

УДК 338.242.4:631.1

КОМПЕНСИРУЮЩАЯ И СТИМУЛИРУЮЩАЯ СУБСИДИИ НА РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Иван Алексеевич Минаков

доктор экономических наук, профессор

ekark@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Показана необходимость совершенствования государственной поддержки отраслей сельского хозяйства, рассмотрены компенсирующая и стимулирующая субсидии, их направления и объем финансирования, обоснованы предложения по корректировке мер господдержки.

Ключевые слова: сельское хозяйство, компенсирующая и стимулирующая субсидии, продовольственная независимость, импорт, Россия.

Существующая система государственной поддержки аграрной экономики в России пока не решила всего комплекса существующих проблем. За 2013-2021 гг. производство свиней и птицы на убой в живом весе, молока, масличных культур, сахарной свеклы, зерна, овощей, фруктов и др.) возросло. Производство крупного рогатого скота, овец и коз на убой было только стабилизировано, а валовой сбор картофеля сократился. Прирост агропромышленного производства позволил решить проблему продовольственной независимости по многим видам продукции. Однако уровень самообеспечения не достиг порогового значения по картофелю – 88,4% (95%), овощам и бахчевым – 86,9% (90%), фруктам – 43,6% (60%), молоку и молокопродуктам – 84,2% (90%). Поэтому государство совершенствует меры поддержки сельского хозяйства.

Новыми мерами господдержки аграрной экономики являются компенсирующая и стимулирующая субсидии. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г., № 1573 предусмотрены изменения в господдержке отраслей АПК. С 2020 г. вводится компенсирующая и стимулирующая субсидии вместо трех видов господдержки: несвязанной (погектарной), субсидии на 1 л реализованного молока и единой субсидии.

Компенсирующая субсидия представляется сельхозпроизводителям, кроме ЛПХ и потребительских кооперативов и направлена:

а) на возмещение части затрат:

на проведение агротехнологических работ, повышение плодородия почвы и экологической безопасности сельхозпроизводства;

на покупку семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 гг. в виде компенсации 70% затрат;

на покупку семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

на производство молока;

на развитие мясного животноводства;

на приобретение племенного молодняка животных в племенных хозяйствах;

на производство шерсти;

на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования;

б) на развитие элитного семеноводства;

в) на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье скота и на племенных быков-производителей.

Кроме того компенсирующая субсидия представляется научным и образовательным организациям в виде грантов на поддержку производства и реализацию сельхозпродукции.

Стимулирующая субсидия предоставляется на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией сельхозпродукции в рамках приоритетной отрасли АПК и с развитием малых форм хозяйствования. Приоритетные отрасли определяются соглашением между Минсельхозом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта. В 2020 г. количество приоритетных отраслей по регионам страны колебалось от 1 (Ненецкий автономный округ) до 9 (Республика Северная Осетия – Алания).

Стимулирующая субсидия предоставляется:

а) сельхозпроизводителям, кроме ЛПХ и кредитных кооперативов на возмещение части затрат:

на прирост сельхозпродукции;

на закладку и уход за молодыми плодово-ягодными насаждениями, а также на раскорчевку старых насаждений (старше 20 лет);

на техническое перевооружение производства в размере до 40% фактически расходов (для отдельных регионов России);

на увеличение производства льно- пеньковолокна, тресты льняной и конопляной, овец и коз на убой (в живом весе);

на обеспечение прироста объема сырого молока;

на обеспечение прироста объема зерна, использованного для глубокой переработки;

на выращивание овощей в теплицах с применением технологии досвечивания;

б) фермерским хозяйствам и индивидуальным предпринимателям:

в виде грантов на развитие семейной фермы;

на уплату процентов по кредитам, полученным до 01.01. 2017 г;

в) потребительским кооперативам, за исключением кредитных:

в виде грантов на развитие материально-технической базы;

на уплату процентов по кредитам, полученным до 01.01. 2017 г;

г) личным подсобным хозяйствам:

на уплату процентов по кредитам и займам, полученным до 31.12 2016 г;

применяющим налог на профессиональный доход - на возмещение части затрат на увеличение производства овощей открытого грунта, картофеля, молока, развитие мясного скотоводства, овцеводства и козоводства;

д) научным и образовательным организациям - в виде грантов на поддержку производства и реализацию сельхозпродукции;

е) сельскохозяйственным товаропроизводителям - гранты "Агропрогресс".

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. предоставляются субсидии на возмещение части затрат на производство и реализацию зерна, но не более 50% затрат.

В 2021 г. компенсирующая субсидия составила 30,7 млрд руб., по отношению к 2020 г. – 89,8%, на 2022-2024 гг. она предусмотрена в размере 32,9 млрд руб., или на 107,2% к уровню 2021 г.; стимулирующая субсидия – 23,1 млрд руб., к уровню 2020 г – 85,2%, на 2022-2024 гг. - 20,7 млрд руб., или на 10,4% меньше, чем в 2021г. Субсидия на возмещение части затрат на производство и реализацию зерна в 2021 г. составила 10,3 млрд руб.; на 2022-2024 гг. она запланирована в размере 10,0 млрд руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.02.2020 г. предусмотрена субсидия на увеличение производства масличных культур (сои и рапса). В 2021 г. указанная субсидия составила 3,4 млрд руб., по сравнению с 2020 г. она возросла на 6,3%.

