

УДК 631.1.016:631.189

**МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И
МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ**

Постолов Виктор Дмитриевич

доктор сельскохозяйственных наук, профессор

postolov_vd@mail.com

Корнеев Владимир Иванович

старший преподаватель

vkorneyv@mail.ru

Денщикова Мария Сергеевна

студентка

mdenshikova10@mail.ru

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

Аннотация: статья посвящена актуальной проблеме: обзору методики научного прогнозирования использования земельных ресурсов, которое осуществляется по общим принципам и в соответствии с условиями и задачами социально-экономического планирования.

Ключевые слова: прогнозирование, планирование, земельные ресурсы, учет, регистрация, цели, объекты и субъекты прогнозирования, масштаб и время прогнозирования государственное и муниципальное управление.

В России, в условиях перехода к рыночным отношениям возросла необходимость проведения прогнозных разработок во всех сферах народного хозяйства. Любой вид общественных и производственных отношений должен обеспечивать рост уровня экономики и способствовать повышению социального развития, как отдельного региона, так и страны в целом, поэтому теоретические и методологические основы прогнозирования рассматриваются, в общем, применительно к социально-экономическому прогнозированию.

Прогнозирование как вид научного анализа охватывает различные сферы деятельности (экономику, социальные процессы и др.), предвидение событий дает возможность заблаговременно подготовиться к будущим изменениям, рассчитать возможные последствия действий, принимаемых в настоящем.

Прогнозирование - это процесс разработки прогнозов, или научная деятельность, направленная на выявление и изучения возможных альтернатив будущего развития. Прогнозирование является важным звеном между теорией и практикой во всех отраслях жизни общества. Это вероятностное, научно обоснованное суждение о возможном состоянии и использовании земельных ресурсов и расположенных на них объектах недвижимости, а так же суждение о путях и сроках повышения эффективности использования земельных ресурсов. Прогнозирование использования земельных ресурсов является важнейшей функцией управления земельных ресурсов.

Оно осуществляется органами государственного и муниципального управления наравне с государственным земельным контролем, организацией земельно-имущественных отношений с регулированием земельных отношений, наряду с мониторингом земель, ГКН и так далее. Отсутствие этапа прогнозирования ведет к большим ошибкам при управлении земельными ресурсами. Прогнозирование использования земельных ресурсов является предпроектной стадией процесса управления, дает возможность не

только заблаговременно подготовиться к будущим изменениям, но и рассчитать возможные последствия от действий различных институтов государственной и муниципальной власти. Результаты прогнозирования необходимы не только органам управления, но и физическим и юридическим лицам.

1. По масштабу прогнозирования выделяют:

- макроэкономические (народнохозяйственные);
- межрегиональные и межотраслевые прогнозы развития народнохозяйственных комплексов (топливно-энергетического, агропромышленного, инвестиционного, инфраструктурного, социального и др.);
- прогнозы отраслевые (промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, образования, здравоохранения и других отраслевых материального производства и непромышленной сферы);
- региональные (национально-государственных и административно-территориальных образований в составе Российской Федерации);
- первичных звеньев народнохозяйственной системы (предприятий и организаций);
- отдельных производств и продуктов.

2. По времени упреждения прогнозы подразделяются на:

- оперативные (период упреждения до одного месяца);
- краткосрочные (период упреждения от одного месяца до года);
- среднесрочные (период упреждения от года до 5 лет);
- долгосрочные (период упреждения от 5 до 15, 20 лет);
- дальнесрочные (период упреждения свыше 20 лет);

Под периодом упреждения при прогнозировании понимается отрезок времени от момента, для которого имеются последние статистические данные об изучаемом объекте, до момента, к которому относится прогноз.

3. По функциональной направленности (признаку) прогнозы бывают:

1. Поисковые (основан на условном продолжении в будущее особенностей развития объекта в прошлом и настоящем). Его задача выяснить, как будет развиваться объект при сохранении существующих тенденций. Поисковый прогноз тесно связан с методом экстраполяции. Поисковый прогноз часто называется аналитическим, так как он основан на аналитических исследованиях.

2. Целевые (прогноз наоборот) – прогнозирование от будущего к настоящему и прошлому. В этом случае устанавливаются желаемые конечные параметры и показатели развития объекта, а потом определяются необходимые для этого трудовые, материальные и финансовые ресурсы. Очень часто такой прогноз называется нормативно-целевым.

В настоящее время, насчитывается свыше 150 различных методов прогнозирования, но на практике используется в качестве основных около 20 методов.

Под методами социально-экономического прогнозирования следует понимать совокупность приемов и способов мышления, позволяющих на основе анализа ретроспективных данных, экзогенных (внешних) и эндогенных (внутренних) связей объекта прогнозирования, а также их изменений в рамках рассматриваемого явления или процесса вывести суждения определенной достоверности относительно будущего его (объекта) развития. Всю совокупность методов прогнозирования можно сгруппировать по различным признакам:

- степени формализации;
- общему принципу действия;
- способу получения и обработки информации;
- направлениям и назначению прогнозирования;
- процедуре получения параметров прогнозной модели.

Прогнозирование базируется на следующих принципах: системности, научной обоснованности, адекватности, альтернативности, целенаправленности.

1. Принцип системного прогнозирования предполагает исследование количественных и качественных закономерностей в экономических системах, построение такой логической цепочки исследования, согласно которой процесс выработки и обоснования любого решения отталкивается от определения общей цели системы и подчинения достижению этой цели деятельности всех входящих в нее подсистем.

Прогнозирование использования земельных ресурсов позволяет решать задачи эффективного и рационального использования земель, дает возможность обеспечивать баланс спроса и предложения на землю [1-6].

