

УДК 338.4

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ**

Наталья Юрьевна Кузичева

кандидат экономических наук, доцент

kuzicheva.natalia@yandex.ru

Павел Вячеславович Жиронкин

студент

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье представлены материалы научно-теоретического исследования основ программно-целевого управления социального развития, выявлены его особенности, затрагивающие ориентирование на конечный результат, единоначалие, четкое распределение прав и обязанностей, строгая координация функций.

Ключевые слова: социальное развитие, программно-целевое управление, инфраструктура, село, эффективность

В основе экономического управления развитием сельских территорий лежит метод программно-целевого планирования ресурсного обеспечения параметров достижения заявленных параметров.

С одной стороны, муниципалитеты получают возможность планомерной реализации своей политики с учетом территориальных и отраслевых особенностей, с другой – ориентирования на реальные экономические возможности, системно распределяемые по приоритетным направлениям развития сельсоветов [2]. На этом фоне следует отметить, что значение этого метода управления расширяется от узкой нацеленности на выполнение плановых заданий, до формирования социально-экономической системы, обладающей помимо структурных элементов и связей, механизмом управления через бюджетно-налоговые отношения между хозяйствующими субъектами, органом управления муниципалитетом и населением проживающим на подконтрольной ему территории. Именно они являются носителями интересов в развитии сельских поселений, каждый из которых ориентируется на свои потребности (таблица 1).

Следует отметить, общность их целей в развитии территорий – агробизнес объективно заинтересован в здоровом и успешном на ниве самореализации персонале, муниципалитет – в повышении социальной привлекательности территории. В конечном счете, именно программно-целевой метод управления создает основу для устойчивого развития любых социально-экономических систем.

Выбор приоритетных направлений движения бюджетных расходов на финансирование тех или иных мероприятий осуществляется в рамках принятых стратегий развития муниципалитетов.

Таблица 1

Интересы и потребности субъектов развития муниципального образования [1]

Население	Бизнес-организации	Муниципальный орган управления
Социальные интересы: Обеспечение социальной защиты	Политические: Взаимодействие с местными органами	Политические: Повышение социальной привлекательности

населения Экология	власти Обеспечение социальной стабильности	территории; Сохранение местных обычаев и традиций
Экономические:		
Повышение качества жизни; Увеличение объема и качества, уменьшение стоимости услуг	Инвестиции, расширение ресурсной базы	Увеличение бюджетных поступлений, инвестиционное развитие

Стратегия развития муниципальных образований (к которым относятся современные сельские поселения) представляет собой обоснованное направление развития, определяемое целью на долгосрочную перспективу. Для ее реализации в последующем:

1. Построение целевых ориентаций и формулирование задач, направленных на достижение целей.
2. Разработка программ развития в разрезе структурных уровней и элементов социально-экономической структуры.
3. Разработка программных мероприятий и плана их ресурсного обеспечения.

По сути, программно-целевой метод управления представляет собой метод установления компромиссов между возможностями и желаниями способствуют его характерные черты, в числе которых следует назвать субъекта управления.

Применение программно-целевого метода для решения задач наиболее эффективным способом охватывает целый ряд разнородных сфер приложения – от социально-гуманитарных до социально-экономических [6]. Этому:

- ориентацию на решение проблем, имеющих комплексный характер;
- направленность на получение эффектов в разных сферах жизнедеятельности социально-экономических систем;
- наличие стратегического компонента;

- планирование ресурсов, осуществляемое исходя из конкретных результатов, ожидаемых при достижении определенных целей;
- концентрацию ресурсов на решение ключевых вопросов развития социально-экономических систем.

Они позволяют усилить направленный и системный характер управления муниципальными образованиями.

Основными результатами применения программно-целевого управления являются эффекты:

- экономический, состоящий в увеличении потенциала территории;
- социальный, проявляющийся в консолидации населения, продвигающего на территории муниципального образования;
- организационный, заключающийся в формировании и укреплении социально-экономических отношений, возникающих при решении ключевых задач муниципального образования;
- политический, связан с укреплением института местного самоуправления [3-5].

В отношении каждого составляющего элемента социальной инфраструктуры, в свою очередь, программно-целевой метод управления может быть применен в области внутреннего распределения ресурсов по внутриотраслевым приоритетным направлениям развития. Например, в отношении развития физической культуры и спорта

Специфика программно-целевого управления разными отраслями социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт) определяется лишь разностью интересов его носителей.

