - № 2 (62). - С. 73-76.
6. Грекова Н.С. Социально-экономическое развитие сельских территорий Тамбовской области: основные направления и инструменты устойчивого развития / Н.С. Грекова, А.Н. Греков // Сб.: Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: материалы IX Международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 117-122.
7. Кириллова С.С. Достижение сбалансированности местных бюджетов в условиях нестабильности / С.С. Кириллова, А.С. Родюкова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2020. - № 2 (61). - С. 188-192.

8. Кириллова С.С., Родюкова А.С. Стимулирование инновационной активности на муниципальном уровне//Наука и образование. 2019. Т.2 № 3. С. 21.

9. Официальный сайт Финансового управления Тамбовской области // [Электронный ресурс]. – Электрон, прогр. – М., 2020. – Режим доступа: <http://www.fin.tmbreg.ru/>

UDC 336.13

FINANCIAL SUPPORT OF THE SOCIAL SECTOR AT THE MUNICIPAL LEVEL

Rogova Natalia Igorevna

Student

natasharogovaa1996@mail.ru

Myagkhih Alexey Viktorovich

Student

alex-myakush@mail.ru

Kirillova Svetlana Serafimovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

sv_kirillova@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article is devoted to the analysis of municipal budget expenditures on the social sector. The analysis is based on the example of the budget of the city district of Michurinsk in the Tambov region for the last three years. The conditions for achieving high efficiency of investment activity in the social sector are also formulated.

Keyword: budget, local budget, social sphere, social expenses