

УДК 338.43

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

**Ольга Юрьевна Анциферова**

Доктор экономических наук, профессор

anciferova-olga-70@mail.ru

**Юлия Сергеевна Скворцова**

магистрант

skvorchova@yandex.ru

**Сергей Алексеевич Лютиков**

магистрант

luticksergei@gmail.com

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

**Аннотация.** В статье представлены аналитические подходы к проблеме эффективной реализации государственного регулирования сельских территорий, в том числе за счет кредитования и формирования кадрового потенциала. Показано, что на основе алгоритма разработки и реализации кадровой политики АО «Россельхозбанк» на сельских территориях возможно повышения эффективности развития сельских территорий, совершенствование сельской социальной инфраструктуры, а также оптимизация кадровой политики на селе.

**Ключевые слова:** сельские территории, аграрная политика, сельское хозяйство, кадры, кадровая политика, управление персоналом.

В настоящее время в Российской Федерации развитие сельских территорий является приоритетной задачей государства. Сельская местность в России – это пространство, которое занимает более двух третей территории страны и на которой проживает 27 % от общей численности населения. Несмотря на особое внимание со стороны государства, остаются нерешенными проблемы, обусловленные оттоком трудоспособного населения в крупные города, отсутствием рабочих мест, неудовлетворительной социальной инфраструктурой и др. Усугубление намеченных тенденций может привести к существенному снижению численности населения, проживающего на сельских территориях, что отрицательно скажется на всех сферах жизни общества, в том числе и на социально-экономической.

Современные социально-экономические явления и процессы развития сельских территорий требуют изменить подходы к рассмотрению проблемы сельского сообщества в контексте выработки новых механизмов и направлений государственной поддержки и регулирования. В решении задачи развития сельских территорий, в рамках реализуемой государством управленческой стратегии, возрастает роль сложившихся и приоритетных подходов к разработке механизмов повышения эффективности формирования и использования организационно-экономического потенциала сельских территорий [1].

Под развитием сельских территорий нами понимается вид управленческой деятельности, связанный с воздействием на все сферы жизнедеятельности сельского населения путем планомерного достижения поставленных стратегических целей и задач. Содержание развития сельских территорий заключается в принятии органами местного самоуправления таких управленческих решений, которые позволяют сельским территориям достигать поставленные цели и задачи с учетом комбинации влияния различных факторов.

С нашей точки зрения, развитие сельских территорий целесообразно осуществлять с применением стратегического подхода, так как он включает управление состоянием и изменением сельских территорий, но приоритет отдается долгосрочным целям, то есть разработке и достижению стратегических

направлений развития.

Развитие сельских территорий в значительной мере определяется наличием трудоспособного населения, способного участвовать в народном хозяйстве, и, соответственно, нуждается в государственном регулировании. По-прежнему, остается низкой оплата работников сельскохозяйственных организаций (62% от среднемесячной оплаты труда в целом по экономике, что ниже нормативного значения на 18%). Обеспеченность сельских жителей комфортным жильем остается низкой [2]. Несмотря на то, что на одного жителя на сельских территориях приходится 26,6 кв. м. общей площади, доля благоустроенного жилья составляет – 32,6% (жилая площадь в сельских поселениях, оборудованная водопроводом – 59%; водоотведением – 47,6%; центральным отоплением – 68,2%; ваннами (душем) – 36%; газом 73,4%; горячим центральным водоснабжением – 41,7%), что превышает целевой показатель (29,6%), принятый стратегией устойчивого развития сельских территорий (таблица 1).

Таблица 1

Система показателей для оценки эффективности функционирования сельских территорий [там же].

Наименование показателя	Нормативное значение	Коэффициент, характеризующий уровень достижения норматива		
		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Среднемесячная оплата труда работников сельского хозяйства	Не ниже 80% от среднемесячной оплаты труда в целом по экономике	0,52	0,62	0,6
Общая благоустроенная площадь жилых помещений во внегородских населенных пунктах (наличие водопровода, отопления, канализации, горячего водоснабжения, газа)	18 м <sup>2</sup> на одного человека	0,26	0,31	0,33
Обеспеченность	400 мест на 1000			

детскими дошкольными в сельских территориях учреждениями для детей в возрасте от 1 до 6 лет	детей			
Обеспеченность сельского населения на территории сельских поселений квалифицированным и медицинскими кадрами	14 человек на 10000 жителей	1,0	1,02	1,06
Обеспеченность сельского населения на территории сельских поселений больничными койками	72 койки на 10000 жителей	0,51	0,41	0,42
Обеспеченность сельского населения учреждениями культурно-досугового центра	215 мест на 1000 человек	0,93	0,73	0,73

Функционирование государственной поддержки оценивают по показателям: возможность получить льготные кредиты, субсидии на одну денежную единицу произведенной продукции, совокупная господдержка в стоимости валовой продукции; удельный вес в общем объеме расходов федерального бюджета.

