

УДК 336.13

РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Горелова Юлия Николаевна¹

студентка института экономики и управления,

Родюкова Анна Сергеевна²

студентка института экономики и управления

Кириллова Светлана Серафимовна³

к.э.н., доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета,

Мичуринский государственный аграрный университет,

Мичуринск, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена финансовой деятельности органов местного самоуправления, анализируется ее сущность и содержание, а также факторы, влияющие на ее развитие.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, местный бюджет, бюджетные риски, нормативно-правовая база, финансовая грамотность.

¹ Горелова Юлия Николаевна, JuliaGo5@yandex.ru

² Родюкова Анна Сергеевна, rodyukova.ann@mail.ru

³ Кириллова Светлана Серафимовна, sv_kirillova@mail.ru

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается неравномерное развитие субъектов. Происходит рост объема долговых обязательств регионов и муниципальных образований перед федеральным центром. В этих условиях особенно своевременна активная направленность современной бюджетной политики, ориентированной на пространственное развитие Российской Федерации, в том числе отдельных населенных пунктов и муниципальных образований. При этом важным аспектом развития России на местном уровне все больше становится состояние финансовой основы местного самоуправления [6, 7].

Для достижения определенных социально-экономических результатов муниципальным структурам в первую очередь необходимы открытость передовым управленческим идеям, внедрение новых технологий в систему муниципального менеджмента, наличие современной инфраструктуры. И именно финансовая основа местного самоуправления как часть экономической базы общественных отношений влияет на формирование условий активного развития муниципальных образований на всей территории Российской Федерации [3, 9, 10].

Полагаем, что для развития финансовой деятельности муниципалитетов необходимо: совершенствование межбюджетных отношений (перераспределение отдельных видов налоговых доходов в пользу местных бюджетов); расширение налогооблагаемой базы за счет привлечения инвесторов на территорию муниципалитета; минимизировать бюджетные риски; повысить роль местных налогов; достичь высокого качества планирования бюджетных доходов; повысить финансовую грамотность населения.

Важнейшим условием самостоятельности местного бюджета является наличие собственных источников доходов. Собственными доходами являются доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующим бюджетом (ст. 47 БК РФ) [1]. К ним, в частности, относят налоговые и неналоговые доходы,

безвозмездные перечисления. Проанализируем состав и структуру доходов бюджета города Мичуринск за 2015-2018 г.

Таблица 1

Анализ состава и структуры доходов бюджета города Мичуринск за 2015-2018 г.

Показатели	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %
Собственные доходы	369,7	28,3	392,2	25,9	468,8	19,9	470,8	26,0
Безвозмездные перечисления	937,6	71,7	1119,4	74,1	1890,3	80,1	1338,9	74,0
Всего	1307,3	100	1511,6	100	2359,1	100	1809,7	100

Из данных таблицы видим, что собственные доходы составляют меньшую часть доходов местного бюджета. В этой связи важно установить их конкретный перечень и величину для минимального обеспечения потребностей населения муниципального образования. Это позволит сократить количество дотационных муниципалитетов за счет повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии собственного налогового потенциала и сузит сферу перераспределительных процессов в межбюджетных отношениях [4].

Финансовая безопасность муниципалитетов напрямую зависит от инвестиционного фактора. Чем больше объем инвестиций заходит на территорию муниципалитета, тем более успешно идет формирование собственной доходной базы [5]. Все муниципалитеты проводят активную политику по привлечению инвесторов, повышению инвестиционной привлекательности подведомственной территории [11]. Так, в городе Мичуринск предпринимаются меры по формированию инвестиционного паспорта муниципалитета. Основой инвестиционного паспорта является информация, размещённая на официальном сайте и дающая максимально полное представление о территории, ее экономических и социальных возможностях.

Практика показывает, что, не смотря на усилия местных органов самоуправления по формированию благоприятного инвестиционного климата, существуют объективные препятствия, на которые муниципалитет повлиять не в силах. Это и отсутствие реальных налоговых полномочий, и невозможность воздействия на процентные ставки по кредитам, и отсутствие единой общегосударственной политики размещения инвестиционных ресурсов.

Особое место в системе финансов муниципалитетов отведено бюджетным рискам. Бюджетные риски муниципалитетов представлены политическими и экономическими. Их минимизация и оптимизация возможна только в условиях комплексной, полностью синхронизированной работы исполнительных и представительных органов управления на местах.

