

УДК 336.2

СООТВЕТСТВИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НОРМАТИВНО - ПРАВОВЫМ ПРИНЦИПАМ

Кисель Елена Викторовна

студент

smusngma@yandex.ru

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт

имени А.К. Кортунова

Донской государственный аграрный университет

г. Новочеркасск, Россия

Аннотация. Статья посвящена анализу соответствия деятельности органов местного самоуправления нормативно-правовым принципам на примере станицы Багаевской Ростовской области. Реализация нормативно-правовых принципов деятельности рассматривается как основа эффективного муниципального управления.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальное образование, муниципальное управление, органы местного самоуправления, принципы местного самоуправления.

Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти на территориях административно-территориальных единиц, постоянного проживания, самостоятельно, то есть непосредственно либо через органы местного самоуправления. Решение вопросов местного значения, исходя из интересов населения, должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [1, 5]. Деятельность органов местного самоуправления, исходя из определения изложенного в 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", должна быть направлена на реализацию местных вопросов в которых заинтересовано население [4]. Согласно статье 4 ФЗ № 131 правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы [2]. Через ряд основных нормативно-правовых принципов прослеживается приоритет в деятельности органов местного самоуправления исполнение интересов населения и осуществление местного народовластия [3, 7].

Наше исследование направлено на анализ соответствия деятельности органов местного самоуправления нормативно-правовым принципам на примере муниципального образования «Багаевский район» как основного фактора отражающего эффективность муниципального управления.

В соответствии с действующим законодательством РФ основными нормативно-правовыми принципами деятельности органов местного самоуправления являются: самостоятельность; законность; гласность и демократизм [6]. Их краткая характеристика представлена в таблице 1.

Таблица 1

Характеристика нормативно-правовых принципов деятельности органов местного самоуправления

Самостоятельность	Законность	Гласность	Демократизм
Самостоятельное решение населением вопросов местного значения осуществляется через формы местного народовластия и (или) органы местного самоуправления	Нормативно-правовые акты должны приниматься органами местного самоуправления на основании и во исполнении законов Российской Федерации	Открытость информации, доступность к ней членов местного сообщества. Реализация свободы слова, печати, собраний, отсутствия цензуры	Непосредственная форма (выборы, собрания) и представительная – через выборные органы местного самоуправления.

Анализ соответствия нормам права проводится по данным представленным на официальном сайте Администрации Багаевского района Ростовской Области (таблица 2).

Таблица 2

Анализ соответствия принципам деятельности органов местного самоуправления

Нормативно-правовые принципы	Соответствие принципам
Самостоятельность	Решаются вопросы местного значения в пределах отведенных полномочий, принимаются необходимые и обязательные для решения для обеспечения значимой социальной и инженерной инфраструктуры
Законность	Деятельность ведется на основе действующего законодательства, которое закрепляет общие принципы местного самоуправления и регулирует отношения государства и местных сообществ
Гласность	Имеется бесплатный доступ к нормативным документам Багаевского района. Отчёты и планы должностных лиц перед населением представлены не за все календарные периоды. Нет информации о муниципальных планах и прогнозах с 2015 года. Что является нарушением реализации принципа

	гласности в части вопросов доступа к публикации решения вопросов местного значения для членов местного сообщества.
Демократизм	На сайте и на портале правительства Ростовской области есть возможность обращения граждан в органы местного самоуправления. Не реализуется право населения на территориально общественное самоуправление – на сайте в данной вкладке размещена информация о деятельности творческих коллективов.

Анализ позволил установить соответствие основным принципам самостоятельности и законности. Самостоятельность местного самоуправления проявляется и в принятии решений по вопросам местного значения независимо от государственных органов, деятельность местного самоуправления осуществлялась на основе закона и в рамках закона. Однако в ходе исследования были выявлены следующие проблемы: в осуществлении принципов гласности и демократизма, отсюда следует, что ограничивается и принцип законности.

Эффективная деятельность органов местного самоуправления является обязательным и неотъемлемым условием для устойчивого развития Багаевского района. Необходимость создания местного самоуправления обусловлена тем, что государственная власть не в состоянии эффективно решать разноуровневые проблемы, учитывая все особенности большого количества местных сообществ.

Список литературы:

1 Быкадорова, А.А. Основа реализации стратегий террито-риального планирования / А.А. Быкадорова, А.В. Дутова // Актуальные вопросы экономики, менеджмента и финансов в современных условиях: Сб. н. трудов по итогам междунар. научно-практической конф., 2016. - С. 263-265.

2 Дутова, А.В. Информационное обеспечение процесса управления земельными ресурсами и объектами недвижимости / А.В. Дутова, Е.И. Дегтярь // Мелиорация и водное хозяйство: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Шумаковские чтения) с междунар. участием. - Новочеркасск, 2018. - С. 15-21.

3 Дутова, А.В. Инвестиционные решения в сфере коммерческой недвижимости / А.В. Дутова // Мелиорация и водное хозяйство. Пути повышения эффективности и экологической безопасности мелиораций земель Юга России: Матер. Всерос. науч.-практ. конф. (Шумаковские чтения). - Новочеркасск: Лик, 2017. - С. 275-279.

4 Дутова, А.В., Бондарева О.О. Анализ структуры процесса управления земельными ресурсами и объектами недвижимости в г. новочеркасске ростовской области / А.В. Дутова, О.О. Бондарева // Основные принципы развития землеустройства и кадастров. Матер. Всерос. научно-практической конференции. 2019. С. 170-175.

5 Дутова, А.В. Оценка инвестиционной привлекательности / А.В. Дутова, М.Н. Лушан // Наука и молодежь: сб. н. трудов. ФГБОУ ВО «Донской ГАУ». - Новочеркасск, 2015. - С. 108-113.

6 Дутова, А.В. Эффективность ведения кадастра в Неклиновском районе Ростовской области / А.В. Дутова, А.Б. Резначенко, Ю.А. Картавцева, О.С. Зельман // Землеустр., кадастр недвиж. и монитор. зем. ресурсов Материалы Всерос. науч.-практ. конф. 2018. С. 147-152.

7 Дутова, А.В. Информационное обеспечение управления земельными ресурсами и объектами недвижимости г. Новочеркаска Ростовской области / А.В. Дутова // Управление земельно-имущественным комплексом в условиях цифровизации агропромышленного производства. Матер. Всерос. научно-практической конф.. ФГБОУ ВО «Пермский ГАУ имени академика Д.Н. Прянишникова», Факультет землеустройства, кадастра и строительных технологий. 2020. С. 55-60.

UDC 336.2

**COMPLIANCE OF THE ACTIVITIES OF MUNICIPAL AUTHORITY
WITH THE PRINCIPLES OF LEGISLATION**

Kisel Elena Viktorovna

student

smusngma@yandex.ru

Novocherkassk Engineering and Reclamation Institute named

after A. K. Kortunov

Donskoy State Agrarian University

Novocherkassk, Russia

Annotation. The article is devoted to the analysis of the compliance of the activities of municipal authority with the normative and legal principles on the example of the village of Bagaevskaya in the Rostov region. The implementation of the regulatory and legal principles of activity is considered as the basis for effective municipal management.

Key words: municipal authority, municipal formation, municipal administration, principles of local self-government, principles of legislation.