Проведенные исследования свидетельствуют о том, что государственная политика в сфере агропромышленного комплекса должна быть направлена, в первую очередь, на повышение престижа аграрного труда, через решение проблем увеличения доходности отрасли сельского хозяйства; создание надлежащих условий труда и быта сельских тружеников; повышение уровня закрепляемости молодых специалистов на сельских территориях; обеспечение ускоренных процессов модернизации отрасли; выполнение пороговых значений, установленных Доктриной продовольственной безопасности; создание более эффективных механизмов для реализации программных мероприятий, входящих

в Государственную программу развития сельского хозяйства; гармоничное взаимодействие партнеров по Таможенному союзу; формирование скоординированной аграрной политики Евразийским экономическим союзом. Основным инструментом реализации государственной политики служат федеральные, региональные, отраслевые (межотраслевые) и муниципальные программы развития и поддержки малого предпринимательства. [3]

Реализация государственных программ по поддержке малого бизнеса стала новым импульсом его планомерного развития. В настоящее время для малых форм хозяйствования предусмотрены различные формы государственной поддержки, в том числе, предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм, поддержку начинающих фермеров, развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. в 2024 году на реализацию грантовых мероприятий были выделены бюджетные ассигнования в объеме 10,3 млрд руб. [4]

По сравнению с 2020 годом на 3,4 % возросли средние размеры грантов, выделяемых на поддержку начинающих фермеров. Средние размеры грантов на развитие животноводческих ферм и поддержку материально-технической базы СПоК увеличились на 7,9% и 3,5%. [4].

В Тамбовской области разработана целая система мер по поддержке малого и среднего предпринимательства в АПК.

В целях осуществления финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства утверждено «Положение о конкурсном отборе субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях», определяющее порядок проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях. Отмечено, что субсидирование производится в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации,

действующей на день принятия решения о предоставлении субсидии, при этом сумма, предоставляемая одному субъекту малого или среднего предпринимательства, не может составлять более 1500 тысяч рублей в год.

В 2023 году, по данным Росстата, на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации из федерального бюджета направлено 11,1 млрд руб., или 29,43% бюджетных ассигнований, выделенных в рамках «единой» субсидии, в том числе на поддержку начинающих фермеров – 3,93 млрд руб. (поддержка оказана 2353 начинающим фермерам), семейных животноводческих ферм – 4,49 млрд руб. (поддержку получили 717 ферм), сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 2,65 млрд руб. (поддержка оказана 213 кооперативам), а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным малыми формами хозяйствования до 31 декабря 2016 г., - 0,65 млрд руб. Среди регионов, оказавших максимальную поддержку Еврейская автономная область, и минимальную – Мурманская область. (таблица 2) [5]

Таблица 2

Доля средств «единой» субсидии, направленной на поддержку малых аграрных форм хозяйствования, %

Регионы, направившие поддержку	Доля средств
Еврейская автономная область	96,3
Хабаровский край	91,6
Республика Калерия	78,0
Приморский край	75,1
Томская область	73,7
.....	.....
Мурманская область	10,4

Таким образом, бюджетная поддержка отрасли невелика, и она не увеличивается, несмотря на потребность в ресурсах со стороны сельскохозяйственных предприятий.

Учитывая особую значимость продукции аграрного сектора для

национальной экономики, кадровый голод, низкий уровень обеспеченности предприятий основными и оборотными средствами, слабую материально-техническую базу, высокий уровень затрат на производство и низкий уровень рентабельности, существенные разрывы в кругообороте средств, сельскохозяйственные предприятия в условиях рыночной системы хозяйствования имеют ограниченный доступ к банковским кредитам, что обуславливает потребность в создании дополнительных возможностей развития экономики хозяйств за счет государственной поддержки, в том числе за счет система кредитования сельскохозяйственной отрасли.

