

УДК 336.143.232

СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА В ТАМБОВСКОМ РЕГИОНЕ

Елена Александровна Дорожкина

студент

dodorojkina@jandex.ru

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkovaa@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены основные аспекты долговой политики, влияющие на стабильность территорий. Отмечена тесная связь стратегии управления муниципальным долгом с кредитным рейтингом региона. Указан комплекс мер по управлению муниципальным долгом на примере Тамбовского региона, направленный на поддержание финансовой устойчивости муниципальных образований Тамбовской области и предотвращения негативных последствий высокой долговой нагрузки.

Ключевые слова: бюджетная политика, муниципальный долг, долговая нагрузка, бюджетный кредит, регион.

Муниципальный долг, как неотъемлемый элемент финансовой системы любого региона, представляет собой совокупность долговых обязательств, возникающих у муниципальных образований перед кредиторами. В контексте Тамбовской области, состояние муниципального долга требует пристального внимания и всестороннего анализа, поскольку оказывает непосредственное влияние на способность муниципалитетов эффективно выполнять свои функции и обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие территорий.

«Процесс принятия решений о формировании стратегии управления долгом города требует сбора и обработки большого объема статистической и экспертной информации, а методы и модели анализа иерархий требуют проведения многочисленных, сложных расчетов» [4].

Следует отметить наличие рисков рефинансирования региона в связи с низкими показателями развития региональной экономики. Последние определяются доминированием АПК. На сельское хозяйство приходится свыше четверти ВРП региона, а в 2022 году доля этого сектора составила более 30%. Кроме того, значимую часть ВРП области формируют обрабатывающие производства, из которых более половины объема отгруженных товаров собственного производства в 2023 году пришлось на пищевую промышленность.

Сдерживающее влияние на кредитный рейтинг региона оказывают существенная зависимость региона от трансфертов из вышестоящего бюджета и отстающие от среднестранового уровня показатели развития региональной экономики. На территории Тамбовской области создается около 0,3% совокупного валового регионального продукта (ВРП) всех регионов России.

Следует отметить, что для области характерна умеренно низкая долговая нагрузка. По итогам 2023 года долг незначительно сократился. В прошлом году регион погасил часть долговых обязательств по государственным облигациям и привлек инфраструктурный бюджетный кредит, специальный казначейский

кредит, а также бюджетный кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств. По состоянию на начало текущего года порядка трех четвертей долгового портфеля формировали бюджетные кредиты, оставшуюся часть — государственные облигации региона [1].

До конца года Тамбовской области предстояло погасить 15% имеющегося долга, 35% которого было представлено кредитом на опережающее финансовое обеспечение, однако данный кредит уже был погашен в первой половине текущего года. В 2024 году регион уже погасил один из облигационных выпусков, а также привлек средства в рамках бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Таким образом, долг региона сократился на 9%, и до конца года области предстоит погасить 6% от его текущего объема. Пик погашения обязательств придется на 2025 год, когда региону предстоит погасить 28% текущего долга, далее график погашения плавный. В то же время если долг, подлежащий погашению в текущем году, будет рефинансирован за счет краткосрочных банковских кредитов, то доля долга к погашению в 2025 году может увеличиться.

В последние годы в Тамбовской области наблюдается сложная и неоднозначная динамика муниципального долга. С одной стороны, региональное правительство предпринимает усилия по укреплению финансовой устойчивости муниципалитетов, предоставляя им дотации и субсидии для сбалансирования бюджетов. С другой стороны, сохраняется потребность в привлечении заемных средств для финансирования капитальных вложений в инфраструктуру, реализацию социально значимых проектов и покрытие временных кассовых разрывов.

Анализ структуры муниципального долга позволяет выявить преобладание бюджетных кредитов. Муниципалитеты, как правило, отдают предпочтение кредитным организациям в силу доступности и оперативности получения средств. Выпуск муниципальных облигаций является более

сложным и затратным процессом. Однако он позволяет привлечь более широкий круг инвесторов и диверсифицировать источники финансирования.

