

УДК 34.096

**К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ И ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ
ЭКСКУРС И СОВРЕМЕННОСТЬ**

Светлана Валерьевна Белякова¹

кандидат юридических наук, доцент

belsvet170@mail.ru

Нина Ивановна Руднева¹

кандидат филологических наук, доцент

заведующий кафедрой экономической безопасности и права

Александра Сергеевна Колотова²

учитель информатики

aleks.kolotova@yandex.ru

¹Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

²МАОУ «СОШ №5 «НТЦ им. И.В. Мичурина»

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Данная статья освещает вопросы осуществления благотворительной деятельности и меценатства, исследуются отдельные вопросы экономико-правовой сущности явления благотворительности, становления и развития института благотворительности в городе Мичуринске (Козлове) Тамбовской области Российской Федерации (Тамбовской губернии) с привлечением историографических источников, материалов современных научных исследований, публикаций в средствах массовой информации, нормативных правовых актов.

Исследование показало, что в настоящее время нормативно-правовое регулирование благотворительной деятельности требует значительных

изменений и доработок. Необходимо реформирование законодательной базы, создание системы поощрений для благотворителей, что послужит опорой для дальнейшего развития и функционирования института благотворительности в Российской Федерации.

Ключевые слова: благотворительность, меценатство, экономическая сущность благотворительности, социальная природа благотворительности, правовая регламентация благотворительной деятельности

Настоящее исследование было направлено на изучение системы благотворительности и меценатства в целом и на примере г. Мичуринска (Козлова) Тамбовской области Российской Федерации (Тамбовской губернии), рассмотрение правовой сущности явления благотворительности, вопросов становления и развития данного института в городе Мичуринске (Козлове) Тамбовской области Российской Федерации (Тамбовской губернии) с привлечением историографических источников, материалов современных научных исследований, средств массовой информации, нормативных правовых актов. В работе рассматривались современные проблемы развития и правовой регламентации благотворительной деятельности, предпринята попытка внесения отдельных предложений по изменению действующего законодательства, позволяющих, с точки зрения авторов, направить усилия благотворителей на решение современных насущных задач социальной, духовной и экономической сфер общественной жизни, рассматривать благотворительность сообразно ее традиционной природе, как института оказания безвозмездной помощи нуждающимся людям и организациям, обеспечения благами и услугами за счет благотворителя.

В настоящее время институт благотворительности переживает второе рождение. Активно развиваясь и реформируясь на протяжении многих веков в советское время, данная деятельность пережила упадок. Лишь с начала 1990-х годов начинается новый виток развития благотворительной помощи, что нашло отражение в Федеральном законе «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», принятом в 1995 году [1].

Глубинное исследование экономико-правовых аспектов такого сложного и особенного феномена как благотворительность предполагает не только изучение социальных, экономических, правовых аспектов современной благотворительности, но «погружение» исследователей в историю развития и становления данного института.

История благотворительности в России берет свое начало с возникновения первых форм государственности. Длительное время на Руси функции органов общественного призрения выполняли монастыри.

Более ста лет прошло после революции в России. В обществе произошли кардинальные изменения. Традиции благотворительности и меценатства претерпели ряд изменений и трансформацией, но к счастью не забылись.

Благотворительность по сей день остается состоявшимся явлением в жизни нашего общества и является эффективным инструментом социальной политики России на протяжении столетий.

В современном мире благотворительная деятельность, меценатство представляются исключительно сложным и важным механизмом эффективного взаимодействия государственных структур и гражданского общества в вопросах развития эффективного экономического взаимодействия и поддержания социального мира.

Большинство источников научной информации рассматривают «благотворительную деятельность» через обозначение общественно значимых проблем и действия социального предназначения, целью которых является оказание любых видов социальной помощи членам общества, лишенным по той или иной причине возможности собственными усилиями обеспечить себе минимально приемлемые условия жизни согласно принятым в конкретном обществе социальным нормам [5, с. 132–139; 8, с. 612–615; 9].