2. Принцип научной обоснованности означает, что в социально-экономических прогнозах всех уровней всесторонний учет требований объективных экономических законов должен базироваться на применении научного инструментария, глубоком изучении достижений отечественного и зарубежного опыта формирования прогнозов.

3. Принцип адекватности прогноза объективным закономерностям характеризует не только процесс выявления, но и оценку устойчивых тенденций и взаимосвязей в развитии народного хозяйства и создание теоретического анализа реальных экономических процессов с их полной и точной имитацией.

4. Принцип альтернативности прогнозирования связан с возможностью развития народнохозяйственного комплекса и его отдельных звеньев по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях.

5. Принцип целенаправленности прогнозирования предполагает активный характер прогнозирования, поскольку содержание прогноза не сводится только к предвидению, а включает и цели, которые предстоит достигнуть в экономике путем активных действий органов государственной власти и управления.

6. Принцип состоятельности прогноза заключается в соблюдении правил и требований, обеспечивающих его научно-практическую обоснованность.

7. Принцип вероятности прогноза заключается в множестве факторов, воздействующих на развитие землевладения (землепользования).

8. Принцип согласованности прогнозов подразумевает сосредоточенность всех параметров комплексной системы прогнозов.

9. Принцип активности выражается через активное прогнозирование (нахождение оптимальных путей достижения цели).

10. Принцип непрерывности прогнозирования выражается в постоянном прогнозировании на всех стадиях развития объекта.

11. Принцип вариантности прогнозов подразумевает при разнообразии и противоречивости исходных данных множество решений для определения вариантов развития объекта, которые реальны и осуществимы могут быть реализованы.

12. Принцип последовательности показывает переход от прогнозов с малым сроком упреждения к более большим и от частых (единичных) к общим (сложным) прогнозам.

13. Принцип обратной связи заключается в учете антропогенных факторов воздействия на исследуемый объект или явление как фактора активного воздействия на характер и поведение объекта и явления.

14. Принцип избирательности прогнозов – это информационная связь, заключающаяся в получении и применении качественной достоверной информации, которая будет использоваться для выработки решения на исследуемом этапе развития объекта или явления.

15. Принцип рентабельности прогнозирования подразумевает, что затраченные силы и средства (финансовые) многократно окупятся в результате использования прогностических данных.

Земля, будучи вовлеченной в процесс материального производства или иную сферу экономической деятельности, выполняет различные экономические функции [7-9]. В связи с этим, прогнозирование использования земельных ресурсов осуществляется по общим принципам и в

соответствии с условиями и задачами социально-экономического прогнозирования.

Список литературы:

1. Барышников И.И. Здоровье человека - системообразующий фактор при разработке проблем экологии современных городов / И.И. Барышников, Ю.И. Мусийчук // Мед. - географические аспекты оценки уровня здоровья населения и состояния окружающей среды. - СПб, 2012. - С. 11 — 36.
2. Беляева Е.Л. Методика комплексной оценки состояния окружающей среды города / Е.Л. Беляева // Проектирование и инженерные изыскания. — 2009. - № 5. - С. 27-28.
3. Корнеев В.И. Землеустроительные работы при ландшафтном проектировании / В.И. Корнеев, В.И. Чернышова, Д.В. Бунин // Сб.: Инновационные подходы к разработке технологий производства, хранения и переработки продукции растениеводческого кластера: материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Мичуринск, 2020. - С. 296-299.
4. Корнеев В.И. Комплексный географический подход при ландшафтно-экологическом землеустройстве в Тамбовской области / В.И. Корнеев, А.С. Подковырина, Л.М. Серембицкая // Сборник научных трудов, посвященный 85-летию Мичуринского государственного аграрного университета. В 4-х томах. - Мичуринск, 2016. - С. 32-35.
5. Корнеев В.И. Особенности применения геоинформационных систем в землеустройстве / В.И. Корнеев, Ю.В. Куксова, В.М. Мазепо // Сб.: Инновационные подходы к разработке технологий производства, хранения и переработки продукции растениеводческого кластера: материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Мичуринск, 2020. - С. 302-304.

6. Куксова Ю.В. Межевой план как результат землеустроительных работ / Ю.В. Куксова, Л.И. Щербинина, В.И. Корнеев // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 4. - С. 163.

7. Тычинина В.А. Общие принципы и преимущества системы межевания земель при землеустройстве / В.А. Тычинина, К.Е. Никонов, В.И. Корнеев // Наука и Образование. - 2019. - Т. 2. - № 4. - С. 164.

8. Учет гидрологических факторов при землеустройстве в Тамбовской области / О.Н. Гостев, В.И. Корнеев, И.А. Баева, Е.Ю. Чичунова // Сб.: Инновационные технологии в АПК: материалы Международной научно-практической конференции, 2018. - С. 260-263.

UDC 631.1.016:631.189

**THE PROBLEM OF REGISTRATION AND ACCOUNTING OF
LAND PLOTS**

Postolov Viktor Dmitrievich

Doctor of Agricultural Sciences, Professor

postolov_vd_@mail.com

Korneev Vladimir Ivanovich

Senior lecturer

vkorneyv@mail.ru

Denshchikova Maria Sergeevna

Student

mdenshikova10@mail.ru

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

Annotation: the article is devoted to an actual problem: a review of the methodology of scientific forecasting of land use, which is carried out according to General principles and in accordance with the conditions and tasks of socio-economic planning.

Key words: forecasting, planning, land resources, accounting, registration, goals, objects and subjects of forecasting, scale and time of forecasting state and municipal management.