

УДК 351/354

РЕФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

Павел Викторович Ерин

кандидат исторических наук, доцент

erin1987@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматривается вопрос современного реформирования муниципального управления. Характеризуются основные нововведения реформы. Также анализируются некоторые показатели социально-экономического развития муниципальной территории и обозначаются направления их корректировки.

Ключевые слова: муниципальный округ, реформирование, показатели социально-экономического развития, демография, инвестиционный потенциал, безработица.

В Тамбовской области реализован проект организации единых муниципальных округов с одним органом принятия решений, в который могут обратиться все жители муниципалитета для получения разъяснений по своим вопросам. Создание новой системы организации и управления муниципальной территорией позволяет получить дополнительные ресурсы, но в тоже время риски при проведении реформы могут иметь неожиданный эффект из-за отсутствия предшествующего опыта.

В соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, муниципальный округ – это вид муниципального образования, несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов России.

Сам вид муниципального образования как муниципальный округ был введён Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 87-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1]. В данном законе было предписано в срок до первого января 2025 года преобразовать те городские округа, менее двух третей населения которых проживает в городах и (или) иных городских населённых пунктах, при этом на территории городского округа плотность населения должна в 5 и более раз превышать среднюю плотность населения в РФ.

Устранение управления на уровне населенных пунктов (село, поселок) при реализации государственного видения направлений местного самоуправления, это составной элемент общей стратегии изменения и реформирования системы управления на срок до 2030 года. Эффективность реализации данного направления на муниципальном уровне находится в зависимости от целого ряда условий: поступление финансов, особенности

административно-территориального устройства, культурные и национальные особенности [4, с. 1].

В начале реформирования ожидается снижение затрат и расходов на органы управления, но можно отметить при реализации аналогичных условий на других территориях данное снижение затрат было временным и в дальнейшем совсем не отображалось. Это объясняется такими факторами, что с сокращением аппарата управления остались задачи которые этот аппарат решал, следовательно со временем приходилось набирать недостающих сотрудников. Следовательно затраты на их содержание вновь возникали, общие затраты становились такими же как до реформирования.

Модернизация системы управления не будет способствовать увеличению собственных доходов у вновь образованных органов управления, данные преобразования на это конкретно не направлены [5, с. 1].

Перед изменением системы управления можно было провести исследование, которое оценило последствия и варианты развития событий реформирования. Проведение реформы всегда сложный и многофакторный процесс, зачастую несет риски и отрицательные последствия, и финансовые траты при реформаторстве надо учитывать. Но при этом исследования не выступают абсолютной индукцией к действиям, возможно наличие других целей реформирования, не только получение социально-экономических выгод. Политические решения часто выступают желаемым результатом, например обеспечение на территории политической стабильности или разрешение острых национальных противоречий.

Большое значение имеет такая характеристика как территориальная доступность вводимых органов управления для жителей муниципалитета, так как администрация муниципалитета территориально может находиться достаточно далеко от населенных пунктов, жителям которых трудно добираться до них.

В настоящее время реформирование местного самоуправления по данному образцу выполнено не во всех регионах страны (в не более 30

регионах). Причина не всеобщего внедрения связана с большими различиями регионов, с их правовым статусом, с практическим исполнением местного самоуправления на территории региона.

По результатам преобразований ожидается увеличение скорости решения возникающих проблем на местах, что положительно отразится на общем управлении территорией региона и особенно при выполнении поручений высших органов власти (указы Президента РФ, распоряжения Правительства РФ). Конечно же, о результативности преобразований можно будет говорить лишь при прошествии определенного срока.

Практически можно описать проведение реформы местного самоуправления в Тамбовской области. Она начала осуществляться в 2023 году, основные ориентиры более эффективное использование финансовых средств и человеческих ресурсов. Было внедрено: преобразованы муниципальные районы в округа, расформированы сельские советы (их функции перешли в управления при администрациях). Положительные тенденции появятся в долгосрочной перспективе. В начале преобразований отмечалась не согласованность действий, что характерно для начала преобразований в любой сфере. В этом случае возможны проблемы при исполнении тех или иных обязанностей.

