

УДК: 338.439:634

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ САДОВОДСТВА: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ

**Минаков Иван Алексеевич**

доктор экономических наук, профессор

Мичуринский государственный аграрный университет

г. Мичуринск, Россия

e-mail: [ekapk@yandex.ru](mailto:ekapk@yandex.ru)

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные направления государственной поддержки развития садоводства, источники и способы поддержки на современном этапе, ее размеры и фактические затраты на закладку и уход за плодово-ягодными насаждениями, размер субсидий из федерального и областного бюджетов на закладку и уходные работы в расчете на 1 га сада, обоснованы предложения по совершенствованию механизма государственной поддержки садоводства.

**Ключевые слова:** садоводство, государственная поддержка, издержки производства, субсидии, таможенные тарифы.

Государственная поддержка сельского, в том числе и садоводства – это система экономических, законодательных и организационных мер воздействия государства на развитие отраслей агропромышленного комплекса с целью увеличения производства сельскохозяйственной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны. Необходимость такой поддержки обусловлена особенностями садоводства, не позволяющими товаропроизводителям фруктов на равных конкурировать с участниками агропродовольственного рынка. В межотраслевой конкуренции садоводство уступает другим отраслям агропромышленного комплекса [1, 3, 9, 10, 14].

Государственная поддержка садоводства осуществляется по следующим основным направлениям [5-8]:

- льготное краткосрочное кредитование на приобретение горюче-смазочных материалов; химических и биологических средств защиты растений; минеральных, органических и микробиологических удобрений; семян; регуляторов роста; посадочного материала; материалов, необходимых для выращивания посадочного материала в питомниках; электроэнергии, водоснабжения, природного газа и тепловой энергии, используемых для выращивания сельскохозяйственных культур в защищенной грунте, на орошаемых землях, а также при выращивании посадочного материала; запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования; материалов и инвентаря для выращивания и хранения посадочного материала и других средств;

- льготное инвестиционное кредитование на приобретение новой сельскохозяйственной техники и оборудования, используемых в садоводстве; строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение хранилищ плодов и селекционно-семеноводческих (питомниководческих) центров по производству посадочного материала плодовых и ягодных культур; приобретение холодильников для хранения посадочного материала; строительство мощностей по переработке плодово-ягодной продукции;

- возмещение части затрат на строительство селекционно-семеноводческого центра в садоводстве, представляющий собой комплекс зда-

ний, строений и сооружений, используемых для создания отечественных сортов, обработки и хранения семян и посадочного материала и включающий складские помещения с технологическим оборудованием по оценке качества сортов и семян;

- возмещение части затрат на строительство хранилищ, представляющих здание, строение или сооружение для хранения и обработки плодов и ягод;

- возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение), включая питомники, в том числе на установку шпалеры, противоголодовой сетки и системы орошения;

- возмещение затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в возрасте 20 лет и более начиная от года закладки).

Субсидии на закладку, уход и раскорчевку многолетних насаждений представляются по ставкам, определяющимся субъектами Российской Федерации. С 2020 г. эти субсидии будут предоставляться в тех регионах, которые определили развитие садоводства приоритетным направлением. По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от федеральной поддержки отказались следующие регионы: Владимирская, Иркутская, Курганская области, Красноярский край, Республика Марий Эл и республика Алтай.

Важным направлением государственного регулирования развития садоводства является повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей с помощью таможенных пошлин и квот. Таможенно-тарифное регулирование не позволяет защитить внутренний продовольственный рынок от импорта фруктов. Низкий уровень таможенных ставок, не стимулирует развитие отечественного садоводства (табл. 1).

