

УДК 631.1.107

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Минаков Иван Алексеевич

доктор экономических наук, профессор

ekapk@yandex.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены состояние и тенденции развития малых форм хозяйствования, меры, направления и размеры их государственной поддержки, выявлено влияние финансовой поддержки на развитие этих форм хозяйствования и предложены направления совершенствования финансовой поддержки.

Ключевые слова: государственная поддержка, субсидии, грант, начинающий фермер, семейная ферма, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, Россия.

Важным направлением аграрной политики на современном этапе является развитие малых форм хозяйствования, формирующие условия для устойчивого развития села. Велика их роль в производстве отдельных видов продукции. Кроме того, они решают проблемы занятости на селе, снижая напряженность на рынке труда, отличаются повышенной адаптивностью к изменениям внешней среды по сравнению с более крупными предприятиями [2-5, 8].

К малым формам хозяйствования в аграрной экономике относятся малые предприятия, фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели и хозяйства населения.

В Российской Федерации функционирует 18,5 тыс. малых сельскохозяйственных предприятий, или 67,3% их общего количества, из них микропредприятий – 12,1 тыс. единиц, или 44,0%. В них находится 43,5 млн. га сельскохозяйственных угодий, или 48,2 площади сельскохозяйственных организаций и занято 378,8 тыс. чел., что составляет 27,3% численности работников этих хозяйств. В малых предприятиях размещено 2923 тыс. гол. КРС, или 34,0%.

В России насчитывается 18,8 млн. личных подсобных хозяйств с площадью сельскохозяйственных угодий 12,2 млн. га и поголовьем КРС 8177 тыс. гол. Некоммерческих объединений граждан в нашей стране имеется 75,9 тыс. единиц с площадью сельскохозяйственных угодий 718 тыс. га.

В нашей стране функционирует 136,7 тыс. фермерских хозяйств, из них без образования юридического лица – 110,7 тыс. хозяйств, или 81,0% их общего количества и юридических лиц – 26,0 тыс. единиц, или 19,0%. В них находится 35,1 млн. га сельскохозяйственных угодий и занято 301,2 тыс. чел. Зарегистрировано 25,4 тыс. индивидуальных предпринимателей. Площадь сельскохозяйственных угодий у них составляет 4531 тыс. га, а численность занятых работников – 76,2 тыс. чел.

В малых формах хозяйствования в основном сконцентрировано производство трудоемкой продукции. В них производят 83,4% картофеля, 78,8% овощей, 81,8 плодов и ягод, 84,8% шерсти и почти 99% меда.

Размеры малых форм хозяйствования резко различаются (табл. 1). Наибольшие размеры имеют малые сельскохозяйственные предприятия. В среднем на 1 хозяйство приходится 1791 га сельскохозяйственных угодий, 416 гол. КРС, в том числе 185 коров, 2363 гол. свиней, 39575 гол. домашней птицы и 21 работник.

Таблица 1

Размеры малых форм хозяйствования в Российской Федерации *

	Малые сельскохозяйственные предприятия.	Крестьянские (фермерские) хозяйства	Индивидуальные предприниматели	Хозяйства населения
Количество хозяйств, тыс. единиц	18,5	136,7	25,4	23497
Площадь сельскохозяйственных угодий, тыс. га	43486	35047	4531	12898
Численность занятых работников, тыс. чел.	378,8	301,2	76,2	40723
В среднем на 1 хозяйство:				
сельскохозяйственных угодий, га	1791	256	119	0,5
численность занятых, чел.	21	3	3	2
крупного рогатого скота, гол.	416	66	43	4
в том числе коров	185	34	21	2
свиней, гол.	2363	62	61	4
птицы, гол.	39575	952	1075	26

*Данные сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Размеры фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей несколько меньше. В них в среднем на 1 хозяйство соответственно приходится 256 и 119 га сельскохозяйственных угодий, 66 и 43 гол. КРС, в том числе 34 и 21 гол. коров, 62 и 61 свиней, 952 и 1075 гол. птицы и по 3 работника. Наименьшие размеры имеют хозяйства населения: площадь сельскохозяйственных угодий составляет 0,5 га, поголовье КРС и свиней – 4 гол, птицы – 26 гол.

Размеры хозяйств в определенной степени определяются целями сельскохозяйственного производства. Целью малых предприятий, фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей является получение прибыли, хозяйств населения – удовлетворение членов семьи в продуктах питания за счет собственного производства и лишь излишки продукции реализуются на рынке. Поэтому у первых уровень товарности достигает 75-98%, у вторых - 15-30% [6].

Реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (Госпрограммы) положительно повлияло на сельское хозяйство. Успешно развивается отрасль в крупных сельскохозяйственных организациях и наблюдается спад производства некоторых видов продукции в малых предприятиях. За 2016-2019 гг. в них производство сахарной свеклы сократилось на 16,7%, скота и птицы на убой (в живом весе) – на 11,7%, зерна – на 3,1%, а производство яиц возросло на 65,7%, семян и плодов масличных культур – 40,8%, молока – 6,5%.

За рассматриваемый период ресурсный потенциал малых предприятий сократился: посевная площадь - на 5,2%, поголовье КРС – на 10,6%, коров – 12,3%, свиней – 13,7%, овец и коз – 47,1%. Сокращение посевной площади, поголовья скота и объема производства отдельных видов продукции обусловлен низким уровнем государственной поддержки малых предприятий.

Многие малые предприятия отказываются от производства низкорентабельной или убыточной животноводческой продукции и переходят на выращивание более рентабельной растениеводческой продукции.

Удельный вес малых предприятий в производстве многих видов продукции сельскохозяйственных организаций сократился в результате того, что темпы роста производства в них были ниже темпов роста производства в крупных предприятиях. Доля малых предприятий в производстве зерна уменьшилась с 37,9 до 37,3%, сахарной свеклы – с 15,1 до 11,8%, картофеля – с 51,3 до 47,8%, овощей – с 39,8 до 32,5%, молока – с 27,9 до 26,7%.

Осуществляемые государством меры по поддержке обусловили рост производства в фермерских хозяйствах и индивидуальных предпринимателей. За 2016-2019 гг. в них производство масличных культур увеличилось на 55,6%, картофеля – на 11,5%, овощей – на 16,7%, зерна – на 5,7%, скота и птицы на убой (в живом весе) – на 14,4%, молока – на 23,0%. Рост производства обусловлен увеличением посевной площади, поголовья скота и продуктивности

полей и животных. За указанный период площадь посевов возросла на 2,3 млн. га, или на 10,5%, поголовье КРС – на 300 тыс. голов, или на 12,5%.

Удельный вес этих хозяйств в структуре производства сельскохозяйственной продукции увеличился. Доля их в производстве зерна возросла с 27,7 до 29,2%, масличных культур – 27,4 до 30,8%, картофеля – с 11,8 до 13,1%, овощей – с 18,1 до 19,9%, скота и птицы на убой – с 3,0 до 3,4%, молока – 7,3 до 8,5%, шерсти – 36,2 до 38,2%.

В хозяйствах населения наблюдается спад производства сельскохозяйственной продукции. За период с 2026 г. по 2019 г. производство картофеля сократилось на 7,1%, овощей – на 5,2%, скота и птицы на убой – на 8,2%, молока – на 7,0%, яиц – на 3,5%, шерсти – на 11,7%, меда – 7,8%. Спад производства в этой категории хозяйств обусловлен сокращением площади посевов и поголовья скота.

Сокращение производства способствовало снижению удельного веса хозяйств населения. Однако, они остаются основными производителями картофеля (65,9%), овощей (51,8%), плодов и ягод (65,7%), меда (91,5%), шерсти (46,7%), молока (37,4%) в Российской Федерации.

Развитие сельского хозяйства в хозяйствах населения сдерживает отсутствие реальной государственной поддержки, трудности со сбытом произведенной продукции, неразвитость сельскохозяйственной потребительской кооперации, низкий уровень обеспеченности животных кормами, распространение заразных болезней животных (например, африканской чумы свиней), возрастной состав населения сельской местности [13].

Увеличение государственной поддержки является одним из условий развития малых форм хозяйствования, доля которых в выделенных финансовых средствах не превышает 10% [7].

Госпрограмма предусматривает финансовую поддержку фермерским хозяйствам в виде трех грантов «Агростартап», «на поддержку начинающего фермера», «на развитие семейной фермы» и сельскохозяйственным

потребительским кооперативам – гранта на укрепление материально-технической базы [1].

В рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» Госпрограммы выделяются средства на поддержку фермеров в виде грантов «Агростартап» и субсидирование развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Грант «Агростартап» выделяется:

на формирование стада молочного и мясного крупного рогатого скота в размере не более 5 млн. руб. или 90% затрат;

на формирование стада молочного и мясного крупного рогатого скота, если часть средств гранта используется на создание неделимого фонда потребительского кооператива, в размере не более 6 млн. руб. или 90% затрат;

на организацию фермерского хозяйства по иным направлениям в размере не более 3 млн. руб. или 90 % затрат;

на организацию фермерского хозяйства по иным направлениям, если часть средств гранта используется на создание неделимого фонда потребительского кооператива, в размере не более 4 млн. руб. или 90 % затрат.