В дальнейшем эти проблемы естественно будут устранены, потому что новые органы управления станут в полной мере исполнять все виды обязанностей, положительный эффект как раз должен проявиться в этот период времени.

Мичуринский муниципальный округ имеет выгодное географическое положение благодаря расположенности вблизи железнодорожных и автомобильных транспортных артерий.

Одним из ключевых показателей социально-экономического достатка является оплата трудящихся, именно её размеры зачастую влияют на уровень жизни и количество доступных услуг. В Мичуринском муниципальном округе размер средней заработной платы превышает, как правило, средний показатель по Тамбовской области, и уступает показателю в Тамбове. Соответственно,

средний размер заработной платы Мичуринского Муниципального округа увеличен на 9-12% по сравнению со средним размером оплаты труда [6].



Рисунок 1 – Рост размеров средней заработной платы в Мичуринском муниципальном округе за период с 2015 по 2022 год.

В Мичуринском муниципальном округе наблюдается неблагоприятная демографическая ситуация, которая вызвана такими факторами как низкая рождаемость, высокая смертность, высокий уровень трудовой миграции населения. Благодаря выгодному расположению, на пересечении железнодорожных дорожных ветвей и близости к автомобильным дорогам, создаются благоприятные условия для переезда молодёжи в более развитые регионы страны.

Важнейшим инструментом расширения инвестиционного потенциала района, обеспечивающим конкурентные преимущества в привлечении инвесторов, является наличие инвестиционных площадок для размещения бизнеса. На территории района определены 4 свободные инвестиционные площадки, имеющие возможность подключения к коммунальным сетям, которые готовы для предоставления потенциальным инвесторам. Руководство округа заинтересовано в эффективности и стабильности бизнеса в округе, поступлении налогов в бюджет, создании новых рабочих мест. Это положительно влияет на качество жизни жителей [7].

Ведущую позицию в экономике муниципалитета занимает аграрная отрасль. От состояния аграрного сектора, от повседневного напряженного

труда работников агропромышленного комплекса напрямую зависит не только экономическое, но и социальное благополучие жителей района. На территории района осуществляют деятельность 21 сельскохозяйственное предприятие, 61 крестьянское (фермерское) хозяйство и индивидуальных предпринимателя, 5 предприятий перерабатывающей промышленности [1].

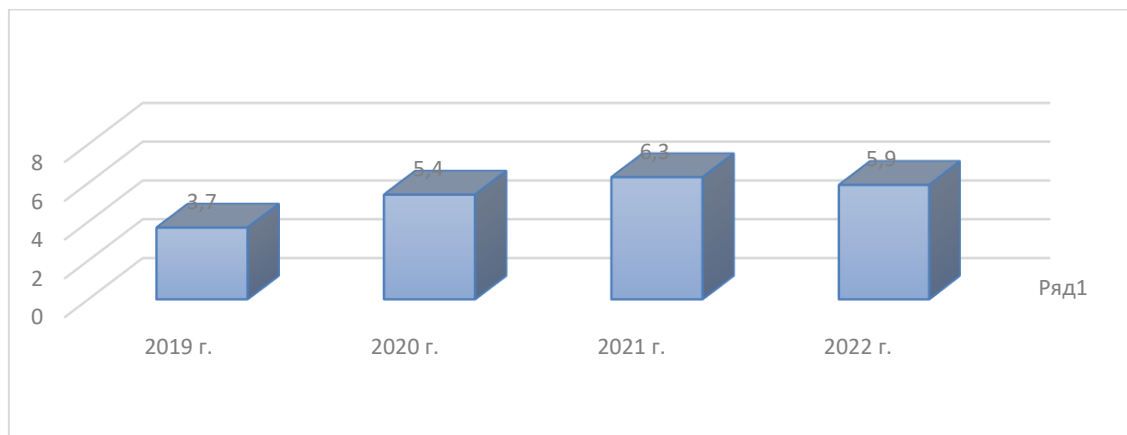


Рисунок 2 – Объем валовой продукции сельского хозяйства Мичуринского муниципального округа.

