

УДК 340

УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Искакова Наталья Николаевна

старший преподаватель

iskakovann74@mail.ru

Михонова Татьяна Дмитриевна

студентка

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье автором изучены проблемы экономической безопасности лесного хозяйства. Сделан вывод о том, что ряд вопросов, связанных с экономической безопасностью лесного хозяйства, должен получить детальное регулирование на законодательном уровне.

Ключевые слова: угрозы экономической безопасности, лесное хозяйство, незаконные рубки.

На современном этапе для России с ее глобальными лесными запасами особенно важным является решение проблем обеспечения экономической безопасности в процессе использования своего лесного хозяйства. Как известно, лесопользование, будучи одним из видов природопользования, представляет собой одну из важнейших сфер экономической жизнедеятельности общества. Оно в соответствии с Лесным кодексом РФ включает в себя различные виды использования лесов, в число которых входят: заготовка древесины; заготовка живицы; заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений; осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; создание лесных плантаций и их эксплуатация; выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений; выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) и прочее [1].

Наша страна, имея самую значимую природную базу для роста и развития лесного сектора экономики, в ходе последних социально-экономических реформ сталкивается с множеством серьезных проблем, которые создают преграды для устойчивого развития лесопользования. Так Россия, превосходя по площади лесов все другие государства в мире, сегодня эксплуатирует свой лесной фонд очень нерационально. Это проявляется, в частности, в том, что удельный вес страны в мировом производстве лесной продукции совсем не отвечает ее ресурсным возможностям. Так, объём экспорта лесной продукции из России серьезно уступает вывозу древесины из стран со значительно меньшими лесными площадями (США, Канада, Финляндия, Швеция и др.) [4, с. 28]. Действительно, у нас в стране в год вырубается не более 130 млн куб. метров древесины, притом, что по подсчетам специалистов экологически допустимый уровень вырубki леса в России превышает 500 млн куб. метров ежегодно [3, с. 36].

В послесоветский период лесозаготовки ведутся нерационально: вырубается преимущественно древесина хвойных пород как наиболее ценная; вырубka идет на разработанных ранее территориях без освоения новых; не

подвергаются рубке менее ценные леса лиственных пород. При этом запасы леса на освоенных ещё во времена Советского Союза территориях уже близки к исчерпанию, а развитие новой инфраструктуры не осуществляется в должной мере.

Серьезные проблемы для хозяйствующих субъектов, занятых в лесопользовании, возникают в связи с тем, что на мировом лесном рынке происходит возрастание требований к качеству продукции отрасли, ужесточение экологических требований к ней, сокращение возможностей нелегальной лесозаготовки. Это неизбежно ведет к снижению рентабельности отечественного лесопользования, конкурентоспособности предприятий отрасли на внешних рынках.

К нерешенным сегодня проблемам лесопользования относится проблема правовой неурегулированности порядка использования государственного лесного фонда. Преобладание краткосрочной аренды как юридического основания эксплуатации лесных ресурсов частными лесопользователями не стимулирует последних к рачительному и эффективному использованию лесов. Государство сегодня предпринимает попытки оптимизировать правовой режим хозяйствования в лесопользовании. Для достижения этой цели предлагается, во-первых, отделить в деятельности государственных органов функцию государственного управления лесами от функции хозяйственного их использования, во-вторых, создать экономические и правовые условия применения долгосрочной аренды при выстраивании отношений государства с хозяйствующими субъектами при использовании лесного фонда, в третьих, обеспечить правовые условия для осуществления частно-государственного партнерства в лесной сфере.

Кризисное положение российского лесопользования порождает целый ряд угроз как существованию и развитию самой лесной отрасли, так и экономической безопасности России в целом. К числу основных угроз экономической безопасности страны в сфере лесопользования наряду с

указанными проблемами можно отнести, лесные пожары, противоречащие требованиям закона рубка и вывоз леса, экологический ущерб и др.

Серьезную угрозу для России - как экономическую, так и экологическую - представляют лесные пожары. Пожары в нашей стране являются основной причиной потерь лесных ресурсов. Так, за десять лет (2009-2019 гг.) в Российской Федерации погибло 5308 тыс. га леса, из них 70 % - по причине пожаров, 16 % - из-за повреждений, нанесенных насекомыми, болезнями, животными, 14 % из-за неблагоприятных климатических условий. Пожары являются достаточно распространенным бедствием как для всего мира, так и для России. На территории лесного фонда России в среднем регистрируется до 35 тыс. лесных пожаров в год на площади до 2,5 млн га [3, с. 12].

Кроме того, лесные пожары являются мощным природным и антропогенным фактором, существенно изменяющим функционирование и состояние лесов. Для восстановления леса требуется несколько десятков лет и несколько поколений лесничих. Для стран, где леса занимают большую территорию, лесные пожары являются национальной проблемой, а ущерб, наносимый реальному сектору экономики, исчисляется десятками и сотнями миллионов долларов в год. Говоря о лесных пожарах важно отметить, что их причиной являются не только природные явления (молнии, засуха, извержения вулканов и т.п.), но и сам человек. Человеческая неосторожность и небрежность по отношению к лесу часто служат причиной серьезных экономических и экологических потерь, в т.ч. и в связи с пожарами.