Следует отметить, что среди всех сельских муниципальных образований не прибегают к отношениям муниципального кредита 12 из 23 районов, ныне муниципальных округов. Таким образом, 52,3% сельских муниципальных образований в регионе не пользуются бюджетными кредитами.

Из таблицы 1 видно, что из городских муниципальных образований отсутствует муниципальный долг лишь у 14,3 % городских округов региона. В 2025 году ситуация меняется в сторону увеличения данного показателя в связи с ростом предъявленных требований при получении бюджетного кредита. Это сдерживает процесс выдачи бюджетных кредитов. На данную динамику также повлияла высокая закредитованность городских округов.

Таблица 1

Структура муниципального долга в городских муниципальных образованиях
Тамбовской области на 01.01.2024 г.

Муниципальные образования	Договоры и соглашения о предоставлении бюджетных кредитов, тыс. руб.	Объем муниципального долга, тыс. руб.	Уд. вес, %
1. город Кирсанов	0,00	0,00	0,0
2. город Котовск	15 000,0	15 000,0	0,5
3. город Моршанск	25 300,0	25 300,0	0,8
4. город Мичуринск	30 000,0	30 000,0	0,9
5. город Рассказово	53 900,0	53 900,0	1,6
6. город Тамбов	3 131 017,4	3 131 017,4	95,5
7. город Уварово	24 800,0	24 800,0	0,7
ИТОГО по городским округам	3 280 017,4	3 280 017,4	100,0

Если сравнить уровень закредитованности городских и сельских муниципальных округов, то следует отметить наиболее высокий удельный вес в общем объеме муниципального долга у городских округов, что видно из таблицы 2.

Таблица 2

Структура муниципального долга в муниципальных образованиях Тамбовской области на 01.01.2024 г.

Муниципальные образования	Договоры и соглашения о предоставлении бюджетных кредитов, тыс. руб.	Объем муниципального долга, тыс. руб.	Уд. вес, %
Сельские муниципальные округа	143 306,1	143 306,1	4,2
Городские округа	3 280 017,4	3 280 017,4	95,8
Итого по муниципальным образованиям	3 423 323, 5	3 423 323, 5	100,0

Уровень долговой нагрузки муниципальных образований Тамбовской области определяется целым рядом взаимосвязанных факторов. К ним относятся:

- состояние местной экономики: муниципалитеты с развитой промышленностью, сельским хозяйством и сферой услуг имеют более устойчивую налоговую базу и, следовательно, меньшую потребность в заемных средствах;

- эффективность бюджетного планирования и исполнения: грамотное планирование доходов и расходов, контроль за целевым использованием бюджетных средств и оптимизация бюджетных процессов способствуют снижению долговой нагрузки;

- инвестиционная привлекательность территории: привлечение инвестиций в экономику муниципалитета создает новые рабочие места, увеличивает налоговые поступления и, как следствие, снижает потребность в заемных средствах;

- качество муниципального управления: эффективное управление муниципальным имуществом, оптимизация расходов на содержание аппарата управления и реализация программ повышения энергоэффективности позволяют снизить долговую нагрузку;

- демографическая ситуация: муниципалитеты со стареющим населением

и оттоком трудоспособного населения сталкиваются с сокращением налоговых поступлений и ростом расходов на социальную поддержку, что может приводить к увеличению долговой нагрузки.

Высокий уровень муниципального долга может оказывать негативное влияние на социально-экономическое развитие территорий. К основным негативным последствиям относятся:

- ограничение возможностей для финансирования социально значимых проектов: Муниципалитеты, обремененные долгами, вынуждены сокращать расходы на образование, здравоохранение, культуру и другие социально значимые сферы.

- снижение инвестиционной привлекательности территории: Высокий уровень долга отпугивает потенциальных инвесторов, которые опасаются финансовых проблем у муниципалитета.

- увеличение бюджетного дефицита: Обслуживание долга требует значительных бюджетных средств, что может приводить к увеличению дефицита бюджета и необходимости дальнейшего наращивания заимствований.

- риск потери финансовой самостоятельности: В случае неспособности муниципалитета самостоятельно обслуживать свой долг, региональное правительство может ввести внешнее финансовое управление, что ограничивает самостоятельность муниципалитета в принятии решений.

