

УДК 336.565.1: 338.439.027.4

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Максим Владимирович Проскуряков

студент

Maks0221100@icloud.com

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkovaa@rambler.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются направления государственного регулирования продовольственной безопасности в России и причины их актуальности в современных условиях. Систематизированы факторы роста потребности в государственной поддержке АПК. Выявлена связь показателей эффективности деятельности сельскохозяйственной организации с государственным регулированием отрасли.

Ключевые слова: государственное регулирование, льготное кредитование, государственная поддержка, продовольственная безопасность, субсидирование.

Государственное регулирование продовольственной безопасности в России в современных условиях является многогранной и сложной задачей, включающей в себя различные аспекты экономической, социальной и политической политики. «Основой продовольственной безопасности любого государства выступает аграрный сектор экономики. Именно государство заинтересовано в его стабильности и в этой связи является важнейшим регулятором сельского хозяйства» [5]. Данное направление, в первую очередь, затрагивает государственную поддержку агропромышленного комплекса.

Агропромышленный комплекс занимает особое положение, не позволяющее в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. Сельское хозяйство, которое зависит от природных факторов и имеет ярко выраженный сезонный характер производства, как правило, более отсталая в технологическом плане отрасль по сравнению с промышленностью. Вложенные в нее материальные и денежные средства приносят меньшую отдачу. Кроме того, оно медленнее, чем другие отрасли, приспосабливается к меняющимся экономическим и технологическим условиям. Поэтому необходимым условием эффективного функционирования АПК является его государственное регулирование. «Государство также сталкивается с необходимостью регулирования аграрного сектора в связи с тем, что сельскохозяйственное производство становится весьма капиталоемким» [6].

«Цели государственного регулирования сельского хозяйства заключаются в формировании уровня занятости на селе и достойного уровня жизни населения, поставках аграрной продукции потребителям» [4].

«Наиболее востребованной программой государственной поддержки является предоставление субсидий кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам и займам» [3].

В Министерстве сельского хозяйства России при формировании механизма льготного кредитования в условиях роста ключевой ставки были озвучены подотрасли сельского хозяйства, в которых не достигнуты показатели

продовольственной безопасности. И они были отнесены к приоритетным. Среди них «...Минсельхоз выделяет селекцию, генетику, молочное скотоводство, птицеводство, производство яиц, хлебопекарные и мукомольные производства, а также пункты по первичной переработке животноводства...» [1].

В частности в одной из таких подотраслей, как яичное птицеводство Минсельхоз со своей стороны продолжает совершенствование нормативной базы. В частности, теперь льготные инвестиционные кредиты предоставляются на расширение производственных мощностей объектов бройлерного производства. В 2023 году ряд предприятий уже воспользовались данным механизмом. Запланировано, что мера будет сохранена на текущий год. Кроме того, Минсельхоз пролонгировал до 15 лет инвестиционные кредиты на строительство и оснащение птицекомплексов яичного направления. В настоящее время рассматриваются не менее трех проектов строительства птицеводческих комплексов соответствующих современным требованиям биобезопасности.

В бройлерном птицеводстве важным приоритетом обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации является сокращение зависимости от птицы иностранных кроссов мясных кур (бройлеров) за счет формирования отечественной стандартизированной системы получения и выращивания селекционного материала на каждом этапе воспроизводства родительских форм и продвижения на внутренний рынок отечественных кроссов мясных кур (бройлеров) с комплексным технологическим оснащением процесса их производства. С этой целью разработана и внедряется подпрограмма "Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров" Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы.

Основные направления государственного регулирования в этой сфере могут включать следующее: обеспечение внутреннего производства сельскохозяйственной продукции, импортозамещение, налоговое регулирование, запасы и стратегии чрезвычайных ситуаций, ценообразование и

доступность, контроль качества и биобезопасность продукции. Рассмотрим, в чем раскрывается каждое из данных направлений.

В частности, регулирование обеспечения внутреннего производства продукции происходит через поддержку фермеров и агробизнеса с использованием субсидий, льготных кредитов и других форм государственной поддержки, через инвестирование в агротехнологии и инновации для повышения производительности и устойчивости сельского хозяйства.