Не решена проблема продовольственной независимости в сфере потребления фруктов. Импорт этой продукции составляет 6,2 млн. т, или почти 70% личного потребления. Экономическая доступность фруктов, которая определяется с учетом импорта, составляет 61% при пороговом значении 100%. Для решения указанной проблемы необходимо ежегодно закладывать преимущественно сады интенсивного типа не менее 20,0 тыс. га. В 2021 г. площадь закладки насаждений составила 13,8 тыс. га. Государство стимулирует закладку интенсивных насаждений, так как их урожайность в 2-3 раза выше обычных садов (до 800 дер. на 1 га) путем применения повышающих коэффициентов при определении ставок субсидирования. В результате этого доля таких садов в общей площади их закладки превышает 60% [1,2].

Высока доля импорта в потреблении молока и молокопродуктах (20,0%) и низкая их экономическая доступность (73,8%). Для развития молочного скотоводства необходимо увеличить размер дотаций, защитить отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке, стимулировать производство и оборудования машин для кормопроизводства и скотоводства, создать государственную систему селекционно-племенных хозяйств [4,6].

Производство сельхозпродукции и продовольствия определяются уровнем развития отраслей, производящих средства производства для АПК. При производстве многих видов продукции широко используются импортные материально-технические ресурсы. Так, доля импортных семян овощных культур составляет 50%, подсолнечника - 56%, картофеля – 80%, сахарной свеклы - 98%, кроссов в производстве бройлеров - 95%, плодовых саженцев и техники – более 40% [3]. Развитию отраслей АПК (тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, производства средств защиты, питомниководства, семеноводства, племенного животноводства и др.),

производящих средств производства будет способствовать увеличению бюджетных ассигнований и совершенствование мер государственной поддержки этих отраслей [5].

Личные подсобные хозяйства производят значительную часть продукции сельского хозяйства, но практически не получают господдержку. Они могут получать субсидии на возмещение части затрат на увеличение производства овощей, картофеля, молока, развитие мясного скотоводства, овцеводства и козоводства, если уплачивают налог на профессиональный доход. В этом случае гражданин, ведущее личное подсобное хозяйство должен зарегистрироваться самозанятым и платить налог в размере 4% с доходов от своей деятельности. На наш взгляд, такая мера поддержки не получит широкого распространения.

Наиболее приемлемой формой государственной поддержки личных подсобных хозяйств, производящих товарную продукцию является их субсидирование через потребительские кооперативы. Субсидии выделяются кооперативам и распределяются между членами кооператива - личными подсобными хозяйствами. Это будет способствовать не только наращиванию производства сельхозпродукции, но и стимулировать создание таких кооперативов.

Таким образом, применение новых мер господдержки развития отраслей сельского хозяйства, таких как компенсирующая и стимулирующая субсидии и других позволит достичь целевых индикаторов Государственной программы, но не обеспечить продовольственной независимости по некоторым видам продукции (говядине, баранине, фруктам и др.). Поэтому необходимо увеличить бюджетную поддержку отраслей АПК, производящих импортозамещающую продукцию.

Список литературы:

1. Климентова Э. А., Дубовицкий А.А. Результативность государственной поддержки регионального сельского хозяйства // Экономика

сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2020. № 8. С. 36-41. DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-8-36-41. EDN UUBXDI.

2. Минаков И. А. Основные направления развития садоводства в России //Аграрная Россия. 2009. № 2. С. 11-16. EDN TNHHXP.

3. Минаков И. А. Экономика и управление предприятиями, отраслями и комплексами АПК. Санкт-Петербург: Лань. 2020. 404 с. ISBN 978-5-8114-5206-4. EDN HFSOSN.

4. Минаков И. А., Азжеурова М. В., Кувшинов В.А. Государственная поддержка развития молочного скотоводства в Тамбовской области // Аграрная Россия. 2016. № 10. С. 35-40. EDN WWOGEV.

5. Минаков И. А., Кувшинов В.А. Формирование эффективного механизма государственной поддержки сельского хозяйства. Мичуринск-научкоград РФ: МичГАУ, 2009. 158 с. ISBN 978-5-94664-167-8. EDN QTKAPJ.

6. Рекомендации по финансово-экономическому регулированию рынка сельскохозяйственной продукции: методические указания / А. И. Алтухов, Д. Ф. Вермель, Л. П. Силаева [и др.]. Москва: Всероссийский НИИ экономики сельского хозяйства. 2005. 92 с.

UDC 338.242.4:631.1

**COMPENSATORY AND INCENTIVE SUBSIDIES
FOR THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL SECTORS**

Ivan A. Minakov

Doctor of Economics, Professor

ekapk@yandex.ru

Michurinsk state agrarian University

Michurinsk, Russia

Abstract. The necessity of improving state support for agricultural sectors is

shown, compensating and stimulating subsidies, their directions and amount of financing are considered, proposals for adjusting state support measures are substantiated.

Key words: agriculture, compensating and stimulating subsidies, food independence, import, Russia.

Статья поступила в редакцию 02.09.2022; одобрена после рецензирования 03.10.2022; принята к публикации 20.10.2022.

The article was submitted 02.09.2022; approved after reviewing 03.10.2022; accepted for publication 20.10.2022.