Считаем, что для поддержания финансовой устойчивости муниципальных образований Тамбовской области и предотвращения негативных последствий высокой долговой нагрузки необходимо реализовывать комплекс мер по управлению муниципальным долгом. К ним относятся:

- оптимизация структуры муниципального долга: переход от краткосрочных кредитов к долгосрочным займам с более низкими процентными ставками позволяет снизить долговую нагрузку;

- развитие собственной налоговой базы: Стимулирование развития местной экономики, привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест

способствуют увеличению налоговых поступлений в муниципальный бюджет;

- повышение эффективности бюджетного планирования и исполнения;

- совершенствование системы межбюджетных отношений:

предоставление муниципалитетам достаточных финансовых ресурсов для выполнения возложенных на них полномочий и выравнивание бюджетной обеспеченности территорий позволяют снизить долговую нагрузку;

- усиление контроля за состоянием муниципального долга.

«Для того, чтобы разрабатываемая и постоянно дополняемая концепция стратегии социально-экономического развития муниципалитета эффективно выполнялась, необходимо использовать системный подход и научно-обоснованные методы анализа и организации управления муниципальным бюджетом» [3].

«В Бюджетном послании Президента РФ было отмечено, что «нужно снизить долговую нагрузку регионов и списать 2/3 задолженности по кредитам». Данная мера позволит увеличить размер финансовой помощи в виде субвенций и субсидий из регионального бюджета муниципальному. Одновременно будет уменьшена финансовая самостоятельность на местах. Но адресный подход предоставления субвенций в рамках целевых программ позволит повысить результативность предоставленных регулирующих доходов, которые будут направлены на реализацию стратегических приоритетов социально-экономического развития наших муниципальных образований до 2030 года» [2].

В заключении следует отметить, что эффективное управление муниципальным долгом позволяет обеспечить финансовую устойчивость муниципальных образований и создать благоприятные условия для устойчивого развития региона. Для достижения поставленных целей необходимо тесное взаимодействие между региональным правительством, муниципалитетами и другими заинтересованными сторонами.

Список литературы:

1. Закон Тамбовской области от 23.12.2022 № 206-З «О бюджете Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Министерство финансов Тамбовской области – URL: https://fin.tmbreg.ru/assets/files/RegionBudget/Region/region2023/zakon/zto_206_23.12.2022.pdf

2. Волкова Л. Г., Родюкова А. С. Влияние регулирующих доходов на финансовую самостоятельность и развитие городского бюджета // Стратегические направления развития экономики, финансов и бухгалтерского учета в современных условиях. Информационно-правовое обеспечение ГАРАНТ как комплексная профессиональная поддержка образовательной и научной деятельности: Материалы всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Мичуринск-наукоград, 21 февраля 2024 года. Мичуринск-наукоград: Мичуринский государственный аграрный университет. 2024. С. 111-117. EDN P1N1KF.

3. Кириллова С. С., Волков А. В. Система поддержки принятия финансовых решений в муниципальных образованиях в условиях цифровизации экономики // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2. EDN DKYYEM.

4. Чернышева Т.Ю. Модель системы поддержки принятия решения выбора стратегии управления долгом муниципального образования// Современные проблемы науки и образования. 2013. № 2.

UDC 336.143.232

THE STATE OF MUNICIPAL DEBT IN THE TAMBOV REGION

Elena Al. Dorozhkina

student

dodorojkina@jandex.ru

Larisa G. Volkova

candidate of economic sciences, associate professor

lvolkovaa@rambler.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article examines the main aspects of debt policy that affect the stability of territories. It notes the close connection between the municipal debt management strategy and the region's credit rating. It specifies a set of measures for municipal debt management using the example of the Tambov region, aimed at maintaining the financial stability of municipalities in the Tambov region and preventing the negative consequences of a high debt burden.

Key words: budget policy, municipal debt, debt burden, budget credit, region.

Статья поступила в редакцию 20.03.2025; одобрена после рецензирования 20.06.2025; принята к публикации 30.06.2025.

The article was submitted 20.03.2025; approved after reviewing 20.06.2025; accepted for publication 30.06.2025.