В настоящее время федеральный центр проводит политику снижения налоговой нагрузки на бизнес и население, поэтому возникает такая проблема местного налогообложения, как компенсация выпадающих в результате этого доходов местных бюджетов. Рассмотрим состав и структуру налоговых доходов города Мичуринск за 2015-2018 г (таблица 2).

Таблица 2

Анализ состава и структуры налоговых доходов бюджета города Мичуринск за 2015-2018 г.

Показатели	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		Отклонение в структуре 2018 года от 2015 года (+,-)
	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	сумма, млн. руб.	уд. вес, %	
Налоговые доходы, всего	313,2	100,0	336,9	100,0	385,5	100,0	389,6	100,0	X
в том числе: -налог на доходы физических лиц	173,5	55,4	171,2	50,8	231,3	60,0	250,1	64,2	+8,8
-ЕНВД	61,9	19,8	57,5	17,1	51,5	13,4	43,1	11,1	-8,7
-налог на	17,4	5,6	27,6	8,2	25,6	6,6	26,2	6,7	+1,1

имущество физических лиц									
-земельный налог	52,6	16,7	66,2	19,6	63,5	16,5	56,6	14,5	-2,2
-прочие налоговые доходы	7,8	2,5	14,4	4,3	13,6	3,5	13,6	3,5	+1,0

Из таблицы видно, что сумма налоговых доходов увеличилась за анализируемый период. Большую долю налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц (64,2%), а также ЕНВД, доля которого составляет 11,1%. Достаточно стабильным и надежным источником является земельный налог (14,5 %).

Основной проблемой местного налогообложения на сегодняшний день является дефицит местных бюджетов, и формирование их доходной части за счет малой доли отчислений от федеральных налогов и сумм местных налогов.

Среди проблем в области местного налогообложения следует выделить наличие препятствий в части формирования налогооблагаемой базы по местным налогам, а также определенное несовершенство системы администрирования местных налогов [8].

Для решения этих проблем необходимо предпринять следующие шаги:

- упорядочить процесс оценки налогооблагаемой базы по местным налогам;
- оптимизировать налоговое администрирование: ввести в структурах муниципалитетов институт сборщиков налогов, обеспечить качественный информационный обмен между органами местного самоуправления и налоговыми органами.

Для повышения эффективности местного самоуправления необходимо должное внимание уделять подготовке нормативных актов, издаваемых на муниципальном уровне. Правовые акты являются важнейшим средством осуществления задач и целей, поставленных перед местным

самоуправлением, одной из основных форм управленческой деятельности в системе местного самоуправления.

Заключительным фактором развития финансовой деятельности является финансовая грамотность населения. Финансовая безграмотность населения выступает сдерживающим фактором развития финансового рынка и экономики в целом. Низкий уровень финансовой грамотности россиян по отношению к финансам муниципалитетов выражается в недостаточно ответственном отношении к выполнению своих налоговых обязательств, а также в пассивном поощрении выплаты заработной платы в «конвертах». Черные и серые схемы в области оплаты труда работников наносят очень серьезный урон местным бюджетам, так как более 60 % собственных доходов бюджетов муниципалитетов обеспечивается за счет налога на доходы физических лиц. При этом порой отсутствует даже минимальное представление о механизме функционирования бюджетных правоотношений. Население, лояльно относящееся к уклонению от налогообложения и активно голосующее за снижение налоговой нагрузки, одновременно с этим настаивает на росте объема государственных и муниципальных услуг, повышении их качества. В условиях недостаточности ресурсов это становится невозможным.

Многие эксперты считают, что обучение, направленное на рост финансовой грамотности граждан разумнее осуществлять в достаточно раннем возрасте. Теория когнитивного развития и исследования в смежных областях говорят о том, что именно в начальной школе можно дать детям те знания, которые могут определить финансовое поведение в дальнейшей жизни. Последние исследования показывают, что финансовое самосознание формируется у молодых людей в раннем возрасте и оно напрямую связано с финансовой компетентностью в более старшем возрасте [2].