Проводимая комплексная работа по созданию комфортной бизнес среды позволяет сохранять стабильность на рынке труда, а также создавать новые рабочие места. Уровень официально регистрируемой безработицы второй год сохраняется на уровне 0,6% против 0,8% в целом по стране.



Рисунок 3 – Динамика доходов и расходов Мичуринского муниципального округа за период с 2012 по 2022 год.

Положительная динамика в доходно-расходной части Мичуринского муниципального округа свидетельствует о планомерном развитии территории. Отсутствие дефицита бюджета говорит о грамотном использовании имеющихся

финансовых средств [3, с. 94], при этом, несмотря на растущую собственную доходную базу муниципального округа, по-прежнему сохраняется колоссальная зависимость от межбюджетных трансфертов, которые составляют более половины доходов бюджета округа и колеблются в диапазоне от 55 до 60 % всех доходов. Это лишает руководство муниципального округа возможностей для манёвра, сковывает их инновационную деятельность и ограничивает направления социально-экономического развития территории муниципального округа [7].

В целом муниципальный район имеет хорошие показатели по росту размера заработной платы занятого населения, по уровню безработицы, положительная динамика в доходно-расходной части также присутствует. Но имеет местно убыль населения. Оценить сегодня результаты преобразований в сфере управления в муниципальном округе однозначно нельзя. Необходимо сравнить показатели социально-экономического развития за временные периоды. Исходя из наиболее проблемных мест необходим комплексный механизм решения демографической проблемы. Совершенствование государственной политики в этом направлении первостепенно [2, с. 276]. Также среди собственных доходов округа есть недостаток, поэтому необходима детальная проработка вопроса наполнения бюджета собственными средствами, которые могут быть использованы дополнительно к межбюджетным трансферам.

Список литературы:

1. Российская Федерация. Федеральный закон 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Государственной Думой 18.04.2019 г.: Одобрен Советом Федерации 22.04.2019 г.: – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72135262/> (дата обращения 01.11.2024).

2. Ерин П.В. Разработка приоритетных целей и задач развития сельского поселения // Инновационные подходы к разработке технологий производства, хранения и переработки продукции растениеводческого кластера: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Мичуринск, 13 февраля 2020 года. Мичуринск: Мичуринский государственный аграрный университет. 2020. С. 274-278. EDN VKUHVT.

3. Ерин П.В. Повышение эффективности мероприятий устойчивого развития в сельских населенных пунктах // Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские чтения): Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Мичуринск, 22–23 ноября 2018 года / под ред. О.Ю. Анциферовой. Мичуринск: Мичуринский государственный аграрный университет. 2018. С. 90-95. EDN YYGMLZ.

4. Толстов Ю.П., Руднева Н.И., Ерин П.В. Индикаторы устойчивости развития региональных территорий // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 3. EDN QMXFUI.

5. Толстов Ю.П., Руднева Н.И., Ерин П.В. Стратегическое планирование мега-проектов в контексте обеспечения устойчивого развития территорий // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 3. EDN KXHKCY.

6. Рейтинг социально-экономического положения регионов – 2022 / РИА Рейтинг. – URL: <https://riarating.ru/infografika/20230515/630241787.html> (дата обращения 01.11.2024).

7. Социально-экономический паспорт округа / Официальный сайт Мичуринского муниципального округа – URL: <https://www.michrn.ru/592/596/600.html> (дата обращения 01.11.2024).

UDC 351/354

REFORMING MUNICIPAL GOVERNMENT: MAIN ASPECTS AND DIRECTIONS

Pavel V. Erin

candidate of historical sciences, associate professor

erin1987@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article examines the issue of modern reforming of municipal governance. The main innovations of the reform are characterized. Some indicators of socio-economic development of the municipal territory are also analyzed and directions for their adjustment are outlined.

Key words: municipal district, reforming, indicators of socio-economic development, demography, investment potential, unemployment.

Статья поступила в редакцию 11.11.2024; одобрена после рецензирования 20.12.2024; принята к публикации 25.12.2024.

The article was submitted 11.11.2024; approved after reviewing 20.12.2024; accepted for publication 25.12.2024.