Программно-целевой подход к управлению любой сферой и областью деятельности сочетает в себе обоснованный выбор мероприятий позволяющих реализовывать стратегическое направление ее развития в сочетании с бюджетированием расходных статей в пределах установленных лимитов. Например, в отношении государственных и муниципальных программ таким

ограничением будет выступать сумма полученных в бюджет налогов за вычетом общегосударственных расходов на содержание аппарата управления. Оставшаяся сумма может быть распределена в соответствии с уровнем приоритетности реализации программного направления или мероприятия, осуществляемого в его рамках.

Основными чертами всех программ независимо от уровня их разработки и реализации являются:

- направленность на конечный результат, подчинение всех мероприятий конечной цели;
- объединение в определенных организационных рамках под общим руководством всех исполнителей, независимо от их ведомственной и территориальной принадлежности;
- четкое распределение прав, обязанностей и ответственности;
- строгая координация функций звеньев различных уровней.

Особенностью программно-целевого метода управления является возможность получения мультипликационного эффекта от параллельной реализации заявленных мероприятий (программ). Его суть состоит в том, что результат, полученный в каком-либо направлении (программе) оказывает большее влияние чем простая сумма эффектов, полученных в ходе их реализации.

Муниципальные программы реализуются в рамках региональных, региональные – в рамках национальных. Национальные программы разрабатываются под эгидой и контролем Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Таким образом, формируется вертикаль управления социальным развитием сельской местности.

В рамках программ развития прорабатывается один вариант, имеющий наибольшую вероятность полной реализации и признанный приоритетным среди множества альтернативных вариантов. В структуре каждой муниципальной программы может быть несколько подпрограмм, увязанных между собой логикой реализации. Ежегодно каждая из программ

корректируется в связи с изменением условий и экономического потенциала муниципального бюджета.

В целом, программно-целевой метод, применяющийся в современной практике обеспечения социального развития на муниципальном уровне позволяет наиболее эффективно подойти к реализации стратегически важных мероприятий по сбалансированному развитию социальной инфраструктуры сельских территорий.

Список литературы:

1. Азанова О. Ю. Особенности стратегического планирования: муниципальный уровень // Молодой ученый. 2021. № 18 (360). С. 159-161.
2. Карамнова Н.В. Формирование механизма устойчивого развития аграрного сектора экономики // Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские Чтения). Материалы Всероссийской научно-практической конференции, г. Мичуринск, 22-23 ноября 2018 г. Под ред. О.Ю. Анциферовой. Издательство Мичуринского ГАУ. 2018. С.127-131.
3. Карамнова Н.В. Управленческое воздействие на устойчивое развитие аграрного сектора экономики // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2019. № 3 (58). С.123-127.
4. Кузичева Н.Ю., Грушин А.А. Особенности использования межселенных территорий в сельском хозяйстве Тамбовской области // Достижения и перспективы научно-инновационного развития АПК. Сборник статей по материалам II Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием, г. Курган, 18 февраля 2021 г. Издательство Курганская ГСХА. 2021. С. 70-73.
5. Кузичева Н.Ю., Грушин А.А. Управление социально-экономическим развитием сельских территорий на инновационной основе // Достижения и перспективы научно-инновационного развития АПК. Сборник статей по материалам II Всероссийской (национальной) научно-практической

конференции с международным участием, г. Курган, 18 февраля 2021 г.
Издательство Курганская ГСХА, 2021. С. 334-337.

б. Кузичева Н.Ю., Труба А.С., Волкова А.А. Экономическая адаптация сельскохозяйственных товаропроизводителей к условиям внешней среды: оценка и перспективы // Экономика сельского хозяйства России. 2022. № 10. С. 8-12.

UDC 338.4

PROGRAM-ORIENTED MANAGEMENT OF SOCIAL DEVELOPMENT OF RURAL INFRASTRUCTURE

Natalia Yu. Kuzicheva

candidate of economic sciences, associate professor

kuzicheva.natalia@yandex.ru

Pavel V. Jironkin

student

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article presents the materials of a scientific and theoretical study of the foundations of the program-targeted management of social development, its features are identified, affecting the orientation to the final result, one-man management, a clear distribution of rights and obligations, strict coordination of functions.

Keywords: social development, program management, infrastructure, village, efficiency.

Статья поступила в редакцию 03.05.2024; одобрена после рецензирования 13.06.2024; принята к публикации 27.06.2024.

The article was submitted 03.05.2024; approved after reviewing 13.06.2024; accepted for publication 27.06.2024.