

УДК 353.5

К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Павел Викторович Ерин

доцент, кандидат исторических наук

erin1987@mail.ru

Ирина Андреевна Ерина

старший преподаватель

ira.lamonova@gmail.com

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Авторы в статье разматывают вопрос обеспечения безопасности на муниципальном уровне. Рассматривается программный подход. Предлагаются направления привлечения к обеспечению безопасности местного сообщества.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальная программа, безопасность населения, государство, задачи самоуправления.

К перечню основополагающих вопросов, относящихся к государственному администрированию, принадлежит реализация направлений национальной безопасности, задачи которой обеспечение безопасной жизни и деятельности граждан исключают воздействия нежелательных элементов как с внутренней, так и внешней стороны. Национальная безопасность понятие весьма обширное, включает ряд характеристик, среди них можно отметить самостоятельность политического курса, экономическую самостоятельность, независимость социальной и культурной сфер, суверенитет в международном процессе, устойчивое государственное устройство, создание достойных факторов для процветания граждан страны и всего общества.

Органы муниципальной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации выполняют специфические функции по обеспечению безопасности населения, по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, по предупреждению преступлений, по противодействию экстремизму. Категория безопасности одна из самых важных потребностей, это относится к гражданину, к более крупным объединениям, к семьям, да и государства в целом сильно дорожит этой категорией. Нормальное существование общества не может быть организовано, если присутствует постоянное опасение из-за разных угроз. Следовательно не получают должного развития экономика, социальная сфера, производство, жизнедеятельность. Ведущую роль в обеспечении безопасности по всем направлениям (внутреннее, внешнее) выполняет государство, защищающее своих граждан от большинства угроз разного характера

Органы муниципальной власти не исключены из сферы обеспечения безопасности населения, напротив им такие полномочия предоставлены. Эти полномочия определили ряд задач, которые муниципалитеты выполняют на высоком уровне. Такой подход оправдан, так как на местном уровне конкретно и четко видны самые важные потребности жителей, что при их реализации даст территории преимущества в развитии по всем направлениям. Жители должны быть уверены в защите, должны ощущать себя комфортно на территории

проживания, а реализовать это способны органы местной власти при взаимодействии со специальными структурами и при коммуникациях с обществом [8].

Важное дополнение в деятельности по обеспечению безопасности это повышение правовой культуры, что будет способствовать воспринимать нормы законов как единственно правильные при возникновении разных угроз. Таким образом, при обеспечении безопасности населения правовое просвещение может серьезно снизить остроту внутренних угроз, т.е. понять уровень социальных регуляторов, а обществу привить нормы уважения законности и четкое представление о правовых обязанностях граждан [4].

«Все виды безопасности взаимосвязаны и оказывают существенное влияние на безопасность муниципального образования в целом. По каждому из них существует ряд задач, которые органы местного самоуправления должны решать самостоятельно на местном муниципальном уровне, однако многие из этих задач в силу их сложности и ресурсоемкости могут быть решены только в результате координации и интеграции усилий всех субъектов деятельности в сфере безопасности. Организация такого взаимодействия, распределение ограниченных финансовых и материальных ресурсов между различными направлениями и мероприятиями в области безопасности является трудной задачей, поскольку взаимосвязи отдельных субъектов носят сложный, нечетко определенный и зачастую противоречивый характер, а административно-командные методы управления вытесняются экономическими и социально-психологическими методами» [9].

Можно конкретизировать понятие «безопасность населения на муниципальном уровне», которое заключается в выполнении мероприятий, воздействующих на опережение, вычленение и нейтрализацию вызовов, угрожающих жизнедеятельности граждан муниципального образования. Сюда же можно отнести появление и усиление обязанности местных властей обеспечить безопасность жителям, эта обязанность со стороны местных властей и перед государством.

В настоящее время муниципальные образования в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] должны заниматься обширным кругом задач, в котором отдельное место отнесено вопросам безопасности населения в разных аспектах. Можно выделить следующие основные направления деятельности: обеспечение безопасности в дорожной сфере, профилактика террористической и экстремистской деятельности, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, противопожарные мероприятия, обеспечение общественного порядка при создании дополнительных структур. Для должной реализации обозначенных вопросов необходимо финансирование. Это может быть выполнено, если предусмотреть программное исполнение. Из практического опыта регионов можно заключить, что специфические региональные, муниципальные, государственные программы реализуются с положительным эффектом [7].

