

УДК 336.14

ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА СЧЕТ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ

Кириллова Светлана Серафимовна

кандидат экономических наук, доцент

sv_kirillova@mail.ru

Горелова Юлия Николаевна

студент

Julia Go5@yandex.ru

Горохова Юлия Сергеевна

студент

i.gorokhova21@gmail.com

Савенкова Елена Геннадьевна

студент

alenas8292002@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассматривается вопрос укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов за счет неналоговых доходов. Определена роль неналоговых доходов для местных бюджетов на примере бюджета городского округа Мичуринск, а также намечены направления повышения поступлений от неналоговых доходов.

Ключевые слова: местные бюджеты, доходы бюджета, неналоговые доходы, финансовая самостоятельность.

Доходы местных бюджетов формируются за счет нескольких источников, к которым можно отнести налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные перечисления [3, 6-9].

В последние годы вновь наметилась негативная тенденция сокращения доля собственных доходов. В целом общегосударственная политика ориентирована на укрепление финансовых основ местного самоуправления [11]. Однако на практике складывается негативная тенденция (рисунок 1).



Рисунок 1 – Соотношение собственных доходов и безвозмездных перечислений за 2016-2020 годы, %

Данные рисунка показывают, что доля собственных доходов неуклонно сокращается, что приводит к снижению и без того прозрачной финансовой самостоятельности.

Принимая во внимание, что основная доля налоговых доходов формируется за счет налога на доходы физических лиц (федеральный налог), то становится очевидным, что финансовая самостоятельность муниципалитетов пока не достижима. Переломить ситуацию возможно только путем кардинальной перестройки системы межбюджетных отношений, а также посредством создания условий для притока инвестиций на территорию муниципалитета. Механическое увеличение объемов финансовой помощи не даст желаемого эффекта, а приведет

только к нарастанию иждивенческих настроений в регионах и к снижению эффективности использования ограниченных бюджетных ресурсов. Таким образом, необходимы рычаги, позволяющие увеличивать собственные доходы органов местного самоуправления. К таким доходам можно отнести средства, полученные от использования муниципального имущества и активов [2, 4, 5].

Проанализируем состав и структуру неналоговых доходов бюджета города Мичуринска (таблица 1)

Таблица 1

Динамика структуры неналоговых доходов бюджета городского округа Мичуринск
за 2016-2020 гг., %

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Отклонение 2020 года от 2016 года (+,-)
Неналоговые доходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	X
в том числе: -доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	47,6	40,1	37,8	44,0	44,6	-3,0
-платежи при пользовании природными ресурсами	4,0	2,5	1,2	0,4	0,5	-3,5
-доходы от продажи материальных и нематериальных активов	29,8	44,5	46,1	24,0	22,3	-7,5
-штрафы, санкции, возмещение ущерба	13,7	9,4	9,0	14,2	6,9	-6,8
-прочие	4,9	3,6		17,4	25,7	+20,8

За 2020 году сумма неналоговых доходов немного увеличилась по сравнению с другими годами. Большую долю составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В среднем за анализируемый период их доля составила 42,8 %. Кроме того, значительны доходы и от продажи материальных и нематериальных активов (в среднем – 33,3 %). Следует отметить, что не всегда является положительным получение дохода от реализации имущества. С одной стороны, это является следствием общегосударственной политики, ориентированной на избавление от непрофильного имущества. А, с другой стороны, реализация имущества в дальнейшем сократит доходы от использования имущества, так как сократится количество передаваемых в аренду объектов.

Налоговые и неналоговые доходы, несмотря на их принадлежность к собственным, имеют совершенно разный содержательный аспект. В частности, неналоговые доходы и их объем практически полностью находятся в ведении муниципалитета, и органы местного самоуправления в состоянии регулировать их, подстраивать под свои потребности. Поэтому нельзя недооценивать неналоговые доходы, несмотря на их небольшую долю в доходах. При этом следует активизировать работу по их оптимизации и поиску новых, нетрадиционных источников, которые могли бы попасть в поле неналоговых доходов. В части неналоговых доходов необходимо оптимизировать структуру неналоговых доходов путем приостановления реализации имущества, ранжировать систему арендных платежей исходя из расположения объектов недвижимости, формировать предложения по росту доходов от использования природных ресурсов [10, 12, 14].