Особенно в период сбора урожая низкий уровень пошлин на импортные плоды и ягоды делает данную продукцию дешевой и высоко конкурентоспособной, что отрицательно сказывается на развитии российского садоводства. Однако быстрое повышение пошлин приведет к обвалу рынка фруктов, так как цена их реализации в торговых точках возрастет в несколько раз. Кроме того, правила ВТО не позволят этого сделать.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза  
на плодово-ягодную продукцию\*

Продукция	Ставки ввозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в евро, либо в долларах США)
орехи грецкие	5
бананы свежие	5, но не менее 0,02 евро за 1 кг
финики	5
ананасы свежие и сушеные	3
инжир свежий и сушеный	5
апельсины сладкие, свежие	5, но не менее 0,017 евро за 1 кг
мандарины	5, но не менее 0,015 евро за 1 кг
лимоны	5, но не менее 0,015 евро за 1 кг
яблоки для производства сидра, навалом, с 16 сентября по 15 декабря	0,06 евро за 1 кг
яблоки: с 1 января по 31 июля с 1 апреля по 30 июня с 1 июля по 31 июля с 1 августа по 30 ноября: сорта Голден Делишес или Гренни Смит прочие сорта с 1 декабря по 31 декабря сорта Голден Делишес или Гренни Смит прочие сорта	0,03 евро за 1 кг 0,015 евро за 1 кг 0,03 евро за 1 кг 0,06 евро за 1 кг 0,06 евро за 1 кг 0,03 евро за 1 кг 0,03 евро за 1 кг
груши для производства сидра, навалом, с 1 августа по 31 декабря	5
абрикосы, вишня, черешня, сливы	5
земляника, малина, ежевика, смородина, крыжовник	5 10
хурма	5

\* Утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 (в редакции решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 108)

Необеспеченность внутреннего рынка качественной плодово-ягодной продукцией дает возможность практически беспрепятственно заполнять его импортной продукцией, которая в потребительской корзине россиянина составляет почти 75 % [2, 4, 13].

В качестве наиболее эффективных таможенно-тарифных мер необходимо активно использовать специальные инструменты – тарифные квоты, сезонные и «ценовые» пошлины. Это позволит защитить интересы потребителей фруктов и

сохранить стабильность на рынке. Тарифная политика должна стимулировать отечественное производство и снизить долю импорта [11, 12].

Для дальнейшего развития садоводства требуются большие капитальные вложения. Инвестиции на закладку садов и уход за ним до плодоносящего возраста в расчете на 1 га в зависимости от их типа сада колеблются от 350 до 1200 и более тыс. руб.

Сложившаяся экономическая ситуация в садоводстве не способствует привлечению инвестиций в отрасль, так как срок окупаемости капитальных вложений колеблется от 6 до 9 лет.

Реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия повысила инвестиционную привлекательность садоводства. За годы ее выполнения возросла государственная поддержка отрасли (табл. 2). С 2013 г. по 2018 г. субсидии на закладку многолетних насаждений, уход за молодыми насаждениями до вступления в плодоношение и раскорчевки старых садов в возрасте старше 20 лет в сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйствах возросли с 463,9 до 5256,7 тыс. руб., или в 11,3 раза. Рост размера государственной поддержки обусловил увеличение площади закладки многолетних насаждений в этой категории хозяйств с 9,3 до 16,9 тыс. га, или на 81,7%. За рассматриваемый период субсидии на развитие садоводства составили 139364 млн. руб. и посажено многолетних насаждений на площади 78,6 тыс. га.

*Таблица 2*

Размер государственной поддержки садоводства и площадь закладки многолетних насаждений в России

<b>Показатели</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Размер государственной поддержки на закладку, уход и раскорчевку многолетних насаждений, тыс. руб.	463,9	429,4	2144,7	2294,3	3347,4	5256,7
Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га	9,3	8,1	14,3	14,6	15,2	16,9

Фактические затраты на закладку садов и уход за молодыми насаждениями в сельскохозяйственных организациях различаются не только по плодово-ягодным культурам, но и по типам садов (табл. 3).