Большинство экспертов сходится во мнении, что обучение финансовой грамотности должно иметь непрерывный характер. Получение начального финансового образования должно осуществляться в школе, поскольку это

позволяет, во-первых, охватить обучением целое поколение населения, в независимости от социального и материального положения; во-вторых, заложить основы финансовых знаний и навыков в достаточно раннем возрасте, что однозначно даст молодым людям важные преимущества в будущем. Поэтому на подрастающее поколение должна быть направлена большая часть современных программ по финансовой грамотности. Именно дети – это будущие участники финансового рынка, налогоплательщики, вкладчики и заемщики. Вместе с тем, изучать в школах только экономику недостаточно. Необходимо проведение факультативов, на которых работники банков, страховых, пенсионных, инвестиционных компаний, а также сотрудники органов государственного управления и органов местного самоуправления могли бы проводить семинары, «круглые столы», викторины и другие мероприятия, и тем самым приобщить молодое поколение к финансовой культуре. Финансовые организации, заинтересованные в привлечении дополнительных денежных средств, для достижения поставленных целей также могли бы проводить ряд мероприятий. Например, реализовывать обучающие курсы для всех желающих получить практические навыки работы с финансовыми инструментами.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод, что для развития финансовой деятельности органов местного самоуправления необходима единая политика на всех уровнях бюджетной системы.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 04.11.2019, с изм. от 12.11.2019)
2. Белехова Г.В. Оценка финансовой грамотности населения и пути ее повышения // Проблемы развития территории. 2012. Вып. 4 (60) . С. 96-109.
3. Волкова Л.Г. Влияние отраслевой специфики на формирование налогового потенциала территориальных образований / Л.Г. Волкова // Сб.: Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: Статьи IX Международной

научно-практической конференции. – Кокино: Изд-во Брянского государственного аграрного университета, 2018. - С. 58 – 63.

4. Волкова Л.Г. Основные направления оптимизации процесса казначейского исполнения доходов регионального бюджета в современных условиях / Л.Г. Волкова // Наука и образование. – 2019. - № 1. – С. 16.

5. Грекова Н.С. Формирование инновационных кластеров – направление устойчивого развития сельских территорий Тамбовской области / Н.С. Грекова, А.Н. Греков // Сб.: Стратегические инициативы социально-экономического развития хозяйствующих субъектов региона в условиях внешних ограничений : Материалы Международной научно-практической конференции, организованной совместно с администрацией ОЭЗ «ППТ «Липецк». – Воронеж: ООО «Издательство Ритм», 2017. - С. 64 – 67.

6. Кириллова С.С. Состояние собственной доходной базы местных бюджетов и пути ее укрепления / С.С. Кириллова // Сб.: Economics, Law, Society: Resume of 2016 : The International Scientific and Practical Web-Congress of Economists and Jurists. ISAE "Consilium", 2016. - С. 185-189.

7. Кириллова С.С. Финансовые аспекты реализации проекта «Народная инициатива» / С.С. Кириллова, С.В. Родюков // Финансы. - 2018. - № 9. - С. 29-31.

8. Солодовникова О.А.- Правовое регулирование местных налогов в Российской Федерации: проблемные вопросы// В сборнике: Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России Материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов. 2017. С. 259-261.

9. Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию: Ежегодный доклад по результатам мониторинга 2008 г. / Д.И. Торопов, А.Н. Рассказов, Б.С. Славнов, Г.Н. Лавровская и др. – Тула: Изд-во Гриф и К, 2009. - Том Выпуск 10. – 192 с.

10. Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию: ежегодный доклад по результатам мониторинга 2004 г. / Г.Г.

Коровин, Т.Б. Липилина, В.В. Елисеев, Л.В. Бондаренко и др. Москва: Ведомственная охрана Министерства сельского хозяйства России, 2005. - Том Выпуск 6. – 168 с.

11. Фецкович И.В. Анализ инвестиционной активности региона / И.В. Фецкович, В.Б. Попова // Сб.: Формирование системы устойчивого развития сельского хозяйства на основе концепции стратегического управления (I Шаляпинские чтения) : Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Мичуринск: Изд-во Мичуринского государственного аграрного университета, 2018. - С. 233 – 239.

DEVELOPMENT OF THE FINANCIAL BASIS OF LOCAL SELF- GOVERNMENT BODIES

Gorelova Yulia Nikolayevna

student of the Institute of Economics and management

Rodyukova Anna Sergeevna

student of the Institute of Economics and management

Kirillova Svetlana Serafimovna

candidate of economic Sciences, associate Professor,
associate Professor of Finance and accounting,

Michurinsk State Agrarian University,
Michurinsk, Russian Federation

Annotation: The article is devoted to the financial activity of local self-government, analyzes its essence and content, as well as factors affecting its development.

Keyword: inter-budgetary relations, local budget, budget risks, regulatory framework, financial literacy.