

УДК 336.563:631.162

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА ПОДДЕРЖКУ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПУТИ ЕГО РАЗВИТИЯ

Лариса Геннадьевна Волкова

кандидат экономических наук, доцент

lvolkova@rambler.ru

Анастасия Андреевна Кочеткова

магистрант

kochetnastya434@gmail.com

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются цели государственной поддержки сельского хозяйства и основные отраслевые направления субсидирования в современных условиях. Систематизированы правила предоставления субсидий субъектам российского агропромышленного комплекса. Обоснован уровень эффективности государственной поддержки агробизнеса в сельских территориях. Выявлена связь показателей эффективности организаций АПК с государственной поддержкой отрасли.

Ключевые слова: государственное регулирование, субсидии, государственная поддержка, сельскохозяйственная организация.

Сельское хозяйство – одна из отраслей, которая очень важна для государства и одновременно подвержена рискам. Это определяет необходимость государственной поддержки организаций АПК как в России, так и в других странах. Главная задача в настоящее время - на региональном уровне определить ряд мер, которые позволят более эффективно развивать сельское хозяйство и создать стабильную бюджетную обеспеченность сельских территорий, что определяет актуальность темы исследования.

О значении агропромышленного комплекса говорит потребность населения в результатах его деятельности. В частности, только в Тамбовской области, который является аграрным регионом, производится около 20% сахара от общего объема производства сахара по России, 10% спирта, 8% соков, около 7% муки и 5% от общего производства растительного масла.

О значимости сельского хозяйства свидетельствуют и данные о его удельном весе в ВВП. Сельское хозяйство - является ведущим сектором экономики региона, его доля в ВРП составляет около 17 %.

Одновременно с ростом урожайности и расширением посевных площадей увеличение производства обеспечено за счет внедрения прогрессивных технологий. В области в рамках Государственной программы принимаются меры по развитию отрасли животноводства и выполнению запланированных объемов производства мяса, молока и яйца.

Следует отметить, что животноводство является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей агропромышленного комплекса области.

Как и во многих субъектах РФ, основные расходы идут на национальную экономику и составляют более 50% от всех расходов. Среди них расходы на сельское хозяйство и рыболовство составляют около 20%.

Из таблицы 1 на рисунке 1 видно, что среди всех направлений финансовой поддержки аграрных формирований преобладают субсидии на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, а самый низкий удельный вес приходится на субсидии по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России.

Таблица 1

Структура системы финансовой поддержки аграрных формирований в Тамбовской области в 2022 году

Направление государственной поддержки	Предусмотрено в 2022 году, тыс. руб.	Уд.вес, %
1. Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	500587	18,6
2. Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	576168	21,4
3. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	891 320	33,2
4. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России	38 037	1,4
5. Комплексное развитие сельских территорий	500 676	18,6
6. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	53 055	2,0
7. Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»	127 989	4,8
Итого:	2 687 833	100,0

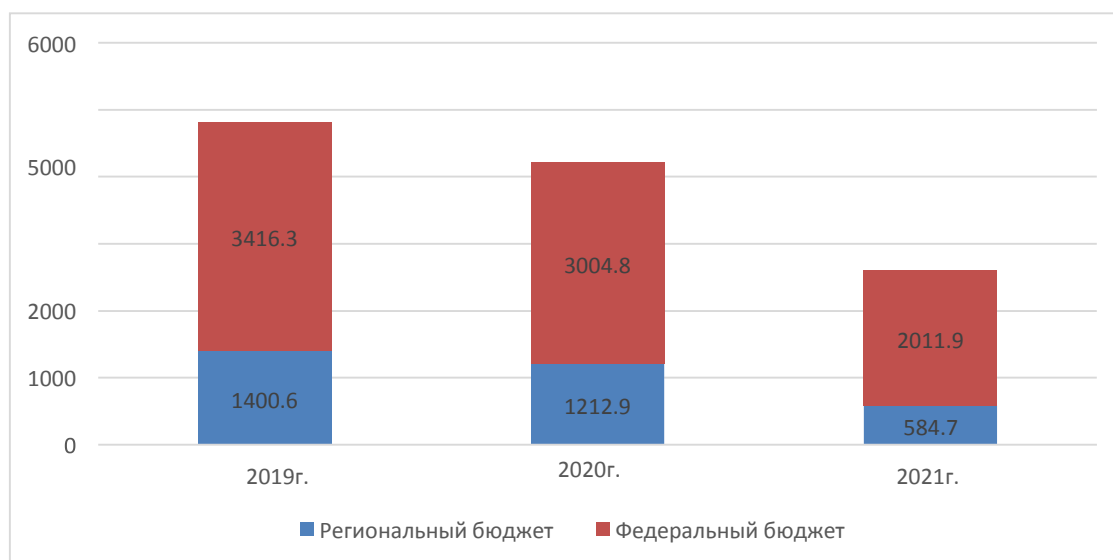


Рисунок 1 – Динамика расходов бюджета Тамбовской области на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области, млн. рублей

Следует отметить, что с 1 января 2020 года изменились правила

предоставления субсидий субъектов российского агропромышленного комплекса. Они стали делиться на компенсирующие и стимулирующие.