Одним из основных видов лесопользования в нашей стране является заготовка леса, которая обеспечивает более 70 % доходов, получаемых в этой отрасли. Однако в числе факторов, негативно влияющих на лесопользование в нашей стране, немалое место занимает незаконная заготовка древесины, предполагающая прежде всего незаконную рубку леса. К сожалению, такие действия достаточно масштабны и предпринимаются как представителями органов государственной власти и управления в личных и общественных

интересах, так и представителями бизнеса с целью получения коммерческих преимуществ.

В России незаконная рубка леса является одной из серьезнейших проблем экономического развития и безопасности [5, с. 55]. Из-за этого государство (собственник леса) недополучает доходы, требуемые для обеспечения экономического развития страны и реинвестирования в лесные ресурсы, что, в свою очередь, ведет к снижению эффективности лесопользования. Это находит отражение, в частности, и в том, что Россия, имея самые значительные лесные ресурсы (25 % от мировых запасов), постоянно наращивая объемы лесозаготовок, получает от них в бюджет около 2 % всех налоговых поступлений [2, с. 54].

По экспертным оценкам, объем незаконной заготовки древесины в России составляет 10-15 % от общего объема лесозаготовок. По масштабам противоправной деятельности в лесной отрасли мы уступаем только странам Центральной и Западной Африки, где она составляет до 70 % от общего объема заготовки древесины, и Бразилии, в которой противоправные рубки составляют более 20 %. К основным социально-экономическим причинам незаконной заготовки леса в нашей стране относятся высокая доходность незаконной рубки, низкая занятость населения в лесных областях России и низкий уровень доходов населения этих областей.

В России пока не существует общепризнанного государственно-правового механизма противодействия незаконным действиям в лесном секторе. В Лесном кодексе в настоящее время нет понятия «незаконная рубка», отсутствует действенный механизм противодействия реализации незаконно заготовленной древесины, не в полной мере решены вопросы реализации конфискованной древесины и ее хранения.

Серьезной проблемой в вопросах лесопользования являются договоры аренды лесных участков. На законодательном уровне аренда лесных участков достаточно четко урегулирована, на практике в деятельности лесхоза она создает различные сложности.

На арендатора возложены полностью или частично некоторые функции по управлению лесами: лесовосстановление, очистка арендованного участка после сведения древесины от сучков и веток, охрана и защита леса.

Однако большинство арендаторов не имеют возможности или не желают выполнять данные работы по тем или иным причинам. После сведения древесины арендаторами на арендованном участке не осуществляются лесовосстановительные работы.

Таким образом, все перечисленные факторы создают серьезную угрозу экономической безопасности лесного хозяйства.

По нашему мнению, частичному решению указанных проблем будет способствовать совершенствование лесного, а также уголовного и административного законодательства.

В целях противодействия незаконным рубкам следует повсеместно применять систему оперативного мониторинга незаконных рубок с помощью космической и аэрофотосъемки. Снимки, сделанные с самолетов и вертолетов после сверки с выданными лесорубочными билетами будут официальным документом для предъявления нарушителям претензий в суде.

На сегодняшний день в России созданы только 5 центров дистанционного контроля, которые способны в любой момент провести аэрофотосъемку и дешифрирование снимков. Такие центры базируются в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Красноярске и Владивостоке. Они охватывают незначительную территорию интенсивного лесопользования России.

По нашему мнению, применение нового метода контроля за незаконными рубками, в отличие от наземного, будет являться более эффективным.

Список литературы:

1. Лесной кодекс Российской Федерации 29 октября 2006 г. № 258-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 42. - Ст. 21.
2. Вильчинский А.В. Значение лесной промышленности в экономике России / А.В. Вильчинский // Бизнес в законе. - М., 2017. - № 6. - С. 54-66.

3. Дороничев, Д.А. Лесопромышленный комплекс: понятия, проблемы, перспективы / Д.А. Дороничев, О.А. Голубцова, О.С. Иванова. - М.: ИЦ Статистика, 2017. - 75 с.

4. Ерофеев, В.И. Государственное регулирование ведения лесного хозяйства в зарубежных странах / В.И. Ерофеев. - М.: ВНИИЦлесресурс, 2015. - вып. 5. - 123 с.

5. Ефремов, И.Н. Роль органов внутренних дел по борьбе с экономическими преступлениями в сфере лесопользования / И.Н. Ефремов // Российская юстиция. - 2018. - № 14. – С. 55-57.

UDC 340

THREATS TO THE ECONOMIC SECURITY OF FORESTRY

Iskakova Natalia Nikolaevna

Senior Lecturer

iskakovann74@mail.ru

Mikhonova Tatiana Dmitrievna

student

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation. The article highlights the Issues of threats to the economic security of forests. It is concluded that threats to the economic security of forests should be regulated at the legislative level.

Key words: threats to the economic security, the forestry, illegal felling