

УДК 336.5.02

ЭВОЛЮЦИЯ МЕХАНИЗМА ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Галина Александровна Шехматова

магистрант

gon4arova.galka2010@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматривается эволюция механизма исполнения расходов муниципальных бюджетов и основные приоритетные направления бюджетного финансирования в разные исторические периоды в России. Проводится сравнительный анализ структуры муниципальных расходов разных периодов с современным этапом развития экономики. Обоснован уровень эффективности процесса финансирования через муниципальные программы. Выявлена связь показателей эффективности бюджетных расходов с социально-экономическим развитием территории.

Ключевые слова: государственные расходы, муниципальные программы, местное самоуправление, городской бюджет, минимальный социальный стандарт.

В современных условиях нестабильная экономическая ситуация оказывает сильное влияние на социально-экономическое развитие территорий. В связи с этим, возникает проблема экономической несбалансированности бюджетов. Формирование местного самоуправления в России невозможно без рассмотрения исторических основ теории и практики его функционирования, что обуславливает актуальность темы исследования.

Целью исследования является рассмотрение эволюции механизма исполнения расходов муниципальных бюджетов. В качестве объекта исследования выступает финансовое управление администрации города Мичуринска Тамбовской области.

Расходование средств бюджета осуществляется на предоставление общественных благ – услуг, которые не могут быть эффективно предоставлены рынком либо оплачены каждым из нас в отдельности (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защита общественных интересов, гражданских прав и свобод).

Местное самоуправление в России имеет давнюю историю. Основы городского самоуправления в России в конце XVIII-XIX веке определяло Екатерининское городовое положение 1785 г. С момента предоставления городам некоторой самостоятельности в решении вопросов местного значения оно устанавливало общие начала городского устройства. На городскую администрацию возлагались обязанности по взиманию податей и сборов с городского населения и осуществление расходов на содержание городских учреждений.

В 1802 г. указом Александра I был создан комитет для управления городскими повинностями. Земские учреждения стали существовать с середины XIX века. В их ведении находились управление имуществом, капиталом, денежными сборами и благотворительными заведениями земств, устройство и содержание земских зданий, путей сообщения, обеспечение продовольствием, развитие местной торговли и промышленности,

попечительство народного образования и здравоохранения, воинское и гражданское управление. «Земским положением» (1864 г.) земская и городская власть была отделена от государственной.

Рассматривая современную структуру расходов городов, можно отметить, что направления расходования средств, заложенные еще в начале 19 века, сохранились и в настоящее время, что покажет последующий анализ. Исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и своевременного поступления предусмотренных бюджетом доходов и в финансировании соответствующих мероприятий. Особенности исполнения расходной части местных бюджетов на каждом историческом этапе формируются в зависимости от решаемых государством задач.

Например, для первоначального периода становления бюджетной системы России была характерна максимальная централизация руководства народным хозяйством и, как следствие этого, концентрация ресурсов в государственном бюджете. Централизация бюджетной системы была еще более усилена в 1922-1928 годах, то есть после того, как госбюджет стал иметь общесоюзный характер. Одновременно в этот период основная доля ресурсов местных бюджетов является источником финансирования системы социально-культурных учреждений, связанных с решением общегосударственных задач в области народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, то есть сферы, без которой невозможно существование цивилизованного государства.

Начиная с 1922 г. сметы местных доходов и расходов стали составляться отдельно от общегосударственных и строились на принципе покрытия местных расходов местными же средствами. Таким образом, проблеме местных бюджетов придавалось огромное значение в первые годы существования Советского государства.

Период с 1937 по 1965 г.г. характеризуется многообразием процессов, происходивших в стране. Позитивные процессы в экономике были прерваны Великой Отечественной войной. Но после окончания войны в 1950-м годам

местные бюджеты не только достигли предвоенных размеров, но и значительно их превысили. С 1950 по 1965 г.г. в 8 раз возросли ассигнования на жилищное строительство. Произошли структурные изменения в распределении расходов между видами бюджетов. Начиная с 1954 г. удельный вес городских бюджетов стал неуклонно возрастать, по сравнению с районными. Это объясняется миграцией населения из сел в города и направлением решающей долей средств на развитие городов.

Среднегодовой прирост ассигнований на жилищное строительство был самым высоким в 1971-1975 г.г., а на социально-культурные мероприятия — в IX пятилетке. Приведенные данные свидетельствуют о том, что в эти годы в экономике стали появляться негативные тенденции, которые затем усугубились. При определении объема ресурсов на социально-культурные цели превалировал остаточный метод.

