

УДК 631.1.016:631.189

**ИЗУЧЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ЗЕМЕЛЬ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Денщикова Мария Сергеевна

студентка

mdenshikova10@mail.ru

Постолов Виктор Дмитриевич

доктор сельскохозяйственных наук, профессор

postolov_vd@mail.com

Корнеев Владимир Иванович

старший преподаватель

vkorneyv@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме: обзору методики изучения состояния земельных ресурсов, которое осуществляется по общим принципам и в соответствии с условиями и задачами использования земель в системе государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: экология, планирование, земельные ресурсы, антропогенная нагрузка, охрана земель, объекты и субъекты управления, хозяйственная деятельность человека, государственное и муниципальное управление, подготовительный, аналитический и конструктивный периоды проектирования.

В регионах с интенсивной хозяйственной деятельностью человека изучение и оценку состояния земель следует проводить на каждом уровне принятия управленческих решений. Сейчас такое изучение производится при подготовительных работах, предшествующих каждому этапу землеустройства. Содержание и методы его проведения при этом значительно отличаются друг от друга и не обеспечивают последовательность оценки состояния земель, возможность использования полученных результатов на более высоком территориальном уровне для применения их на последующем – нижнем уровне, что ухудшает качество принимаемых землеустроительных решений. Поэтому необходимо проводить изучение качества земельных ресурсов на единой методологической основе, обеспечивающей получение на всех этапах землеустроительных работ необходимой информации [5-9].

Результаты проведения таких работ должны учитываться на каждом этапе землеустройства, а при освоении проекта входить составной частью в авторский надзор за его осуществлением. Особенно важно это в регионах, где имеются условия для интенсивного проявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, так как результаты оценки экологического состояния природной среды и земельных ресурсов определяют всё последующее проведение землеустройства [11, 12].

Подготовительный период имеет целью сбор и систематизацию информации, обеспечивающий аналитический период работ. Он включает в себя сбор фактического материала, а при его отсутствии – проведение дополнительных обследований, изысканий, геодезических и картографических работ.

Аналитический период предусматривает проведение комплексного анализа и оценки состояния территории объекта землеустроительного проектирования и обеспечивает осуществление конструктивного периода работ. Он включает в себя обработку материалов, собранных в результате подготовительного периода, проведение анализа, оценку его результатов, а при

необходимости – прогнозирование развития природных и антропогенных процессов.

Конструктивный период предусматривает разработку предложений и рекомендаций по использованию и охране земельных ресурсов, принятие землеустроительных решений. Он включает в себя разработку предложений по совершенствованию организации территории с учетом экологических условий, по использованию земельных ресурсов и проведению почвозащитных мероприятий [1-3].

Основной целью оценки качества земельных ресурсов на уровне территории субъекта федерации является решение вопросов природоохранного характера, входящих в содержание итогового землеустроительного документа, разрабатываемого на его территорию. При этом определяются территории – речные водосборы, требующие проведения почвозащитных работ на более низком территориальном уровне; создаётся информационная база для последующей оценки состояния земельных ресурсов; разрабатываются предложения по использованию территории с учетом состояния и качества земель. В регионах с интенсивным антропогенным воздействием на природную среду проведение специальных работ является неотъемлемой частью землеустроительных мероприятий, осуществляемых на уровне территории субъекта федерации.

В регионе оценка природных условий возникновения чрезвычайных ситуаций должна производиться с учетом показателей, характеризующих климат, рельеф, почвенно – растительный покров, геологические и гидрологические и гидролого – гидрологические условия.

Условия возникновения чрезвычайных ситуаций определяются в результате районирования региона, при проведении которого учитываются литологический состав рельефообразующих пород, их водопроницаемость, величина увлажнения, глубина местного базиса эрозии, густота балочного расчленения территории, облесенность и распаханность территории.

При оценке антропогенной нагрузки на природную среду в регионе используются показатели, характеризующие отбор подземных и поверхностных вод; объем сбрасываемых стоков; применение удобрений и ядохимикатов в земледелии; регулирование поверхностного стока прудами, мм; орошение земель; облесенность территории; площадь сельхозугодий; распаханность земель; регулирование весеннего стока агролесомелиоративными мероприятиями. В результате составляются схематические карты антропогенной нагрузки на территорию региона и схемы опасности проявления отдельных негативных экзогенных процессов - овражной и почвенной эрозии, карста, просадки лёссовых грунтов, экстремально низких температур, сильных дождей, пыльных бурь. При оценке условий возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций на речных водосборах учитываются показатели: площадь земель с крутизной склонов более 5° , содержание гумуса в почвах; распаханность и облесенность территории, величина инфильтрации атмосферных осадков; слоя весеннего стока. Дается общая характеристика земельного фонда: площадь сельхозугодий и пашни; земель мелиоративного строительства и восстановления плодородия почв; лесных площадей и насаждений; земель, не входящих в лесной фонд, и под водными объектами; земель застройки и под дорогами [10].

Антропогенная нагрузка на природную среду области определяется с учётом плотности населения; объёма выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; объёма сточных вод; величины отбора подземных и поверхностных вод на хозяйственные нужды; распаханности и облесённости территории; плотности автодорог; регулирования местного стока прудами, а речного стока водохранилищами; наличия газопровода, нефтепровода и аммиакопровода; а также полигонов твердых бытовых отходов; химически опасных объектов; плотности железных дорог; наличия бензоколонок.