В 2019 расходы федерального бюджета на поддержку указанного проекта составили 5,4 млрд. руб. В среднем размер гранта составил 2,42 млн. руб., средний размер субсидии на 1 кооператив – 2,4 млн. руб.

В рамках ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Госпрограммы поддержка малых форм хозяйствования осуществляется по трем грантам: «поддержка начинающих фермеров», «развитие семейных животноводческих ферм», и «развитие материально-технической базы потребительских кооперативов».

Грант на поддержку начинающего фермера выделяется на организацию крестьянского (фермерского) хозяйства исходя из расчета создания двух и более постоянных рабочих мест по 2 млн. руб. или одного места – менее 2 млн.

руб. Грант предоставляется однократно и используется:

на приобретение земель сельскохозяйственного назначения;

на разработку проекта строительства или реконструкции помещений по производству и переработке продукции;

на строительство и ремонт производственных объектов, инженерных сетей, необходимых для хозяйственной деятельности, а также на их регистрацию;

на подключение производственных помещений и сооружений, необходимых для хозяйственной деятельности, к инженерным сетям (электро-, водо-, газо- и теплосетям);

на приобретение животных (за исключением свиней) и птицы;

на приобретение техники, оборудования, грузового транспорта для хозяйственной деятельности, срок эксплуатации которых не был старше 3 лет;

на покупку автономных источников электро-, газо- и водоснабжения;

на уплату до 20% стоимости планируемых затрат по проекту, реализуемого с использованием льготного кредита;

на покупку посадочного материала для посадки садов, ягодников и виноградников.

В 2019 г. расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование указанного гранта составили 659,2 млн. руб. Средний размер гранта равнялся 2,14 млн. руб., или на 3,4% больше по сравнению с 2018 г.

Грант на создание семейной фермы и постоянных рабочих мест выделяется исходя из расчета организации более 3 новых мест на 1 грант. Средства гранта расходуются на:

разработку проекта строительства или реконструкцию помещений по производству и переработке продукции;

строительство или реконструкцию объектов для хозяйственной деятельности;

приобретение животных и птицы (за исключением свиней);

уплату до 20% планируемых затрат по проекту, осуществленного с

использованием льготного кредита;

уплату расходов, связанных с доставкой и монтажом имущества, в случае если крестьянское (фермерское) хозяйство осуществляет свою деятельность в районах Крайнего Севера;

приобретение автономных источников электро-, газо- и водоснабжения.

В 2019 г. средний размер указанного гранта составил 8330 тыс. руб., или по сравнению с 2018 г. на 7,9% больше.

Расходы федерального бюджета Российской Федерации на поддержку фермерских хозяйств в 2019 г. составили 7959 млн. руб., из них начинающим фермерам перечислили 3299 млн. руб., семейным фермам – 4660 млн. руб. В течение года в крестьянских (фермерских) хозяйствах с помощью средств грантовой поддержки создано 5826 новых постоянных мест, прирост объема сельскохозяйственной продукции составил 35,8% [9].

Предусмотрена поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации в виде выделения гранта на укрепление материально-технической базы и организации рабочих мест на сельских территориях из расчета одно новое место на каждые 3 млн. руб. гран, но не менее 1 места на 1 грант.

В 2019 г. грантовая поддержка из федерального бюджета по указанному гранту составила 2341 млн. руб. Средний размер гранта на 1 кооператив равнялся 16,08 млн. рублей. Было создано 1138 новых рабочих мест; прирост объема реализованной продукции составил 26,3% [9].

Кроме того, малые формы хозяйствования получают субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам из федерального бюджета.

Личным подсобным хозяйствам выделяют субсидии по кредитам, заключенным по 31 декабря 2016 г. на срок до 5 лет, - на покупку животных, строительство и ремонт животноводческих помещений при условии, что кредит не должен быть больше 700 тыс. руб. на одно хозяйство.

Крестьянским (фермерским) хозяйствам по кредитам, полученным:

по 31 декабря 2012 г. на срок до 8 лет, - на покупку техники и

оборудования для животноводства и кормопроизводства, дождевальных установок и насосных станций;

по 31 декабря 2016 г. на срок до 8 лет, - на строительство и модернизацию животноводческих и тепличных комплексов, картофеле-, овоще-, плодохранилищ, объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, покупку племенной продукции и закладку многолетних насаждений, при условии, что кредит не должен быть более 10 млн. руб. на одно хозяйство.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам по кредитам, полученным:

по 31 декабря 2012 г. на срок до 8 лет, - на покупку техники и оборудования;

по 31 декабря 2016 г. на срок до 8 лет, - на покупку технологического оборудования, животных, племенной продукции, и строительство и модернизацию картофеле-, овоще-, плодохранилищ, тепличных комплексов, объектов животноводства и кормопроизводства, торговых точек, подразделений по переработке и хранению продукции, а также посадку садов, ягодников и виноградников, при условии, что кредит не должен быть более 40 млн. руб. на один кооператив.