Муниципалитеты, принимая к исполнению свои программы по безопасности, согласуют их с целями государственного видения в этом вопросе. Для примера рассмотрим практику реализации муниципальной программы по обеспечению безопасности жителей в Мичуринском муниципальном округе Тамбовской области. Руководство муниципалитета выполняет муниципальную программу «Обеспечение безопасности населения Мичуринского района, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности» на 2015-2030 годы [3]. Это соотносится с государственной программой [2], реализуемой Правительством Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности». Реализация программы областными властями предусмотрена на срок с 2015 по 2030 годы, финансовые условия включают федеральный и областной уровни бюджета. Главная цель всех мероприятий – защита населения от угроз жизни, и устранение криминогенных факторов.

Программный подход при выполнении задач оправдан, и реализован в качестве государственного приоритета. Администрации муниципальных округов благодаря программному подходу четко обозначают планируемые результаты, определяют финансирование, подбирают кадровый состав, который сможет реализовать это направление и выполнить муниципальную программу. Следовательно, важно соединить следующие факторы, гарантирующие обеспечение намеченных мероприятий на высоком уровне: правильно подобранные сотрудники, нацеленные на достижение поставленных целей и показателей; финансовое обеспечение; соответствие направлениям государственной деятельности в области обеспечения безопасности населения и защиты его жизненно важных интересов.

Следует особо отметить что, в муниципальных программах разной направленности в целях контроля реализации разработан целый комплекс целевых индикаторов и показателей. Они приводятся на каждый год реализации программы. Причем, например программа по обеспечению безопасности реализуется в два этапа: с 2014 г. по 2021 г. и с 2022 г. по 2030 г. Такой подход также оправдан, это дает возможность при необходимости серьезно скорректировать второй этап реализации.

Подведение итогов реализации программы каждый год оправданно, заказчик программы определяет индикаторы в соответствии с временными периодами и отслеживает их состояние, решающее правило это поучение обозначенного результата, сама возможность контроля не самоцель. Первостепенна фиксация и рассмотрение всех результаты деятельности. С учетом специфики программы для измерения ее результатов можно использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные показатели.

Индикаторы по реализации программы включают те стороны, которые представляют наибольшую актуальность для конкретного муниципального округа. Но четко прослеживается направленность индикаторов на реализацию функций по обеспечению безопасности муниципальными властями в

соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Так, среди индикаторов можно для примера отметить следующие: профилактика на территории муниципального округа террористических актов; проведение на территории муниципального округа учений по минимизации последствий чрезвычайных ситуаций разного характера; повышение безопасности дорожного движения.

Совокупность подобранных индикаторов дает возможность осуществлять координирование при исполнении программы и реагировать достаточно быстро при необходимости. Закономерно, что показатели идут на одном уровне либо повышаются, если это важно, что дает большой положительный эффект [5]. При реализации программного подхода при обеспечении безопасности территории целевые индикаторы направлены должны быть направлены на комплексное обеспечение безопасности населения муниципального округа, и должны включать все направления. Хотя стоит отметить что часть направлений обеспечения безопасности трудно реализуемы муниципальной властью, и больше относятся к прерогативе федеральных служб, т.е. ФСБ, МВД, МЧС.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Совместная работа органов государственной власти области, администрации муниципального округа и общественных институтов позволит сохранить контроль за криминогенной ситуацией в округе и обеспечить безопасность граждан на должном уровне.

Обеспечение безопасности населения ключевая категория органов власти любого уровня. Муниципалитеты постоянно пытаются усилить данное направление. При этом возможно расширить подходы к обеспечению безопасности.