В компенсирующую субсидию включается оказание несвязанной поддержки в растениеводстве и молочном скотоводстве, поддержка племенного животноводства и элитного семеноводства, а также развитие традиционных подотраслей растениеводства и животноводства, поддержка агрострахования.

Размер компенсирующей субсидии формируется исходя из доли каждого региона в общем значении показателей по стране.

Стимулирующие субсидии будут предоставляться тем регионам, которые установили для себя приоритетные отрасли развития АПК. Считаем, что разделение субсидий на компенсирующую и стимулирующую части в целом правильно.

Однако, до сих пор схема определения приоритетных проектов и распределения средств не совсем ясна. Поэтому есть риск, что распределение субсидий снова будет неравномерным и не всем доступным, как это было последние годы. В результате средства будут доставаться преимущественно отдельным организациям в регионах.

Кроме того, установление Минсельхозом ограничивающих коэффициентом по доле региона в общем объеме субсидий (5% по "компенсирующей" и 40% по стимулирующей), может привести к тому, что все средства поддержки по стимулирующей части могут забрать два-три региона.

«Столь высокая доля по стимулирующей части может быть оправдана только в случае действительно крупных масштабных проектов в регионе». [3]

Следует отметить, что в структуре расходов бюджета Тамбовской области на реализацию программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области преобладают средства федерального бюджета.

При этом их объем сократился к 2021 году по сравнению с 2019 годом на 41%. Аналогичная динамика наблюдается и на региональном уровне.

Одновременно в 2021 году наблюдается недофинансирование лимита бюджетных обязательств, что позволило освоить бюджетных средств, заложенных в государственную программу, лишь на 56,66%. Такая ситуация ухудшает эффективность сельскохозяйственного производства.

Следует отметить, что Правительство РФ утвердило пакет изменений в госпрограмму развития сельского хозяйства.

В первую очередь это касается малых и средних сельхозпредприятий – для них организован грант “Агропрогресс”. А вот крестьянские (фермерские), личные подсобные хозяйства, индивидуальные предприниматели и сельскохозяйственные потребительские кооперативы не могут претендовать на его получение.

Также с 2023 года меняется режим государственной поддержки сельскохозяйственных организаций. В частности, планируется отмена возмещения части капитальных затрат. Эта мера поддержки останется только в рамках проекта «Экспорт продукции АПК». Высвободившиеся бюджетные средства будут перенаправлены на предоставление льготных кредитов. Данный подход связан с наибольшей эффективностью предоставления льготных кредитов по сравнению с субсидиями.

Это подтверждают следующие пропорции:

субсидии : инвестиции = 1 : 8

льготные кредиты : инвестиции = 1 : 20

При этом если рассматривать количество заявок, то следует отметить наибольший спрос среди сельскохозяйственных организаций льготных кредитов. Это объясняется меньшим количеством документов и времени по сравнению с субсидированием.

Ключевой задачей является также ресурсное импортозамещение АПК через развитие научной-образовательной, племенной базы и цифровизацию.

Следует отметить, что пандемия и введенные в 2022 году экономические санкции обозначили проблему зависимости от импорта по племенному материалу, средствам защиты растений, ветпрепаратам.

На наш взгляд, необходимо сочетание различных мер, которые способствовали бы более эффективному распределению госсубсидий, а также повышению финансовой дисциплины регионов при их предоставлении аграриям.

Считаем, что рассмотренные нами мероприятия повысят эффективность использования бюджетных средств аграрными формированиями в регионе и позволят приблизить решение проблемы продовольственной безопасности в стране в современных условиях.

Список литературы:

1. Волкова Л.Г. Бюджетное финансирование сельскохозяйственного производства в современных условиях// Организационно-экономические проблемы стабилизации и развития аграрного сектора экономики. Сборник материалов научно-практической конференции, посвященной 35-летию экономического факультета МичГАУ. 2005. С. 84-89.

2. Аверин А.Ю. Стратегия развития системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования как фактор повышения конкурентоспособности аграрного сектора российской экономики // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2019. № 3 (51). С. 179-187.

3. Министерство сельского хозяйства Тамбовской области (Электронный ресурс).URL: <https://agro.tmbreg.ru/opendata.html> (дата обращения 04.03.2023).

UDC 336.563:631.162

FINANCIAL MECHANISM FOR PROVIDING SUBSIDIES TO SUPPORT AGRICULTURE AND WAYS OF ITS DEVELOPMENT

Larisa G. Volkova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

lvolkovaa@rambler.ru

Anastasia A. Kochetkova

master student

kochetnastya434@gmail.com

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The article discusses the goals of state support for agriculture and the main branches of subsidizing in modern conditions. The rules for granting subsidies to subjects of the Russian agro-industrial complex have been systematized. The level of effectiveness of state support for agribusiness in rural areas is substantiated. The relationship between the performance indicators of agro-industrial complex organizations and state support for the industry has been revealed.

Key words: state regulation, subsidies, state support, agricultural organization.

Статья поступила в редакцию 30.03.2023; одобрена после рецензирования 30.05.2022; принята к публикации 30.06.2023.

The article was submitted 30.03.2023; approved after reviewing 30.05.2022; accepted for publication 30.06.2023.