В 2019 г. размер указанных субсидий из федерального бюджета составил 7,6 млрд, руб., что на 2,6% меньше, чем в 2018 г. [10].

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы не занимаются производством сельскохозяйственной продукции и объемы финансовой поддержки им не ограничены, так как они не оказывают прямого воздействия на сельское хозяйство [11]. Учитывая, что сельскохозяйственная кооперация решает социальные проблемы на селе необходимо увеличить финансовую поддержку потребительским кооперативам, сократить налоговую нагрузку, сделать более доступные кредиты. Развитие сельской кооперации обеспечит росту экономической активности сельского населения и его занятости, увеличение их доходов.

Предусмотренные меры и размеры финансовой поддержки определяют

развитие малых форм хозяйствования. В годы с более высоким уровнем государственной поддержки в них был наивысший прирост производства и создавалось больше новых постоянных мест [12]. Поэтому совершенствование государственной поддержки малых форм хозяйствования в аграрной экономике является важным условием их дальнейшего развития.

Список литературы:

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 717 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98).

2. Греков А.Н. Основные проблемы устойчивого развития сельских территорий в России / А.Н. Греков, Е.М. Дроздова // Сб.: Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Мичуринск, 2018. - С. 72-75.

3. Греков А.Н. Существенные направления и механизм устойчивого развития сельских территорий / А.Н. Греков, Н.С. Грекова // Агропродовольственная политика России. - 2017. - № 2 (62). - С. 73-76.

4. Грекова Н.С. Социально-экономическое развитие сельских территорий тамбовской области: основные направления и инструменты устойчивого развития / Н.С. Грекова, Греков А.Н. // Сб.: Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: материалы Международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 117-122.

5. Куликов И.М. Продовольственная безопасность в сфере производства и потребления плодоовощной продукции / И.М. Куликов, И.А. Минаков // АПК: Экономика, управление. - 2016. - № 2. - С. 4-16.

6. Минаков И.А. Проблемы возрождения промышленного

овощеводства / И.А. Минаков, А.В. Бекетов, А.В. Зюзя // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008. - № 3. - С. 27-30.

7. Минаков И.А. Экономическая эффективность различных форм собственности и хозяйствования в Тамбовской области / И.А. Минаков, В.А. Солопов, Н.И. Куликов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 1998. - № 11. - С. 46-48.

8. Минаков И.А. Эффективность и особенности государственной поддержки сельского хозяйства региона / И.А. Минаков, В.А. Кувшинов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2010. - № 8. - С. 28-30.

9. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2019 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2020 г. №1684-р.

10. Черных А.И. Малый агробизнес и его роль в обеспечении устойчивого развития сельских территорий России / А.И. Черных, О.В. Гончаренко // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. - № 6. - С. 38-42.

11. Kulikov I.M. Development of Agricultural Production Cooperation in Russia: Issues and Prospects / I.M. Kulikov, I.A. Minakov // Scientific Papers. Series: Management, Economic Engineering and Rural Development. - 2019. - Т. 19. - № 1. - С. 247-253.

12. Kulikov I.M. Food Security: problems and prospects in Russia / I.M. Kulikov, I.A. Minakov // Scientific Papers. Series: Management, Economic Engineering and Rural Development. - 2019. - Т. 19. - № 4. - С.141-147.

13. Minakov I.A. Agricultural Market Development: Trends and Prospects / I.A. Minakov, A.V Nikitin // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering. - 2019. - Т. 9. - № 1. - С. 3842-3847.

UDC 631.1.107

**STATE SUPPORT AS ONE OF THE CONDITIONS
FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESSES**

Minakov Ivan Alekseevich

Doctor of Economics, Professor
Michurinsk State Agrarian University
Michurinsk, Russia
ekapk@yandex.ru

Abstract. The article considers the state and trends in the development of small businesses, measures, directions and amounts of state support for them, reveals the impact of financial support on the development of these forms of business, and suggests ways to improve support.

Keywords: state support, subsidies, grant, beginning farmer, family farm, agricultural consumer cooperative, Russia.