В структуре затрат на закладку садов и ягодников на долю семечковых и косточковых культур приходился 87,8 %, из них на интенсивные сады – 62,9% и на обычные сады – 24,9%; ягодных культур – 5,9%, из них на землянику – 3,5%. При этом в структуре посаженных насаждений удельный вес семечковых и косточковых культур составлял 83,9%, из них интенсивных садов – 52,2%, обычных садов – 31,7%; ягодных культур – 7,7%, из них земляники – 2,5%. Таким образом площадь закладки плодово-ягодных культур в значительной степени определяется уровнем государственной поддержки садоводства.

Таблица 3

Затраты на закладку и уходные работы по плодово-ягодным культурам  
в сельскохозяйственных организациях России, 2018г.\*

Типы насаждений	Площадь, га		Затраты, тыс. руб.		Стоимость 1га, тыс. руб.	
	закладка	уходных работ	на закладку	на уходные работы	закладки	уходных работ
Плодово-ягодные насаждения, в том числе:	11 275,9	44 403,5	6 554 086	3 198 848	581,2	72,0
Семечковые и косточковые культуры	9 461,6	41 066,2	5 756 962	2 874 157	608,5	70,0
Из них сады Интенсивного типа	5 888,5	29 688,0	4 119 554	2 041 295	699,6	68,8
Обычные сады	3 573,1	11 378,2	1 637 408	832 862	458,3	73,2
Ягодники кустарниковые	870,2	1 926,9	384 637	1 387 65	422,0	72,0
Из них земляника	286,7	296,8	230 041	69 483	802,3	234,1
Прочие насаждения	944,1	1 410,4	412 487	1 859 26	436,9	131,8

\*Рассчитано по данным годового отчета Минсельхоза России

В структуре затрат на уходные работы за плодово-ягодными культурами на долю семечковых и косточковых культур приходится 89,8%, из них на интенсивные сады – 63,8%, на обычные сады – 26,0%; ягодных культур – 4,3%, из них на землянику – 2,2%. Структура затрат на уходные работы отличается от

структуры молодых (неплодоносящих) насаждений. В их структуре удельный вес семечковых и косточковых занимают 92,5%, из них интенсивные сады - 66,9%, обычные сады - 25,6%; ягодные культуры - 4,3%, из них земляника - 0,7%.

Стоимость закладки 1 га плодово-ягодных насаждений и ухода за 1 га молодых насаждений также различается по культурам и типам садов. В среднем стоимость закладки 1 га плодово-ягодных насаждений составляет 581,2 тыс. руб., интенсивных садов - 699,6 тыс. руб., обычных садов - 458,3 тыс. руб., ягодников кустарниковых - 422,0 тыс. руб., земляники - 802,3 тыс. руб. Стоимость работ по уходу за 1 га плодово-ягодных насаждений составляет 72,0 тыс. руб., интенсивного сада - 68,8 тыс. руб., обычного сада - 73,2 тыс. руб., ягодников кустарниковых - 72,0 тыс. руб., земляники - 234,1 тыс. руб.

Государственная поддержка садоводства осуществляется из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. За 2013-2018 гг. государственная поддержка из федерального бюджета на закладку садов и уход за молодыми, неплодоносящими насаждениями составила 13,9 млрд. руб. До 2016 г. размеры субсидий в расчете на 1 гектар на закладку плодово-ягодных насаждений, уход за ними до начала их товарного плодоношения и раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов утверждались Правительством Российской Федерации и были почти для всех регионов на одном уровне и периодически пересматривались с учетом средств выделенных в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на развитие садоводства и инфляции. В 2016 г. размер субсидий на закладку 1 га интенсивного сада (не менее 800 деревьев на 1 га) составлял 232,5 тыс. руб., обычного сада - 53,9 тыс. руб., на уход за молодыми (неплодоносящими) насаждениями - 20,8 тыс. руб., на раскорчевку старых садов (старше 30 лет) - 18,2 тыс. руб. Предусмотренные ставки компенсировали 25-35% фактических затрат.

Кроме того, каждый субъект Российской Федерации на развитие садоводства выделял средства из регионального бюджета. Так, в 2016 г. в Тамбовской

области на закладку обычного сада выделялось 2839 руб., интенсивного сада – 12239 руб., на уход за молодыми насаждениями до вступления их в период плодоношения – 1093 руб., на раскорчевку старых садов – 57810 руб.