Следует признать, что по характеру, уровню и объемам современная благотворительность по многим критериям отстает от дореволюционной. Парадоксально, что в условиях роста сверхбогатства, увеличения количества зажиточных семей, благотворительность бизнеса не развита системно, традиционная благотворительная помощь в виде пожертвований, филантропии, меценатства имеет незначительные обороты.

Главная проблема благотворительности в России – относительная бедность населения. По данным Росстата за первый квартал 2021 года, доход

53% россиян не превышает 27 тыс. руб. Каждый пятый зарабатывал не больше 14 тыс. руб. [7].

Из-за коронавируса количество пожертвований в НКО снизилось на 30%. Согласно ст. 265 п.1 подп. 19.6 НК РФ, с января 2021 года фондам не нужно платить налоги за помещения, которые им предоставили бесплатно. Кроме того, в п. 1 ст. 5 № 307-ФЗ указано, что НКО с небольшими доходами могут не проводить аудит, тем самым сократив расходы.

Около 70% российских компаний участвуют в благотворительности. Крупные компании часто помогают пожилым людям, детям с ограниченными возможностями здоровья, сиротам, матерям-одиночкам и многодетным семьям: приобретают медицинское оборудование, мебель, лекарства. Малый и средний бизнес, как правило, начинает благотворительность с перечисления части дохода на счет НКО [4].

Основные проблемы развития благотворительности в современном российском обществе – это недоверие к благотворительным организациям, неспособность государства обеспечить контроль за деятельностью множества благотворительных фондов и организаций, необходимость развития законодательной базы в области благотворительности, «закрытый», непрозрачный характер деятельности большинства российских организаций [5–с.132–139].

Формируя правовую культуру современного общества, воспитывая подрастающее поколение важно постоянно обращаться к страницам нашей славной истории, осмысливая, восстанавливая лучшее, возрождая великие мудрые российские традиции, основополагающие принципы; – жить – значит любить ближнего, то есть помогать ему жить; больше ничего не значит жить и больше не для чего жить... [6, с. 56].

Как можно проследить, за последние сто лет природа благотворительности претерпела ряд трансформаций. От оказания значительной и системной помощи детям, вдовам, убогим и нищим и масштабных строительства церквей, храмов, учебных заведений, богаделен она

перешла к единичным акциям, направленным на решение той или иной неотложной проблемы, вызванной сложной и противоречивой ситуацией в мире (пандемии, военные операции, миграции населения и т.п.).

Во многом, чтобы поддержать и укрепить социальную основу благотворительности, как представляется, следует пересмотреть отдельные положения действующего российского законодательства. В настоящий момент благотворительность трактуется как «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки» [2].

На территории Тамбовской области действует закон «О регулировании отдельных вопросов в сфере благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Тамбовской области» [3].

Он определяет формы поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности органами государственной власти Тамбовской области и разграничивает полномочия органов государственной власти Тамбовской области в сфере добровольчества (волонтерства), устанавливает основы создания Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Тамбовской области.

Также данный закон закрепляет формы поощрения для граждан и юридических лиц, осуществляющих благотворительную деятельность. В настоящий момент это: награждение наградами Тамбовской области, награждение почетной грамотой, благодарственным письмом, а также награждение ценным подарком администрации Тамбовской области.

Финансовое обеспечение мер государственной поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Тамбовской области, осуществляется за счет средств бюджета Тамбовской области, предусмотренных на реализацию государственных программ

Тамбовской области, содержащих мероприятия, направленные на поддержку благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

С нашей точки зрения, в основе изменений в законодательном регулировании благотворительной деятельности должны находиться ориентиры на возрождение и «культивирование» глубинного исторического смысла, идеи благотворительности. Вряд ли с этой точки зрения в качестве благотворительности возможно рассматривать оказание грантовой поддержки каким-либо организациям, осуществление юридическими и физическими лицами пожертвований на политическую борьбу за лидерство и власть в период проведения избирательных кампаний. По нашему убеждению, подлежат исключению из избирательного законодательства нормы, позволяющие гражданам и организациям жертвовать средства в любом объеме в избирательные фонды кандидатов на выборные должности, в фонды партий. Представляется, что деятельность, имеющая политическую подоплеку, преследующая политические интересы и не нацеленная на прямое достижение социального результата, дискредитирует саму идею благотворительности, филантропии, пожертвования, меценатства. Основные сферы преломления благотворительности – духовная, экономическая, социальная, где благотворительность выступает в своем истинном предназначении, – как безвозмездная, безусловная помощь и поддержка, подаяния нуждающимся.