Стимулирование производства отечественных продуктов в целях снижения зависимости от импорта продовольствия может происходить путем введения квот, тарифов и других мер, направленных на защиту внутреннего рынка от доминирования иностранных производителей. Например, в России действует льготный тариф на перевозку железнодорожным транспортом сельскохозяйственной продукции.

Налоговое регулирование организаций АПК в условиях антироссийских санкций включает, по-прежнему, применение специальных налоговых режимов для сельскохозяйственных организаций, ИП а также самозанятых, применение пониженной ставки НДС.

Через субсидирование со стороны государства агрострахования формируются и поддерживаются стратегические запасы продовольствия для обеспечения стабильности в случае непредвиденных обстоятельств, таких как засухи, неурожай.

Также государство может вмешиваться в ценообразование, чтобы гарантировать стабильность и доступность продуктов первой необходимости, например, яйца, сливочное масло, хлеб. Мониторинг и регулирование цен на ключевые продовольственные товары предотвращает спекуляции и обеспечивает их доступность для всех слоев населения. Например, в торговых сетях используются социальные цены на крупы, мясную продукцию и другую продукцию первой необходимости.

Следует отметить, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось значение следующих целевых показателей: индекс производства продукции АПК возрос на 2,9%; темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса - на 12%. Так, экспорт сахара увеличился в три раза, подсолнечного и рапсового масел — в 1,5 раза, а поставки муки впервые в истории превысили 1 млн т, увеличившись на 25% по сравнению с предыдущим годом. [7]

Инвестиции в АПК — суммарные вложения в сельское хозяйство, пищевую промышленность и производство напитков. Они в 2023 году превысили 1 трлн руб., а в 2022 году составляли лишь 442,6 млрд. руб. Это очень хороший показатель, и говорит о позитивной динамике отрасли, хотя это и не фундаментальное увеличение. К 2030 году инвестиции в основной капитал АПК должны вырасти на 60% относительно 2021 года, но для достижения такого результата фактически нужно удвоить объем ежегодного прироста. Это крайне сложная задача, поскольку большая часть инвестиционных ресурсов — это собственные средства организаций АПК.

При этом ресурсы у сельхозпроизводителей для инвестиций ограничены из-за действия экспортной пошлины на зерно и масличные культуры. В результате надежду на рост основного капитала дают только дополнительные бюджетные ассигнования, что, по-нашему мнению, не совсем правильно, так как это снижает уровень ответственности инвесторов.

Также сельское хозяйство находится под влиянием множества факторов (погода, рынок труда и др.). Поэтому рост инвестиций не гарантирует увеличение урожайности. Исходя из валовой добавленной стоимости сельского хозяйства в 5 трлн руб., в ВВП (160-170 трлн руб.) его доля составляет примерно 4-5%, и это стандартный показатель для отрасли. Однако индекс сельхозпроизводства в 2024 году будет ниже прошлогоднего из-за поздних заморозков и проблем с трудовыми ресурсами.

Также положителен рост бюджетной поддержки до 442,6 млн руб., но больше половины этих денег идет на субсидирование процентных ставок по

кредитам, причем примерно 85% из них идет на кредиты, оформленные в прошлые годы. «То есть возможности наращивания кредитования и, соответственно, инвестиции, весьма ограничены. Это говорит о том, что необходимо искать новые механизмы для привлечения инвестиций в отрасль.

В первом квартале 2024-го индекс роста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства снизился до 92,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, при этом в пищевой промышленности он составил 104,2%. большой инвестиционной привлекательности У сельского хозяйства отсутствует большая инвестиционная привлекательность для частных инвестиций, а государственные сконцентрированы на краткосрочных задачах, чтобы снизить и удержать цены на продукцию птицеводства и селекционно-семеноводческую деятельность. Но, в более долгосрочных вопросах без инвестиций не будет технологий, и, соответственно, роста производительности, а инвестиций нет без высокой доходности производителей.