С 2017 г. предусмотрен другой механизм государственной поддержки отраслей сельского хозяйства. Субсидии распределяются между субъектами Российской Федерации по определенным критериям, и субъекты самостоятельно определяют направления и объемы расходования средств с учетом достижения индикаторов Госпрограммы. В некоторых субъектах Российской Федерации ставки субсидий на 1 га насаждений оставлены на уровне 2016 г. Однако многие регионы повысили их размер и дифференцировали в зависимости от плотности посадки деревьев (табл. 4).

В Тамбовской области размер субсидий из федерального бюджета на закладку 1 га обычного сада в 2018 г. по сравнению с 2016 г. увеличили с 53940 до 72800 руб., или 35,0%, интенсивного сада – с 232540 до 273000 руб. (для садов с плотностью деревьев от 800 до 1500 на 1 га), – до 664300 руб. (свыше 1500 дер. без шпалеры), – 819000 руб. (свыше 1500 дер. на шпалере), или соответственно на 17,4%, в 2,8 раза и в 3,5 раза.

Увеличилась государственная поддержка садоводства и из областного бюджета. Субсидии на закладку 1 га обычного сада возросли с 2839 до 7200 руб., или в 2,5 раза, интенсивного сада – с 12239 до 27000 руб. (от 800 до 1500 дер. на 1 га), или в 2,2 раза, – до 65700 руб. (свыше 1500 дер. без шпалеры), или в 5,4 раза, – 81000 руб. (свыше 1500 дер. на шпалере), или в 6,6 раза; на раскорчевку старых садов – с 57810 до 76000 руб. или 31,5%. Значительный рост размера субсидий на закладку интенсивных садов обусловили увеличение их площади.

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при расчете ставок субсидирования закладки интенсивных садов применяются повышающие коэффициенты: для садов с плотностью посадок свыше 1250 растений на 1 га – не менее 1,4, свыше 2500 растений на 1 га – не менее 1,7, свыше 3500 растений на 1 га – не менее 3,0 по сравнению с садом с количеством рас-

тений от 800 до 1250 шт. Однако не во всех субъектах Российской Федерации произошло повышение ставок субсидий. Поэтому они резко колеблются по регионам.

Таблица 4

Государственная поддержка садоводства в Тамбовской области  
в расчете 1га плодово-ягодных насаждений, руб.

Виды работ	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>федеральный бюджет</b>						
закладка сада:						
обычного	21000	21000	48300	53940	76000	72800
интенсивного	68000	68000	210000	232540	-	
в том числе:						
800-1500 дер./га	-	-	-	-	285000	273000
свыше1500 дер./га	-	-	-	-	693500	664300
без шпалеры	-	-	-	-	-	819000
свыше 1500 дер./га	-	-	-	-	-	
на шпалере	-	-	-	-	-	
уход за молодыми насаждениями	2300	2300	11500	20764	20764	19890
раскорчевка старых садов	7670	7670	18190	18190	-	-
<b>областной бюджет</b>						
закладка сада:						
обычного	1105	1484	2542	2839	4000	7200
интенсивного	3579	4805	11053	12239		
в том числе:						
800-1500 дер./га	-	-	-	-	15000	27000
свыше1500 дер./га	-	-	-	-	36500	65700
без шпалеры	-	-	-	-	-	81000
свыше 1500 дер./га	-	-	-	-	-	
на шпалере	-	-	-	-	-	
уход за молодыми насаждениями:						
обычными	121	163	605	1093	1093	1967
интенсивными	121	163	605	1093	1093	1967
раскорчевка старых садов	404	542	957	57810	76000	76000

С целью повышения инвестиционной привлекательности садоводства необходимо размер компенсаций затрат на закладку плодово-ягодных насаждений довести до 80 %, раскорчевки старых садов – до 85%. Также целесообразно дифференцировать размер субсидий на закладку садов в зависимости от плотности их посадки (до 800 деревьев на 1 га, от 800 до 1250, от 1250 до 2500, от

2500 до 3500, свыше 3500 деревьев на 1 га), наличия орошения, шпалер, противорадовой сетки и качества саженцев. Закладка садов и ягодников оздоровленным посадочным материалам позволяет повысить урожайность насаждений почти на 50%.