Россельхозбанк (РСХБ) стал надежным финансовым партнером агропромышленного комплекса России, ее сельхозтоваропроизводителей в последовательных рыночных преобразованиях. Практически все сельскохозяйственные регионы страны охвачены разветвленной сетью филиалов РСХБ, сегодня это второй по размерам филиальной сети банк после Сбергательного.

Сегодня Россельхозбанк, активы которого превышают 11 млрд руб, обслуживает уже значимую часть сельхозтоваропроизводителей. Совокупный объем выданных кредитных ресурсов предприятиям и организациям АПК составил в 2022 году 1696,7 млрд руб (на 25,6% больше, чем в 2020 году). [6]

Базовыми направлениями деятельности Россельхозбанка являются:

- участие в реализации целевых государственных программ развития и поддержки агропромышленного производства;
- обслуживание лизинговых компаний, деятельность которых направлена на восстановление основных фондов сельскохозяйственных товаропроизводителей и переработчиков;
- инвестирование в агропромышленный комплекс путем прямого кредитования, предоставления гарантий, формирования долгосрочных ресурсов за счет выпуска облигаций и применения иных способов мобилизации;
- участие по поручению Правительства РФ в возврате бюджетных средств, полученных организациями и предприятиями АПК из федерального

бюджета;

- сотрудничество с системой сельских кредитных кооперативов и их инфраструктурой.

Нами на основе изучения принципов кадровой политики разработан алгоритм реализации кадровой политики банковской организации, который представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Алгоритм разработки и реализации кадровой политики АО «Россельхозбанк» на сельских территориях

Таким образом, деятельность банка в области кадровой политики имеет определяющее значение для развития сельских территорий и может играть стратегическое значение для формирования их государственного регулирования.



### Список литературы:

1. Запорожцева Л.А., Толстолицкий Р.О. К вопросу об управлении развитием сельских территорий // Социально-экономический потенциал развития аграрной экономики и сельских территорий: матер. научной и учебно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов Воронежского ГАУ. Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ. 2019. С. 194–200.

2. Мичурина Ф.З., Теньковская Л.И., Мичурин С.Б. Устойчивое развитие сельских территорий: учебное пособие; под ред. проф. Ф.З. Мичуриной. М-во с.-х. РФ. Федеральное гос. бюджетное образов. учреждение высшего образования «Пермская гос. с.-х. акад. им. акад. Д.Н. Прянишникова». Пермь: ИПЦ «Прокрость». 2016. 293 с.

3. Анциферова О. Ю., Стрельникова А.Г., Комарова Е.А. Государственно-экономическое управление развитием сельских территорий // Аграрная экономика в условиях новых глобальных вызовов (V Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Мичуринск-наукоград РФ. 25 ноября 2022 года. Мичуринск-наукоград РФ: Мичуринский государственный аграрный университет. 2022. С. 39-42. – EDN GFNOAO.

4. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2022 году программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утв. Распоряжением правительства РФ от 26.06.2023 №1684. 193 с.

5. Федеральная служба государственной статистики. <http://www.gks.ru>

6. Официальные сайты банков: Сбербанк России, Внешэкомбанк, Внешторгбанк, Газпромбанк, МДМ-Банк и Россельхозбанк

UDC 338.43

## RURAL DEVELOPMENT IN MODERN CONDITIONS

**Olga Yu. Antsiferova**

Doctor of Economics, Professor  
antsiferova-olga-70@mail.ru

**Yulia S. Skvortsova**

undergraduate  
skvorchova@yandex.ru

**Sergey A. Lyutikov**

undergraduate  
luticksergei@gmail.com

Michurinsk State Agrarian University  
Michurinsk, Russia

**Abstract.** The article presents analytical approaches to the problem of effective implementation of state regulation of rural areas, including through lending and the formation of human resources. It has been shown that based on the algorithm for developing and implementing the personnel policy of Rosselkhozbank JSC in rural areas, it is possible to increase the efficiency of rural development, improve rural social infrastructure, and optimize personnel policy in rural areas.

**Keywords:** rural areas, agricultural policy, agriculture, personnel, personnel policy, personnel management

Статья поступила в редакцию 01.02.2024; одобрена после рецензирования 20.03.2024; принята к публикации 22.03.2024.

The article was submitted 01.02.2024; approved after reviewing 20.03.2024; accepted for publication 22.03.2024.