Интегральный показатель антропогенной нагрузки для каждого речного водосбора определяется с помощью применения метода балльной оценки. При этом учитываются показатели, которые характеризуют антропогенные

воздействия на все природные компоненты: атмосферный воздух, подземные воды, поверхностные воды, почвенный покров, а также на общую экологическую обстановку в области. Значимость каждого из этих показателей определяется методами главных компонент и экспертных оценок; выделяются показатели: наиболее значимые; с несколько меньшим весом и с наименьшей значимостью, что определяется коэффициентом X , который выражается в долях единицы. Полученные результаты используются при районировании области по показателям интегральной величины антропогенной нагрузки на природную среду.

Основными показателями экологического состояния земель являются: эродированность почв, заовраженность территории, подкисление, осолонцевание, переувлажнение и засоление почв, химическое и радиоактивное загрязнение земель, а также опасность возникновения оползневых, суффозионных и карстовых процессов.

При высоком территориальном риске и значительном интегральном показателе экологической опасности на уровне административного района проводятся специальные землеустроительные работы для выявления локальных зон экологического неблагополучия почв и проведения мер по восстановлению, консервации, изъятию земель из активного хозяйственного оборота или его ограничения. Если эти территории по степени экологического неблагополучия относятся к зонам экологического бедствия, необходимо проведение мероприятий, предусмотренных нормативными актами в соответствии со ст.57 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и ст. 14 Земельного кодекса РФ. Для районов с повышенным территориальным риском и относительно высоким интегральным показателем экологической опасности также проводятся специальные землеустроительные работы с оценкой экологического состояния земель [4].

Список литературы:

1. Анализ антропогенных факторов при землеустроительном проектировании в Тамбовской области / В.И. Корнеев, О.Н. Гостев, И.П. Заволока, А.А. Михалов // Вестник МичГАУ. - 2013. - № 5. - С. 15-18.
2. Бортникова, А.А. Современные проблемы эффективного использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве / А.А. Бортникова, А.А. Дубовицкий // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 1. - С. 134.
3. Дубовицкий, А.А. Современное состояние и эффективность использования земли в сельскохозяйственной организации / А.А. Дубовицкий, А.А. Бортникова // Наука и Образование. - 2020. - Т. 3. - № 1. - С. 139.
4. Дэвис, Дж. С. Статистический анализ данных в геологии / Дж.С. Дэвис. - М.: Недра, 2017. - Т. 1 -318 с.
5. Земельный Кодекс Российской Федерации: закон Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2020.
6. Корнеев, В.И. Особенности применения геоинформационных систем в землеустройстве / В.И. Корнеев, Ю.В. Куксова, В.М. Мазепо // Сб.: Инновационные подходы к разработке технологий производства, хранения и переработки продукции растениеводческого кластера: материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Мичуринск, 2020. - С. 302-304.
7. Куксова, Ю.В. Межевой план как результат землеустроительных работ / Ю.В. Куксова, Л.И. Щербинина, В.И. Корнеев // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 4. - С. 163.
8. Мазепо, А.М. Понятие, виды и содержание экологического земельного контроля / А.М. Мазепо, В.И. Корнеев, М.Э. Макурина // Сб.: Приоритетные направления развития садоводства (I Потаповские чтения): материалы Национальной научно-практической конференции, посвященной 85-й годовщине со дня рождения профессора, доктора сельскохозяйственных наук, лауреата Государственной премии Потапова Виктора Александровича. – Мичуринск, 2019. - С. 52-54.

9. Нестерова, В.И. Комплексный географический подход при ландшафтно-экологическом землеустройстве в Тамбовской области / В.И. Нестерова, В.И. Корнеев, М.Э. Макурина // Сб.: Приоритетные направления развития садоводства (I Потаповские чтения): материалы Национальной научно-практической конференции, посвященной 85-й годовщине со дня рождения профессора, доктора сельскохозяйственных наук, лауреата Государственной премии Потапова Виктора Александровича. - Мичуринск, 2019. - С. 50-52.

10. Оверчук, А.Л. Государственный земельный кадастр и государственная кадастровая оценка земель / А.Л. Оверчук // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. - М., 2018. - № 2-3 (7-8). - С.15-19.

11. Современные проблемы межевания земель / В.И. Корнеев, Н.В. Золотов, К.Е. Никонов [и др.] // Сб.: Инновационные технологии в АПК: материалы Международной научно-практической конференции. - Мичуринск, 2018. - С. 269-272.

12. Тычинина, В.А. Общие принципы и преимущества системы межевания земель при землеустройстве / В.А. Тычинина, Никонов К.Е., Корнеев В.И. // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 4. - С. 164.

UDC 631.1.016:631.189

**STUDY OF THE STATE OF LAND IN THE SYSTEM OF STATE AND
MUNICIPAL ADMINISTRATION**

Denshchikova Maria Sergeevna

student

Postolov Viktor Dmitrievich

Doctor of Agricultural Sciences, Professor

postolov_vd@mail.com

Korneev Vladimir Ivanovich

Senior lecturer
vkorneyv@mail.ru
Michurinsk State Agrarian University
Michurinsk, Russia

Annotation. The article is devoted to an actual problem: a review of the methodology for studying the state of land resources, which is carried out according to General principles and in accordance with the conditions and tasks of land use in the system of state and municipal administration.

Key words: ecology, planning, land resources, anthropogenic load, land protection, objects and subjects of management, human economic activity, state and municipal management, preparatory, analytical and constructive design periods.