С переходом экономики России на рыночные основы хозяйствования существенно изменился бюджетный механизм. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, в России в 90-е годы 20-го века устанавливается казначейское исполнение местных бюджетов. При казначейском исполнении бюджета регистрация поступлений, регулирование объемов и сроков принятия бюджетных обязательств, совершение разрешительной надписи на право осуществления расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, осуществление платежей от имени получателей средств бюджета возлагаются на Федеральное казначейство. При этом действует принцип единства кассы. «Для формирования расходов местных бюджетов на социальную сферу стал использоваться нормативный метод, согласно которому средства из бюджета предоставляются в соответствии с долговременными научно-обоснованными нормативами бюджетного финансирования». [1]

Бюджетно-нормативная деятельность тесно связана с социальной стандартизацией. Подтверждением того служит Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления» (принятый в 1995 г.) в статьях 35 и 37 «Обеспечение минимальных местных бюджетов». [2, с.148]

В результате все трудности становления системы государственных минимальных социальных стандартов оказались производными от их несоединимо двоякой роли как, с одной стороны, расчетной величины, используемой в проектировании расходной части бюджетов, а с другой, - жесткой нормой социальных благ, гарантированно предоставляемой каждому.

Таким образом, «осуществленные в 90-е годы шаги в области реформирования муниципальных финансов, были недостаточными». [3, с. 57]

Рассмотрим далее современный механизм исполнения расходов на примере бюджета города Мичуринска. Проведенный нами анализ за последние 5 лет (2018-2022 г.г.) показал, что в 2022 году резко выросли расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, что, вероятно, связано с участвовавшим количеством терактов в общеобразовательных учреждениях.

Также явно прослеживается тенденция к снижению расходов на охрану окружающей среды до предельно незначительных (с 3.5% в 2020 году до 0,1% в 2022 году), что, возможно, говорит об изменении приоритетов при распределении средств городского бюджета.

Отдельно хотелось бы отметить последовательное и планомерное снижение расходов на социальную политику (с 11.4% в 2018 году до 2.2% в 2022 году), в том числе вследствие уменьшения объема средств, выделяемых бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг. Остальные расходные статьи показывают, в целом, устойчивый рост, что, одновременно с увеличивающейся инфляцией, вполне закономерно.

Следует отметить, что в рамках исполнения расходных обязательств бюджета города ежегодно обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетных учреждений, выплата денежных пособий опекунам, на питание детей в школах и дошкольных учреждениях, осуществлено финансирование запланированных социальных мероприятий, текущих расходов, произведена оплата коммунальных услуг.

В настоящее время финансирование многих мероприятий происходит посредством реализации муниципальных программ, что является одним из подходов эффективного бюджетного менеджмента. Следует отметить, что в городе Мичуринске программные расходы составляют более 92 процентов в общем объеме расходов городского бюджета.

В муниципальных программах отражаются денежные средства уже затраченные на реализацию того или иного мероприятия, указываются план поступления и расходования средств на период всего действия программы, указывается процент исполнения поставленных целей и задач, уровень достижения контрольных показателей.

По результатам анализа контрольных показателей исполнения муниципальной программы можно выявить эффективность или неэффективность реализуемых мероприятий и программы в целом.

Осуществление процесса финансирования через муниципальные программы считаем эффективным методом осуществления расходных полномочий местных органов власти. Положительным моментом в механизме расходования за счет муниципальных программ выделяют открытость и прозрачность движения денежных средств, которые в форме софинансирования направляются из федерального и регионального бюджета в местный бюджет.

Таким образом, сокращение расходов бюджета без потерь для социально-экономического развития территории муниципалитета и качества жизни населения невозможно. Следовательно, необходимо сделать упор на увеличение доходов бюджета муниципального образования, посредством мобилизации поступлений из собственных доходных источников.

Список литературы:

1. Волкова Л.Г., Хатунцева А.Ю. Оптимизация бюджетного механизма муниципального образования в современных условиях// Наука и Образование. 2021. Т. 4. № 2

2. Горелова Ю.Н., Родюкова А.С., Кириллова С.С. Развитие финансовых основ деятельности органов местного самоуправления // Наука и Образование. 2020. Т. 3. № 1. С. 148.

3. Коновалова Т.В., Ковригина Н.Н. Местные бюджеты как основа финансового обеспечения местного самоуправления// Региональная экономика: теория и практика. 2006. № 6. С. 57-60.

UDC 336.5.02

EVOLUTION OF THE MECHANISM FOR EXECUTION OF MUNICIPAL BUDGET EXPENDITURE

Larisa G. Volkova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

lvolkova@rambler.ru

Galina A. Shekhmatova

master student

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

gon4arova.galka2010@yandex.ru

Abstract. The article discusses the evolution of the mechanism for the execution of municipal budget expenditures and the main priority areas of budget financing in different historical periods in Russia. A comparative analysis of the structure of municipal expenditures of different periods with the current stage of economic development is carried out. The level of efficiency of the financing process through municipal programs is substantiated. The connection between the efficiency indicators of budget expenditures and the socio-economic development of the territory is revealed.

Key words: public spending, municipal programs, local government, city budget, minimum social standard.

Статья поступила в редакцию 30.03.2023; одобрена после рецензирования 30.05.2022; принята к публикации 30.06.2023.

The article was submitted 30.03.2023; approved after reviewing 30.05.2022; accepted for publication 30.06.2023.