По-прежнему наиболее востребованным механизмом государственной поддержки является льготное кредитование. По итогам 2023 года банки заключили договоры на общую сумму более 1,3 трлн рублей. Одним из постоянных приоритетов у нас является поддержка малых форм хозяйствования. В 2023 году из федерального бюджета им направлено более 20% средств стимулирующей субсидии. Кроме того, свыше 6,2 млрд руб. было предоставлено малым формам в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Также государственное регулирование продовольственной безопасности направлено на контроль качества и безопасность продукции, а именно: установление и соблюдение стандартов качества и безопасности пищевых продуктов, регулирование использования пестицидов и других химических веществ в сельском хозяйстве для защиты здоровья потребителей.

Разработка и внедрение законов и нормативных актов для поддержки продовольственной безопасности включает регулирование земельных

отношений, водопользования и других аспектов природопользования, что крайне важно в условиях обострения экологических проблем.

Повышение информированности граждан о важности продовольственной безопасности, как одно из направлений государственного регулирования продовольственной безопасности, возможно через развитие образовательных программ для аграриев и потребителей, а также благодаря государственной поддержке исследований в области аграрных наук.

Внедрение новых технологий и цифровых решений в аграрном секторе может существенно повысить производительность и снизить затраты. Государственные программы должны нацеливаться на поддержку инновационных стартапов, развитие IT-инфраструктуры в сельской местности и интеграцию информационных систем для оптимизации производства и распределения продовольствия. Однако, бюджетная поддержка инноваций составляет лишь 25%, из которых большая часть — средства федерального бюджета — 23,4% [7].

В условиях увеличения разрыва между различными социальными группами, обеспечение справедливого доступа к здоровому и питательному продовольствию становится критически важным. Государственная политика должна включать меры по поддержке малоимущих слоев населения через системы льгот, бесплатного питания в образовательных учреждениях и проекты по улучшению снабжения отдаленных и сельских районов.

Выше указанные меры направлены на обеспечение устойчивости продовольственной системы России, снижение рисков и укрепление национальной безопасности в сфере продовольствия.

Таким образом, комплексное и систематическое государственное регулирование продовольственной безопасности в России требует координации различных направлений политики, от внутреннего производства и импортозамещения до международного сотрудничества и образования. Это позволит не только укрепить экономическую и социальную стабильность, но и

значительно повысить общий уровень жизни населения, обеспечивая устойчивое развитие на долгосрочную перспективу.

Список литературы:

1. Волкова Л.Г., Паршикова Н.В. Государственная поддержка сельскохозяйственной организации в современных условиях // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 2.

2. Волкова Л.Г., Шевякова О.С. Развитие механизма льготного банковского кредитования в условиях роста ключевой ставки // Наука и Образование. 2024. Т. 7. № 2.

3. Квочкина В.И., Сухов А.В. Роль льготного кредитования в поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей // Наука и Образование. 2021. Т.4. №1.

4. Кириллова С.С. Развитие системы финансового менеджмента в сельскохозяйственных организациях // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2019. № 3 (58). С. 136 - 140.

5. Кириллова С.С., Волкова Л.Г., Честных В.С. Возможности бюджетной системы в области государственной поддержки организаций аграрного сектора экономики// Наука и Образование. 2023. Т. 6. № 4.

6. Сабетова Т.В. Государственная поддержка сельского хозяйства в системе антикризисного менеджмента отрасли// Новые векторы развития АПК и сельских территорий. Материалы национальной научно-практической конференции, посвященной 90-летию института. 2021. С. 86-90.

7. Сельское хозяйство в России. 2023: Стат.сб. Росстат. С 29 М., 2023. 103 с.

UDC 336.565.1: 338.439.027.4

**STATE REGULATION OF FOOD SECURITY IN RUSSIA IN MODERN
CONDITIONS**

Maxim V. Proskuryakov

student

Maks0221100@icloud.com

Larisa G. Volkova

candidate of economic sciences, associate professor

lvolkovaa@rambler.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract: The article examines the directions of state regulation of food security in Russia and the reasons for their relevance in modern conditions. The factors for the growth of the need for state support for the agricultural sector have been systematized. The connection between the performance indicators of an agricultural organization and state regulation of the industry has been revealed.

Key words: government regulation, preferential lending, government support, food security, subsidies.

Статья поступила в редакцию 25.11.2024; одобрена после рецензирования 20.12.2024; принята к публикации 25.12.2024.

The article was submitted 25.11.2024; approved after reviewing 20.12.2024; accepted for publication 25.12.2024.