Полагаем, что повышение объема поступлений от неналоговых доходов позволит при одновременной реализации политики укрепления налогового потенциала повысить финансовую самостоятельность местных бюджетов.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ// Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – [Электронный ресурс]. – Электрон, прогр. – М., 2021. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
2. Волкова, Л.Г. Влияние отраслевой специфики на формирование налогового потенциала территориальных образований / Л.Г. Волкова // Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: сборник статей IX Международной научно-практической конференции, 2018. – С. 58 – 63.
3. Волкова, Л.Г. Основные направления оптимизации процесса казначейского исполнения доходов регионального бюджета в современных условиях / Л.Г. Волкова // Наука и Образование. – 2019. - Т.2. - № 1. - С. 16.
4. Волкова, Л.Г. Повышение финансовой устойчивости предприятия как элемент антикризисного управления / Л.Г. Волкова, В.С. Ковалева // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 2. - С. 343.
5. Волкова, Л.Г. Проблемы сбалансированности бюджетов сельских территорий в современных условиях / Л.Г. Волкова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 3. - С. 65.
6. Кириллова, С.С. Возможности укрепления доходной базы местных бюджетов / С.С. Кириллова // Финансы. – 2004. - № 11. – С. 70.
7. Кириллова, С.С. Необходимость разработки бюджетной политики муниципального образования и ее основные направления / С.С. Кириллова // Региональная экономика: теория и практика. – 2005. - № 12. – С. 52 – 56.
8. Кириллова, С.С. Роль местных налогов в обеспечении финансовой самостоятельности муниципалитетов / С.С. Кириллова // Финансы и кредит. – 2007. - № 15 (255). – С. 32 – 35.
9. Кириллова, С.С. Совершенствование планирования бюджетов на муниципальном уровне / С.С. Кириллова // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. - № 14. – С. 32 – 35.

10. Кириллова, С.С. Стимулирование инновационной активности на муниципальном уровне / С.С. Кириллова, А.С. Родюкова // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 3. - С. 21.

11. Кириллова, С.С. Финансовая устойчивость муниципалитетов как основа успешного развития регионов / С.С. Кириллова // Сборник научных трудов, посвящённый 85-летию Мичуринского государственного аграрного университета. В 4 т., Мичуринск, 2016. - С. 109 – 114.

12. Кириллова, С.С. Финансовые возможности муниципалитетов в области инновационного развития / С.С. Кириллова, А.С. Родюкова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. - 2020. - № 4 (63). - С. 215-220.

13. Официальный сайт Финансового управления Тамбовской области // [Электронный ресурс]. – Электрон, прогр. – М., 2021. – Режим доступа: <http://www.fin.tmbreg.ru/>

14. Попова, В.Б. Анализ социально-экономического развития сельских территорий Тамбовской области / В.Б. Попова // Приложение математики в экономических и технических исследованиях. - 2017. - № 1 (7). - С. 161-173.

UDC 336.14

**INCREASING THE FINANCIAL INDEPENDENCE OF LOCAL BUDGETS
AT THE EXPENSE OF NON-TAX REVENUES**

Kirillova Svetlana Serafimovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

sv_kirillova@mail.ru

Gorelova Yulia Nikolaevna

student

Julia Go5@yandex.ru

Gorokhova Yulia Sergeevna

student

i.gorokhova21@gmail.ru

Savenkova Elena Gannadievna

student

alenas8292002@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article considers the issue of strengthening the financial independence of local budgets at the expense of non-tax revenues. The role of non-tax revenues for local budgets is determined on the example of the budget of the Michurinsk city district, and the directions for increasing revenues from non-tax revenues are outlined.

Key word: local budgets, budget revenues, non-tax revenues, financial independence.