

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ФИНАНСОВОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТА

Соломахин Михаил Александрович,
доцент кафедры управления и делового
администрирования
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
г. Мичуринск, РФ.
mi68@yandex.ru

Макарова Дарья Алексеевна,
магистрант 2 курса
института экономики и управления
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
г. Мичуринск, РФ.
daris08@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена проблемам управления в повышении уровня финансовой устойчивости муниципалитета в современных условиях.

Ключевые слова. Финансовые ресурсы муниципалитета, бюджет муниципалитета, управление бюджетом, финансовая обеспеченность бюджета.

Действующие нормативно-правовые акты определяют местный бюджет как законодательно закреплённую форму образования и расходования финансовых ресурсов, предназначенных для осуществления поставленных задач и выполнения требуемых функций, относящихся к системе ведения местного самоуправления. В настоящее время местные муниципальные бюджеты являются основой социального и экономического базиса устойчивого развития сельских территорий. В бюджетной системе РФ

местные бюджеты являются самыми многочисленными и требуют должного внимания на всех уровнях управления.

В настоящее время все большую актуальность приобретают вопросы формирования и расходования финансовых ресурсов местных бюджетов в современных сложившихся условиях, возникает необходимость разработки конкретных предложений и рекомендаций по повышению доходной базы муниципальных образований на основе эффективного управления муниципальным образованием, а также по рекомендации по повышению качества управления финансовыми ресурсами муниципалитета

Реальная основа самостоятельности органов местного самоуправления обеспечивается, прежде всего, наличием собственных источников доходов, в отношении которых органы местного самоуправления вправе определять по своему усмотрению направления их использования и расходования.

К основным факторам внутреннего и внешнего характера, влияющим на дефицит бюджета муниципального образования, его величину и динамику, относятся:

- обеспеченность бюджета муниципального образования собственными доходами;
- уровень доходного потенциала муниципального образования (налогового и неналогового);
- размер кредиторской задолженности по основным социальным статьям (заработной плате и детским пособиям);
- структура расходов бюджета муниципального образования; степень привлечения средств на возвратной основе для финансирования текущих расходов местных бюджетов и бюджетного дефицита;
- развитие и эффективность рынка муниципальных долговых обязательств;
- зависимость местных бюджетов от бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы.

Изучение существующего механизма формирования бюджетных средств и действующих нормативно-правовых документов позволили выделить следующие факторы, ограничивающие рост неналоговых доходов в муниципальный бюджет:

- отсутствие четкого представления об объемах муниципального имущества, в том числе имущества не поставленного на кадастровый учет;
- рост недоимки по рентным платежам, вследствие недостаточности инструментов администрирования неналоговых доходов;
- отсутствие четких критериев и методологической базы оценки эффективности управления неналоговыми доходами бюджетов;
- резервы роста неналоговых доходов бюджетов муниципалитетов кроются, прежде всего, в эффективности использования управленческого инструментария.

В современных условиях основными подходами, которые должны быть использованы при формировании муниципального бюджета должны являться следующие: обеспечение сбалансированности его бюджета, совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления, ограничение размера бюджетного дефицита в целях сохранения экономической стабильности в городе и обеспечения бюджетных обязательств, в первую очередь по заработной плате с начислениями, социальным выплатам, введение режима жесткой экономии бюджетных средств на всех уровнях (включая каждое бюджетное учреждение), обеспечение надежности экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования, повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение исполнения действующих расходных обязательств [1].

Доходы от предпринимательской деятельности являются важным источником финансирования бюджетных учреждений. В настоящее время все большее значение имеет развитие малого и среднего предпринимательства, что является одним из главных приоритетов

государственной политики, направленной на создание эффективной конкурентной экономики, модернизацию и технологическое обновление производственной сферы, обеспечивающей повышение благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Можно выделить следующие факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в современных условиях:

- развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике, ускоряет ее модернизацию и технологическое обновление;

- развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей силой гражданского общества;

- наличие у малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест, что способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе.

Проведенные исследования позволили выделить следующие проблемы развития малого предпринимательства муниципальных образований:

- большая часть субъектов малого и среднего предпринимательства города не располагает достаточными средствами;

- значительная часть субъектов малого и среднего предпринимательства не располагает также собственными помещениями для ведения предпринимательской деятельности;

- существующие специальные налоговые режимы, предназначенные в основном для субъектов малого предпринимательства, требуют дальнейшего упрощения и оптимизации;

- учебно-методологическая и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства также не получила достаточного развития.

В настоящее время имеется целый ряд проблем экономики и социальной сферы муниципальных образований, препятствующих реализации целей и приоритетов и требующих решения в планируемый среднесрочный период развития. Основными подходами, использованными при формировании бюджета, должны являться: обеспечение сбалансированности бюджета города; совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления; ограничение размера бюджетного дефицита в целях сохранения экономической стабильности и обеспечения бюджетных обязательств, в первую очередь по заработной плате с начислениями, социальным выплатам; введение режима жесткой экономии бюджетных средств на всех уровнях (включая каждое бюджетное учреждение); обеспечение надежности экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования; повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение исполнения действующих расходных обязательств.

В части сохранения бюджетной устойчивости муниципалитетов необходимо организовать проведение следующих мероприятий:

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) городских налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики муниципалитета;

- проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, выявления предпосылок выплат неофициальной заработной платы, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

– проведение подготовительных мероприятий по введению на территории муниципалитета налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

– проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории города и зарегистрированных за его пределами;

– выявление скрытых от налогообложения доходов и привлечение налогоплательщиков к уточнению налоговых обязательств и полноте уплаты налогов в бюджетную систему;

– продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

В сфере бюджетной политики риски невыполнения плановых расходных обязательств зависят от множества внешних и внутренних факторов. Внешним фактором риска зачастую является бюджетная политика Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень местного самоуправления, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном и региональном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств муниципалитетов [2].

Данные меры могут повлечь за собой значительное увеличение расходной нагрузки на местный бюджет или сокращение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и областного бюджета. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

Проведенные исследования текущего состояния планирования и освоения финансовых средств муниципалитета требует повышения эффективности осуществления расходов бюджета города Мичуринска и

создание стимулов для повышения качества управления финансами. Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Список литературы

1. Соломахин, М.А., Сухарев А.Е. Совершенствование системы управления финансовыми ресурсами муниципалитета / Соломахин М.А. // Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции «Передовая наука – 2019» апрель 2019: Изд-во Science and Education Ltd (Англия), 2018.

2. Соломахин, М.А. Стратегические аспекты совершенствования системы реализации продукции садоводства / Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления» (г. Мичуринск 22-23 ноября 2018 г). – Мичуринск: Изд-во Мичуринского ГАУ, 2018. - с.197-203.

RELEVANT ASPECTS OF MANAGEMENT IN IMPROVING THE FINANCIAL CONTENT OF THE BUDGET MUNICIPALITY

Solomakhin M. A.,

associate Professor of the

Department of Management and business administration,

Michurinsk State Agrarian University,

Michurinsk, Russia.

mi68@yandex.ru

Makarova Darya Alekseevna,

2nd year master's student Institute of economy and management,

Michurinsk State Agrarian University,
Michurinsk, Russia.
daris08@yandex.ru

Annotation. The article is devoted to the problems of increasing the level of financial content of the municipality in modern conditions.

Keyword. Financial resources of the municipality, the budget of the municipality, budget management, financial security of the budget.