Однако, при этом следует учитывать, что «излишнее внимание» законодателя к благотворительной деятельности может привести к забюрокративанию осуществления благотворительных процедур. Усложнение системы российского законодательства в целом, избыточная правовая регламентация, «нагромождение» нормативных предписаний различного уровня, их коллизийность, как часто демонстрирует практика, отнюдь не способствуют укреплению того или иного института, а, порой, напротив, тормозят и препятствуют его эффективному и прогрессивному развитию.

Список литературы:

1. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ [сайт]: Консультант плюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/ (дата обращения: 2.10.2022).
2. О льготном налогообложении в Московской области»: Закон Московской области от 24.11.2004 № 151/2004-03 (2004) URL:<http://docs.cntd.ru/document/5810399> (дата обращения: 2.10.2022).
3. О регулировании отдельных вопросов в сфере благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 30.10. 2019 № 390-3 (2019) [сайт]: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL:<http://docs.cntd.ru/document/561549804> (дата обращения: 2.10.2022).
4. Вера Жихарева «Актуальные проблемы благотворительности и как их решить»: Сайт Люди плюс. URL:https://people.plus-one.ru/news_articles/aktualnye-problemy-blagotvoritelnosti-i-kak-ih-reshit (дата обращения: 2.10.2022).
5. Калина Н.М. Благотворительность в современном российском обществе: вопросы теории и практики // Вестник экономики, права и социологии. 2019. №2. С.132–139.
6. Ключевский, В. О. Добрые люди Древней Руси / В.О. Ключевский. – Москва, «Современник». 1991. С.56.
7. Росстат пересчитал число живущих за чертой бедности россиян: Сайт Ведомости URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/06/11/926196-rosstat-nazval> (дата обращения: 2.10.2022).
8. Belyakova, S. V., Rudneva, N. I., Kolotova, A. S., & Fedotov, A. N. (2022). Economic And Legal Essence Of Charity: Look Into The Past And Modernity. In & I. Savchenko (Ed.), Freedom and Responsibility in Pivotal Times, vol 125. European

UDC 34.096

**ON THE DEVELOPMENT AND LEGAL REGULATION OF
CHARITABLE ACTIVITIES: HISTORICAL EXCURSION AND
MODERNITY**

Svetlana V. Belyakova¹

Ph.D., Associate Professor

Nina I. Rudneva¹

Ph.D., Associate Professor

Alexandra S. Kolotova²

IT-teacher

¹Michurinsk State Agrarian University

²MAOU «Secondary School No. 5» STC named after I.V. Michurin»

Michurinsk, Russia

Annotation. This article covers the implementation of charitable activities and patronage in various historical eras, examines certain issues of the economic and legal essence of the phenomenon of charity, the formation and development of the institution of charity in the city of Michurinsk (Kozlov) of the Tambov region of the Russian Federation (Tambov province) with the involvement of historiographical sources, materials of modern scientific research, publications in the media, normative legal acts. The study showed that the current regulatory and legal regulation of charitable activities requires significant changes and improvements. It is necessary to reform the legislative framework, create a system of incentives for benefactors, which will serve as a support for the further development and functioning of the institution of charity in the Russian Federation.

Keywords: charity, patronage, economic essence of charity, social nature of charity, legal regulation of charitable activities.

Статья поступила в редакцию 16.02.2023; одобрена после рецензирования 20.03.2022; принята к публикации 30.03.2023.

The article was submitted 16.02.2023; approved after reviewing 20.03.2022; accepted for publication 30.03.2023.