#### Список литературы

1. Минаков И.А. Продовольственная безопасность в сфере производства и потребления плодово-ягодной продукции. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. - № 9. – С. 11-18.

2. Минаков И.А. Формирование рынка плодоовощной продукции и продуктов ее переработки // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. - №11. – С. 48-50.

3. Минаков И.А. Проблемы и перспективы развития садоводства в России / И.А. Минаков, И.М. Куликов // Садоводство и виноградарство. - 2018. - № 6. - С. 40-46.

4. Минаков И.А. Формирование и развитие агропродовольственного рынка: Монография / И.А. Минаков – Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета. – 2013.- 225 с.

5. Никитин А.В. Резервы повышения эффективности государственной поддержки страхования сельскохозяйственных культур / А.В. Никитин, С.А. Верзилин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2007. - № 11. - С. 39-41.

6. Никитин А.В. Страхование сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой: монография / А.В. Никитин, В.В. Щербаков. – Мичуринск-научград РФ: МичГАУ, 2006. – 190 с.

7. Никитин А.В. Эффективность государственной поддержки страхования сельскохозяйственных культур / А.В. Никитин // Достижения науки и техники АПК. - 2006. - № 6. - С. 8-10.

8. Никитин А.В. Экономический механизм страхования и преодоления рисков в сельском хозяйстве России при вступлении в ВТО: монография / А.В. Никитин, А.В. Федоренко. - Москва, 2006. – 217 с.

9. Соколов О.В. Государственная поддержка садоводства - необходимое условие развития отрасли / О.В. Соколов, А.И. Трунов // Сб.: Актуальные вопросы совершенствования бухгалтерского учета, статистики и налогообложения организации: материалы VI международной научно-практической конференции, 2017. - С. 374-380.

10. Соколов О.В. Современное состояние и перспективы развития садоводства Тамбовской области / О.В. Соколов // Сб.: Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: материалы IX Международной научно-практической конференции, 2018. - С. 380-385.

11. Kulikov I.M. Development of agricultural production cooperation in Russia: issues and prospects / I.M. Kulikov, I.A. Minakov // Scientific Papers. Series: Management, Economic Engineering and Rural Development. - 2019. - Т. 19. - № 1. - С. 247-253.

12. Kulikov I.M. Food security: problems and prospects in Russia / I.M. Kulikov, I.A. Minakov // Scientific Papers. Series: Management, Economic Engineering and Rural Development. - 2019. - Т. 19. - № 4. - С. 141-147.

13. Minakov I.A. Agricultural market development: trends and prospects / I.A. Minakov, A.V. Nikitin // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering. - 2019. - Т. 9. - № 1. - С. 3842-3847.

14. Solopov V.A. Food safety in the sphere of production and consumption of vegetable products / V.A. Solopov, I.A. Minakov // International Journal of Engineering and Technology(UAE). - 2018. - Т. 7. - № 4. - С. 523-527.

# STATE SUPPORT FOR DEVELOPMENT GARDENING: EXPERIENCE AND CHALLENGES

**Minakov Ivan Alekseevich**

Doctor of Economics sciences, Professor

Michurinsk State Agrarian University

Michurinsk, Russia

e-mail: [ekapk@yandex.ru](mailto:ekapk@yandex.ru)

**Abstract:** The article considers the main directions of state support for the development of horticulture, sources and methods of support at the present stage, its size and actual costs for laying and caring for fruit and berry plantations, the amount of subsidies from the Federal and regional budgets for laying and care work per 1 ha of the garden, and justifies proposals for improving the mechanism of state support for horticulture.

**Keywords:** gardening, state support, production costs, subsidies, customs tariffs.