Угрозы и риски на местном уровне обширны и многогранны, «на местах» могут возникать такие ситуации, которые трудно разрешимы без знания всех

деталей. Поэтому, являясь связующим звеном между иерархией государственных приоритетов и разнообразием местных интересов, местное самоуправление должно в сфере обеспечения безопасности учитывать и опираться на такой немаловажный фактор как саморегуляция и самоорганизация социально-территориальной общности. Здесь подразумевается, что население, проживающее на данной территории, заинтересовано в своей защищенности и безопасности от различного рода вызовов и угроз, с которыми оно сталкивается в процессе жизнедеятельности [6].

Возможно, при поддержке местных администраций детально проработать вопрос более активного участия местного населения в жизнедеятельности территориального образования, в том числе, и в вопросах обеспечения его безопасности. Но это также должно детально прорабатываться и органами, непосредственно отвечающими за безопасность. Положительные примеры есть: помощь в поиске пропавших людей, помощь в обнаружении мест торговли запрещенными веществами; помощь в обнаружении нетрезвых водителей и др.

Следовательно, можно отметить что, сегодня в сфере повышенного внимания стоит создание и работа инициативных групп по вопросам обеспечения безопасности в пределах территориального образования, в состав которых могли бы войти наиболее активные жители из местного населения, представители органов местного самоуправления и уполномоченные представители специальных учреждений. Именно такие инициативные группы являлись бы моделью эффективного взаимодействия гражданского общества и власти на муниципальном уровне в вопросах обеспечения безопасности.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.07.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=lyfi3nfst4346956499
2. Государственная программа Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» (с изменениями от 06.02.2024 №62): утверждена постановлением администрации Тамбовской области от 06.10.2014 № 1203: – URL: <https://docs.cntd.ru/document/445058258> (дата обращения 17.02.2024).
3. Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения Мичуринского района, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности» на 2014-2030 годы (в редакции 14.10.2022 № 1235): утверждена постановлением Администрации Мичуринского района от 04.09.2013 № 1579. – URL: <https://www.michrn.ru/238/> (дата обращения 25.01.2024).
4. Ерин П.В., Ашивкина Е.А. Молодежная политика и профилактика девиантного поведения на муниципальном уровне // Исследование социально-экономического развития территорий в условиях санкций и угроз глобальных вызовов: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Тамбов, 16–17 мая 2023 года. Выпуск 4. Тамбовский государственный технический университет. 2023. С. 143-147. EDN GLZOXI.
5. Ерин П.В., Толстова О.Н. Проектное управление и устойчивое развитие сельских территорий // Наука и Образование. 2022. Т. 5. № 4. EDN SDFIBF.
6. Магадиев М.Ф. Угрозы и специфика обеспечения национальной безопасности на муниципальном уровне публичной власти Российской Федерации // Вопросы политологии. 2015. № 4(20). С. 40-49. EDN VLJIRD.
7. Привалов А. А., Ерин П.В. Механизмы совершенствования реализации городских муниципальных программ (на примере программы развития

институтов гражданского общества) // Инновационное развитие региона: интеграция управленческой науки и практики: Сборник трудов Межвузовской студенческой научно-практической конференции, Новосибирск, 14 марта 2019 года. ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2019. С. 119-123. EDN YXQQBV.

8. Тимченко А.С. Муниципальная безопасность // Форум молодых ученых. 2019. № 1-3(29). С. 622-625. EDN YPOJNB.

9. Шаптала В.Г., Ильичев, И.Е., Северин, Н.Н. Об управлении системой обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципальных образований // Вестник Воронежского института МВД России. 2017. № 3. С. 50-57.

UDC 353.5

**ON THE ISSUE OF ENSURING POPULATION SAFETY AT THE
MUNICIPAL LEVEL**

Pavel V. Erin

associate professor, candidate of historical sciences

erin1987@mail.ru

Irina An. Erina

senior lecturer

ira.lamonova@gmail.com

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The authors of the article unravel the issue of ensuring security at the municipal level. A software approach is considered. Directions for involving the local community in ensuring safety are suggested.

Key words: local government, municipal program, public safety, state, tasks of self-government.

Статья поступила в редакцию 03.05.2024; одобрена после рецензирования 13.06.2024; принята к публикации 27.06.2024.

The article was submitted 03.05.2024; approved after reviewing 13.06.2024; accepted for publication 27.06.2024.